



Министерство
экономического развития
Забайкальского края

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

02.06.2026 № 04-12-3609

И.о. руководителя
Региональной службы по тарифам
и ценообразованию
Забайкальского края

Колебановой Н.В.

на № 02/1722 от 15.04.2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся продажей алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

По сведениям разработчика, проект закона разработан в целях совершенствования правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также в рамках исполнения Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской

Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Проблема, на решение которой направлен проект закона, по сведениям разработчика, заключается в ежегодном росте потребления алкогольной продукции, совершение правонарушений и преступлений в состоянии алкогольного опьянения, а также в высоком уровне заболеваний, связанных с употреблением алкогольной продукции. Описывая проблему, на решение которой направлен проект закона, разработчик указал что в Забайкальском крае реализуется комплекс мер направленный на улучшение демографической ситуации и уровня благосостояния населения региона. Между тем, согласно статистической информации, представленной УМВД России по Забайкальскому краю каждое шестое преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения (16,9 %). Забайкальский край входит в 10 регионов с наибольшим удельным весом преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (31,7 %). Согласно аналитическим данным УМВД России по Забайкальскому краю, большинство преступлений, направленных против личности (жизни и здоровья) совершается в ночное время после употребления спиртных напитков, приобретаемых в заведения общепита.

По данным разработчика из сводного отчета к проекту закона (пункт 3.1 сводного отчета) Забайкальский край входит в 10 регионов с наибольшим удельным весом преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (31,7 %). В 2025 году потребление алкогольной продукции составило 10,9 л./ч., тогда как в 2024 году 10,1 л./ч. При этом на территории региона фиксируется высокий уровень заболеваемости алкогольными расстройствами на 2025 год 143,5 на 100 тыс. населения, что выше показателя 2024 года на 9,1 %, а также выше российского показателя в 2,2 раза и показателя по ДФО в 1,3 раза. Вместе с тем ссылки на официальные источники статистических данных разработчик не представил.

В материалах к проекту закона разработчик указывает на учет опыта Краснодарского края, Иркутской области, республики Бурятия и города Санкт-Петербург.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – Закон края № 616-33К), ключевым из которых является изменение части 1⁵ статьи 3 Закона края № 616-33К, из которой исключается норма о том что запрет на продажу алкогольной продукции с 23 часов до 12 часов по местному времени в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, не распространяется на

стационарные объекты общественного питания (кафе, бары, буфеты) общей площадью не менее 500 квадратных метров, находящиеся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

Согласно пункту 7.2 сводного отчета разработчика предлагаемое регулирование затронет 34 организации общественного питания, которые осуществляют продажу алкогольной продукции на основании лицензии.

В таблице ниже указаны действующая редакция изменяемой нормы и предлагаемая редакция.

Действующая редакция части 1 ⁵ статьи 3 Закона края № 616-ЗЗК	Предлагаемая проектом закона редакция части 1 ⁵ статьи 3 Закона края № 616-ЗЗК
Статья 3. Дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции	
Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением стационарных объектов общественного питания (кафе, бары, буфеты) общей площадью не менее 500 квадратных метров, находящихся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, и ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, не допускается с 23 часов до 12 часов по местному времени.	Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, не допускается с 23 часов до 12 часов по местному времени.

Таким образом, проектом закона исключение из указанного запрета сохраняется только для таких объектов общественного питания как рестораны, а для стационарных объектов общественного питания (кафе, бары, буфеты) общей площадью 500 кв. метров и более, находящихся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, вводится обязательное требование по соблюдению ограничения продажи алкогольной продукции в установленное Законом края №616-ЗЗК время.

Разработчик обосновывает выбор предлагаемого варианта решения тем, что под видом оказания услуг общественного питания недобросовестные организации осуществляют продажу алкогольной продукции круглосуточно фактически «как магазин». Эффектом от предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, станет сокращения количества организаций, реализующих алкогольную продукцию круглосуточно, сокращение уровня потребления алкогольной продукции, увеличение контрольных (надзорных) мероприятий в связи с продажей алкогольной продукцией после установленного времени.

Вместе с тем разработчик в материалах к проекту закона указывает следующие альтернативные варианты решения проблемы:

- усиление контрольной (надзорной) деятельности, в рамках которой осуществляется выдача предписаний, проведение профилактических визитов и выдача предостережений;

- введение лицензирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;
- применение мер приостановления и аннулирования лицензий.

Разработчик указывает что вышеуказанные варианты применены в полном объеме, но не представил информацию о том, что указанные варианты не показали свою эффективность.

Вместе с тем, согласно данным официального сайта государственной статистики ЕМИСС <https://www.fedstat.ru/indicator/63005> по показателю «Потребление алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» (далее – показатель) среднее значение показателя за январь-апрель 2026 года по Забайкальскому краю (8,395 л.) снизилось на 22% по сравнению с аналогичным периодом 2025 года (10,823 л.). Данному обстоятельству способствовали изменения в Закон края № 616-33К в виде расширения ограничений розничной продажи алкогольной продукции в крае, принятые в 2025 году.

Как вариант решения обозначенной разработчиком проблемы предлагаем оперировать уже имеющимися механизмами ограничений в сфере продажи алкогольной продукции и контроля за их соблюдением, повысить эффективность их применения с учетом риск-ориентированного подхода.

Согласно пункту 9¹ статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) при установлении обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования) следует соблюдать нормы и принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ.

Проектом закона устанавливается отлагательный срок вступления в силу обязательного требования – предлагаемое регулирование вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не установлен срок действия обязательного требования, предусмотренного частью 1⁵ статьи 3 Закона края № 616-33К. Отметим что ни по одному из обязательных требований, установленных статьей 3 Закона края № 616-33К не установлены сроки их действия, как того требует Федеральный закон № 247-ФЗ. Нормативным правовым актом, содержащим обязательные

требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу¹.

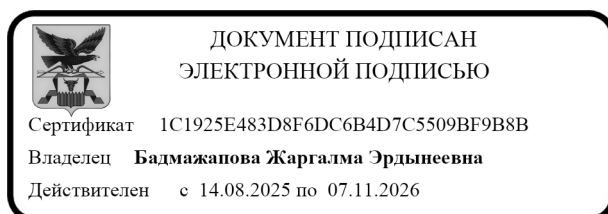
Указанный в статье 2 проекта закона отлагательный срок вступления в силу, учитывая процедурные сроки принятия, предлагаем изменить, указав в статье 2 проекта закона следующую формулировку: «Настоящий Закон края вступает в силу по истечении 90 календарных дней после дня официального опубликования».

По проекту закона с 23 апреля по 15 мая 2026 года (включительно) Министерством проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался на официальном сайте Министерства и направлялся на электронные адреса аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), предпринимательские и общественные объединения края. По итогам публичных консультаций замечания и предложения по проекту закона не поступили. От органов местного самоуправления Борзинского и Забайкальского муниципальных округов поступили отзывы на проект закона в которых муниципалитеты указывают что проект закона затронет хозяйствующие субъекты, занимающиеся продажей алкоголя в объектах общественного питания и приведен к сокращению таких объектов и как следствие к сокращению потреблений. Отчет об итогах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, об установлении проектом закона обязательного требования, ограничения и новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет об итогах публичных консультаций на 1 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края



Ж.Э.Бадмажапова

Сажина Галина Викторовна
8 (3022) 40 17 96

¹ пункт 5 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 03 сентября 2021 года № 340