



Региональная служба по тарифам и
ценообразованию Забайкальского
края

**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

17.09.2026 № 04-12-5996

на № 02/3773 от 21.08.2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу табачной и никотинсодержащей продукции на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности). Согласно пункту 7.2 сводного отчета разработчика требования проекта закона распространяются на 356 субъектов предпринимательской деятельности.

По сведениям разработчика, проект закона разработан в целях сокращения доступности табачной и никотинсодержащей продукции в регионе. Ключевым показателем достижения цели предлагаемого регулирования является сокращение в регионе уровня потребления никотинсодержащей продукции на 10 %.

Проблема, на решение которой направлен проект закона, по сведениям разработчика, заключается в ежегодном росте уровня потребления никотинсодержащей продукции в Забайкальском крае. По данным [Единой межведомственной информационно-статистической системе \(ЕМИСС\)](#), в Забайкальском крае с января по август т.г. распространенность курения табака в возрасте 18 лет и старше постепенно увеличивается с начала года и составила 16,93% в августе. По данному показателю Забайкальский край по состоянию на август 2026 года на 45 месте среди 89 субъектов Российской Федерации и 2 месте среди субъектов ДФО (1-е место Приморский край - 13,08%, 11-е место Еврейская автономная область - 41,23%).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2026 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 186-ФЗ); Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – Федеральный закон № 203-ФЗ); Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В материалах к проекту закона разработчик указывает на учет опыта Пермского края, Саратовской, Вологодской, Нижегородской областей.

Проектом закона предлагается установить:

полномочия Правительства Забайкальского края в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции, в т.ч. по лицензированию розничной и развозной торговли табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией и по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции;

дополнительные ограничения условий и мест розничной торговли табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции.

Согласно проекту закона, финансирование деятельности по реализации полномочий в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции осуществляется за счет средств бюджета Забайкальского края.

Проектом закона устанавливаются следующие дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи никотинсодержащей продукции:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

2) в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

3) на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;

4) в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций;

5) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении субъекта Российской Федерации и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности.

Также проектом закона устанавливается что с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 на территории Забайкальского края устанавливается запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Данные ограничения устанавливаются согласно Федеральному закону № 203-ФЗ, статьей 4 Федерального закона № 186-ФЗ внесены изменения в статью 8 Федерального закона № 203-ФЗ, согласно которой указанная статья дополнена частью 33.2, устанавливающей лицензионные требования, а также норму о том, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции с приведением исчерпывающего перечня таких ограничений (указанная часть вступает в силу с 1 марта 2027 года). Все указанные в пункте 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ лицензионные требования устанавливаются рассматриваемым проектом закона.

Статьей 8 Федерального закона № 203 определены виды деятельности, подлежащие лицензированию, и порядок выдачи лицензий, в частности, выдача лицензии на розничную торговлю табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией и развозную торговлю табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

В статье 6 Федерального закона № 15-ФЗ закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны

здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, в частности разработка и реализация мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, а также принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Статьей 5 Федерального закона № 186-ФЗ установлено что с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года субъекты Российской Федерации вправе законом субъекта Российской Федерации установить на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина, срок действия запрета должен быть ограничен указанным периодом.

Проектом закона устанавливается что предлагаемое регулирование вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Срок действия устанавливаемого запрета, согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» служит для оценки достижения целей и эффективности введения обязательных требований, их целесообразности и последствий применения, которую разработчик должен проводить в соответствии с законодательством об оценке применения обязательных требований.

Разработчик обосновывает выбор предлагаемого варианта решения выше обозначенной проблемы тем, что возрастающий спрос населения и, соответственно, рост предложения такой продукции на рынке, требуют дополнительного регулирования, позволяющего убрать часть продукции с рынка. Положительным эффектом, по мнению разработчика, станет ограничение доступности никотинсодержащей продукции, что может снизить потребление среди части пользователей; снижение количества случаев заболеваний, связанных с «вейпингом»; отказ от никотина полностью.

В материалах к проекту закона разработчиком предлагаются следующие альтернативные варианты решения проблемы: добровольный отказ от продажи подобных электронных устройств; проведение масштабной информационной кампании о вреде потребления никотинсодержащей продукции; введение лицензирования на оборот электронных устройств для потребления табака никотинсодержащей продукции. Разработчиком не представлена информация о реализации указанных альтернативных вариантов решения проблемы и их эффективности.

Таким образом проект закона обусловлен нормами Федерального закона № 186, Федеральным законом № 203 и Федеральным законом № 15, вместе с

тем в материалах к проекту закона разработчик отмечает, что предлагаемое регулирование влечет для субъектов предпринимательской деятельности потерю части выгоды с продаж, а также снижение продаж.

Введение лицензионных требований также способствует возникновению новых обязанностей и расходов для субъектов предпринимательской деятельности, а также установление новых полномочий исполнительному органу власти Забайкальского края (введение нового государственного контроля с соответствующим новым функционалом, функций по лицензированию) может повлечь дополнительные расходы бюджета края (на кадровое и материально-техническое обеспечение исполнения новых полномочий). Разработчик не отразил сведения о возможных расходах бюджета края на предлагаемое регулирование, информация о согласовании с финансовым органом субъекта также не приводится.

