



Министерство
экономического развития
Забайкальского края

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

27.08.2026 № 04-12-5533

Региональная служба по тарифам и
ценообразованию
Забайкальского края

на № 02/3595 от 12.08.2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена повторная оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже и хранению в торговых объектах электронных систем доставки никотина (далее также – ЭСДН) и жидкостей к ним в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект закона разработан в целях сокращения доступности электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним в регионе.

Разработчик указывает, что проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, заключается в росте уровня потребления никотинсодержащей продукции в крае, которая пагубно действует на здоровье: электронные сигареты содержат вещества, которые могут вызывать тяжелые

заболевания и нарушения в работе организма, также существует риск развития EVALI – повреждения легких, ассоциированного с вейпингом, которое может потребовать госпитализации и искусственной вентиляции легких.

Проект закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2026 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 186-ФЗ); Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – Федеральный закон № 203-ФЗ); Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 7 апреля 2023 года № 2169-33К «Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края» (далее – Закон № 2169-33К), дополнив его статьей 1¹, которой устанавливается, что на территории Забайкальского края запрещаются розничная продажа электронных систем доставки никотина и жидкостей для ЭСДН, а также иная осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями посредством эксплуатации торговых объектов деятельность, направленная на передачу в собственность или в пользование третьих лиц электронных систем доставки никотина и жидкостей для ЭСДН, и деятельность по хранению указанных товаров в торговых объектах.

Предлагаемое регулирование устанавливает новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования).

Проектом закона устанавливается срок действия предлагаемого запрета – с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года (на 5 лет) и срок вступления в силу – с 1 марта 2027 года согласно Федеральному закону № 186-ФЗ и в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ)

Срок действия предлагаемого запрета, согласно Федеральному закону № 247-ФЗ, служит для оценки достижения целей и эффективности введения обязательных требований, их целесообразности и последствий применения, которую разработчик должен проводить в соответствии с законодательством об оценке применения обязательных требований.

Проектом закона определяется что понятия «электронная система доставки никотина», «торговый объект» используются в значениях, согласно Федеральному закону № 203-ФЗ:

электронная система доставки никотина – устройство, которое предназначено для получения аэрозоля без горения при потреблении

никотинсодержащих жидкостей в целях вдыхания его потребителем и может также использоваться для потребления безникотиновых жидкостей;

торговый объект – здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

По данным ГИС МТ¹ и Обзора состояния рынка никотинсодержащей продукции в субъектах Российской Федерации за I квартал 2026 года согласно данным национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (далее – Обзор)² на территории Российской Федерации 92 685 точек розничных продаж жидкостей для ЭСДН (количество сократилось на 24 287 точек по сравнению с I кварталом 2025 года). В Забайкальском крае по данным ГИС МТ за указанный период фактически осуществляли деятельность 1376 точек продаж никотинсодержащей продукции, в том числе 338 точек продаж жидкостей для ЭСДН. Доля точек розничной продажи жидкостей для ЭСДН в Забайкальском крае от общего числа таких точек по стране составляет 0,36%. Из 1376 точек продажи никотинсодержащей продукции в крае 25% специализируются на розничной продаже жидкостей для ЭСДН. Кроме того, в крае по данным Обзора 8 организаций осуществляют деятельность по оптовой торговле жидкостями для ЭСДН.

Разработчик в материалах к проекту закона указывает что предлагаемым регулированием будут затронуты 356 хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности, соответственно указанные субъекты прекратят деятельность по продаже и хранению ЭСДН и жидкостей к ним, а также сопутствующих товаров при введении предлагаемого запрета. Также проект закона повлияет на деятельность оптовых организаций, осуществляющих реализацию и хранение ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и сопутствующих товаров.

По данным ГИС МТ и Обзора объем розничных продаж жидкостей для ЭСДН конечным потребителям за I квартал 2026 года в Забайкальском крае в натуральном выражении составил 2,8 литра жидкостей (4 место среди регионов ДФО), в стоимостном выражении – 0,4 млн. рублей (5 место среди регионов ДФО). Лидеры среди субъектов Российской Федерации по объему розничных продаж жидкостей для ЭСДН конечным потребителям в I квартале 2026 года: в натуральном и стоимостном выражении – г. Москва (66,5 литра жидкостей и 11,9 млн рублей), Московская область (57,7 литра жидкостей и 9,8 млн рублей), Краснодарский край (39,4 литра жидкостей и 7,6 млн рублей), Свердловская область (38,3 литра жидкостей и 6,3 млн рублей), Республика Татарстан (26,4 литра жидкостей и 4,5 млн рублей). Среди регионов ДФО лидеры по объему розничных продаж жидкостей для ЭСДН конечным потребителям в I квартале 2026 года в натуральном выражении Хабаровский край (12 литров жидкостей), Приморский край (10,7 литра жидкостей) и Амурская область (7,8 литра

¹ Государственная информационная система мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации

² Обзор состояния рынка никотинсодержащей продукции в субъектах Российской Федерации за I квартал 2026 года согласно данным национального научного центра компетенций в сфере https://gisp.gov.ru/pnopp/upload/t_document/15e6a01282bc8c42abd3ff6889f98905.pdf

жидкостей), эти же регионы лидеры в стоимостном выражении.

