24 октября 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» и Закон Забайкальского края «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Забайкальского края в сфере оборота древесины (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом закона предлагается усиление контроля деятельности пунктов приема и отгрузки древесины (далее - пункты) посредством внесения новых норм в Закон Забайкальского края от 1 июля 2009 года № 195-ЗЗК «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» (далее – Закон края № 195-ЗЗК) о постановке пунктов на учет только при соблюдении определенных требований, включающих:

1. наличие капитального ограждения пункта приема и отгрузки древесины, установленного в границах территории в соответствии с документом, указанным в пункте 5 части 4 статьи 2 настоящего Закона края, при условии расположения пункта приема и отгрузки древесины на земельном участке.
2. установление на пункте приема и отгрузки древесины системы видеонаблюдения, обеспечивающей непрерывное видеонаблюдение всей территории пункта приема и отгрузки древесины и места въезда (выезда) транспортных средств с обязательным хранением результатов видеонаблюдения в течение шести месяцев с момента осуществления видеозаписи.

Предлагаемые проектом закона требования для постановки пунктов на учет носят ограничительный характер и ведут к существенному увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности. Ограничение усматривается в существенном изменении понятия «пункт приема и отгрузки древесины», поскольку субъекта предпринимательской деятельности данное изменение обязывает создавать пункт в определенном месте.

Также в предлагаемом регулировании имеют место обязательства, весьма затратные для субъектов предпринимательской деятельности: ограждение пунктов, обеспечение видеонаблюдения с обязательным хранением результатов видеонаблюдения в течение 6 месяцев с момента осуществления видеозаписи на пункте оборудованием с определенными техническими характеристиками и в необходимом количестве, обеспечение систем хранения данных, прием дополнительных сотрудников для организации круглосуточного наблюдения. К проекту закона разработчиком не приложены материалы с расчетами потенциальных затрат субъектов предпринимательской деятельности и сравнительные количественные характеристики эффективности предлагаемого регулирования, что свидетельствует о недостаточной проработке проекта закона.

Проект закона не рекомендуется к принятию как существенно увеличивающий административную нагрузку на бизнес.

По проекту закона проведены публичные консультации, в которых приняли участие непосредственные адресаты предлагаемого регулирования - субъекты предпринимательской деятельности. Получены следующие отзывы от ООО «Данко»:

1. Существуют иные варианты достижения заявленных целей предлагаемого регулирования: заготовкой древесины должны заниматься специализированные организации, финансируемые государством в вопросах строительства дорог, приобретения либо выращивания посадочного материала и которые будут нести ответственность за сохранность лесов, их восстановление, заготовку и продажу древесины; увеличить ответственность должностных лиц, ответственных за выделение участков; усилить надзор на этапе выделения участков для заготовления лесопродукции; заключать договоры аренды/купли-продажи лесопродукции только с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими необходимую технику и работников; отдавать приоритет при заключении договоров аренды/купли-продажи лесопродукции организациям (ИП), ведущим деятельность по глубокой переработке древесины; навести порядок на рынках, где продается пиломатериал из ворованной древесины без ЕГАИС, без кассовых аппаратов и т.д.; продумать механизм, не дающий возможности продавать документы с уже отработанной лесосеки, что сейчас позволяет принимать ворованный лес китайцам.

2. Предлагаемое регулирование затронет законопослушных предпринимателей и никак не повлияет на теневой бизнес в сфере оборота древесины. Затраты, которые предприятие вынуждено будет понести для исполнения всех пунктов данного закона, несопоставимы с получаемой прибылью. В частности, стоимость оборудования для видеонаблюдения, составляет, по предварительным расчетам, 1 248 558 рублей (коммерческое предложение на поставку сервера прилагается).

3. Установление на пункте приема и отгрузки древесины системы видеонаблюдения, обеспечивающей непрерывное видеонаблюдение всей территории пункта приема и отгрузки древесины и места въезда (выезда) транспортных средств с обязательным хранением результатов видеонаблюдения в течение шести месяцев с момента осуществления видеозаписи» предполагает непроизводственные затраты организации, сопоставимые с приобретением нового оборудования, необходимого для расширения производства. При этом организация не только не получает экономической выгоды от установки дополнительного видеонаблюдения, но и не имеет возможности компенсировать в дальнейшем данные расходы, т.к. конкуренция на рынке пиломатериала не позволит заложить их в цену материала – пиломатериалы, произведенные в Иркутской области и так существенно дешевле из-за разницы в тарифах на электроэнергию.

Кроме того, требование хранения результатов видеонаблюдения в течение 6 месяцев не будет иметь практического применения, т.к. для просмотра проверяющими органами записей за указанный период, даже на предельно ускоренном режиме, понадобится 137 часов непрерывного просмотра.

5. Стоимость оборудования по предварительному запросу составляет 1 248 558,00 рублей, таких свободных финансовых средств конкретно у предприятия нет. Отвлечение указанной суммы из оборота приведет к срыву контрактов, задержкам в выплате заработной платы и возможному закрытию предприятия.

6. ООО «Данко-Экспресс» работает в области деревообрабатывающего производства Забайкальского края почти 20 лет. За 2019 год предприятие дважды проверяли контролирующие органы по вопросу соблюдения законодательства в области организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края. Каких-либо нарушений выявлено не было. Тем не менее, в случае принятия изменений в статью 2 Закона, организация окажется на грани закрытия.

С учетом изложенного и публичных обсуждений проекта закона, считаем, что проект закона в представленной редакции не рекомендуется к принятию, как недостаточно обоснованный и способствующий избыточному административному регулированию предпринимательской деятельности. Обозначенную разработчиком проблему возможно и необходимо решать иными способами, используя нормы действующего законодательства.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта закона, о наличии в нем положений, устанавливающих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к существенному увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности и административной нагрузке на бизнес.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

Норсонова Юлия Эдуардовна8 (3022) 40-17-96