Согласно статье 333.33 Налогового Кодекса РФ стоимость лицензии на розничную торговлю табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией или продление срока действия такой лицензии - 20 000 рублей за каждый год срока действия такой лицензии. Таким образом, учитывая данные разработчика о том, что затронуты регулированием будут 356 субъектов предпринимательской деятельности (предлагаем разработчику уточнить сведения о количестве предпринимателей, занимающихся розничной и развозной торговлей табачной продукцией и количество объектов такой торговли в крае) оценочно расходы предпринимателей на получение лицензии составят $20\,000 \times 356 = 7\,120\,000$ рублей в год.

По проекту закона проведены публичные консультации с 24 августа по 11 сентября 2026 года в рамках, которых проект закона был размещен на официальном сайте Министерства и направлялся в предпринимательские объединения края, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

По итогам публичных консультаций Уполномоченный отметил, что замечаний и предложений к проекту закона нет.

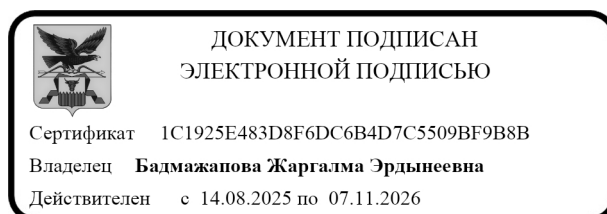
Администрация Александрово-Заводского муниципального округа (далее — Администрация МО) отметила, что указанная разработчиком проблема является актуальной и предложила в качестве альтернативного варианта повышение цен на никотинсодержащую продукцию вместе с просветительской работой. По мнению Администрации МО, предлагаемое регулирование затронет торговые объекты малого бизнеса, в т.ч. деятельность по развозной торговле, лицензирование розничной торговли небольшого магазина потребует выполнить ряд административных процедур: сбор документов для лицензирования (в т.ч. на каждое транспортное средство при развозной торговле), оплата государственной пошлины, приведение объектов в

соответствие установленным требованиям, что повлечет временные и материальные расходы предпринимателей (оборудование, программное обеспечение, государственная пошлина, переоборудование помещения, время и ресурсы на оформление документов, отчетность, возможный простой при внедрении новых правил работы), а также риски сокращения точек продаж и ассортимента. Администрация МО предлагает рассмотреть возможность дифференцировать требования для малого и среднего предпринимательства и отдалённых территорий; сформулировать нормы об ограничениях чётко, с методикой замеров и примерами; вводить ограничения поэтапно и учитывать риски для малых населённых пунктов (рост теневого оборота), обеспечив прозрачные механизмы контроля и мониторинг эффектов от предлагаемого регулирования. Учитывая поступившие замечания и предложения по проекту закона, предлагаем разработчику их проработать и урегулировать в соответствии с Порядком.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте закона ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности и бюджета края.

Приложение: Отчет об итогах публичных консультаций на 2 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края



Ж.Э.Бадмажапова

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту Закона Забайкальского края «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» на территории Забайкальского края»

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект Закона Забайкальского края «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» на территории Забайкальского края»

Разработчик проекта НПА края: Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/2026-god/proekty-rst/453975-proekt-zzk-o-gos-regulir-tabaka>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: с 24 августа по 11 сентября 2026 года (включительно)

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: 2

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: 14.09.2026

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии УО
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	Замечания и предложения не имеются	
2	Администрация Александрово-Заводского муниципального округа Забайкальского края	1. Проблема является актуальной и есть альтернативный вариант - повышение цен на никотинсодержащую продукцию вместе с просветительской работой. 2. Регулирование затронет магазины, павильоны, киоски; влияние зависит от конкретных норм: могут появиться ограничения по местам продажи, требования к выкладке, а также необходимость лицензирования каждого торгового объекта. Отдельно — развозная торговля: лицензию придётся получать на каждое транспортное средство; 3. Риск роста нелегального рынка: если регулирование будет слишком жёстким, часть спроса может уйти в тень. Это создаст дополнительные проблемы и для добросовестного бизнеса, и для бюджета. Для малого бизнеса (небольшие магазины) новые требования (лицензии, подключение к системам учёта, покупка оборудования) могут стать ощутимой финансовой нагрузкой. Введение лицензирования для розничной торговли для небольшого магазина означает долгую процедуру сбора документов, госпошлины и риск отказа по формальным признакам. Бизнес часто воспринимает это как серьёзный барьер: не все способны и готовы тратить ресурсы на оформление, и часть из них либо уходит в тень, либо закрывается.	

	Новые нормы сопровождаются расширением полномочий надзорных органов или введением автоматизированных систем контроля (например, автоматическая фиксация нарушений по данным из системы маркировки). Это повышает риски штрафов и создаёт давление на предпринимателей. Прямые издержки: затраты на оборудование, программное обеспечение, госпошлины, переоборудование помещений; Административные издержки: время и ресурсы на оформление документов, отчётность, поддержание данных в актуальном виде, риски штрафов; Упущенная выгода: потери из-за простоя при внедрении новых правил, сокращения точек продаж или ассортимента. Предлагаем: - дифференцировать требования для МСП и отдалённых территорий; - вводить поэтапно (по видам деятельности и регионам); - предусмотреть меры поддержки; - обеспечить прозрачные механизмы контроля и обжалования; - заложить мониторинг эффектов и возможность корректировки норм.	
Общее количество поступивших предложений, замечаний Общее количество учтенных предложений, замечаний Общее количество частично учтенных предложений, замечаний Общее количество неучтенных предложений, замечаний		14

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Сажина Г.В. (3022) 40-17-96**