Учитывая объем розничных продаж жидкостей для ЭСДН в крае за 1 квартал 2026 года, указанный в Обзоре, оценочно потери субъектов предпринимательской деятельности за 5 лет действия запрета составят 8 млн. рублей (0,4 млн. рублей * 4 квартала * 5 лет = 8,0 млн. рублей), в расчете на 1 организацию оценочно 22,5 тыс. рублей (8,0 млн рублей / 356 организаций = 22 472 рублей).

Статьей 9 Федерального закона № 247-ФЗ закреплено, что при установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота. Информация о затратах, связанных с предлагаемым регулированием (как со стороны предпринимателей, так и со стороны государственных органов на решение обозначенной проблемы), разработчиком не представлена.

В акте, устанавливающем обязательное требование, должна определяться форма оценки соблюдения обязательных требований и уполномоченные органы, осуществляющие такую оценку. Проектом закона устанавливается, что несоблюдение устанавливаемого запрета влечет административную ответственность в соответствии с Законом Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», при этом вид административной ответственности и механизм администрирования предлагаемого запрета не раскрываются.

Федеральным законом № 186-ФЗ вводятся полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации на лицензирование розничной торговли табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией (с 1 октября 2026 года) и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции (с 1 марта 2027 года).

Разработчик обозначил следующие альтернативные варианты решения проблемы: добровольный отказ от продажи ЭСДН; проведение масштабной информационной кампании о вреде потребления никотинсодержащей продукции; введение лицензирования на оборот электронных устройств для потребления табака и никотинсодержащей продукции. Однако информацию о том, что указанные варианты применялись и не показали достаточную эффективность, разработчик не представил. О рассмотрении такого варианта как кратное повышение минимальных розничных цен на ЭСДН и жидкости к ним разработчик не сообщает (нет данных о направлении соответствующих инициатив).

По проекту закона проведены публичные консультации в рамках, которых проект закона направлялся в предпринимательские объединения края, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). По итогам публичных консультаций от Ассоциации малоформатной торговли поступила информация, что в рассматриваемой доработанной версии проекта закона учтены их замечания к предыдущей версии проекта закона, новых замечаний и предложений не представлено. От Уполномоченного и ЗРО «ОПОРА

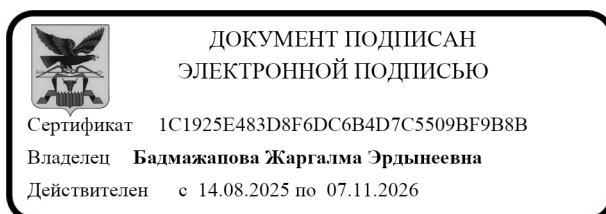
РОССИИ» по итогам рассмотрения доработанной версии проекта закона поступила информация, что в рассматриваемой версии проекта закона не учтены ранее направленные ими замечания и предложения (прилагаются к настоящему заключению), которые разработчику следует урегулировать в соответствии с Порядком.

В целом предлагаемое регулирование разработано в рамках федерального законодательства, носит социально значимый характер и направлено на защиту общественных интересов и здоровья граждан, однако предлагаем оценить корректность введения запретительной нормы для предпринимательской деятельности в закон края, регулирующий потребление гражданами никотинсодержащей продукции, а также проработать обоснования введения запрета и его администрирование. Устанавливаемый проектом закона запрет розничной продажи, хранения, а также деятельности, направленной на передачу в собственность или в пользование третьих лиц ЭСДН и жидкостей для ЭСДН влечет ограничение легальной предпринимательской деятельности в данной сфере и может способствовать развитию теневой продажи запрещаемого товара. Предлагаем дополнительно рассмотреть и иные способы решения обозначенной проблемы, например, выйти с инициативой увеличения минимальных розничных цен на ЭСДН и жидкости для ЭСДН, доработать регулирование с учетом законодательства об обязательных требованиях.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте закона ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края запрета и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: 1) отчет об итогах публичных консультаций на 1 л. в эл. виде;
2) приложение на 1 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края



Ж.Э.Бадмажапова