**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**для проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае»**

1. *Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Законом Забайкальского края от 14 октября 2008 года № 37-ЗЗК «О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае» (далее - Закон № 37-ЗЗК) определена возможность получения государственной поддержки в форме предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты Забайкальского края, отнесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402 к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) (далее - субсидия).

В целях реализации Закона № 37-ЗЗК постановлением Правительства Забайкальского края от24 марта 2009 года № 107 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае (далее - Порядок).

Проектом постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае» (далее - Проект Постановления) предлагается:

1. предусмотреть возможность получения субсидии при реализации продукции (товаров) в нестационарных торговых объектах (при условии включения органами местного самоуправления этих объектов в схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории указанных населенных пунктов);
2. установить дату, по состоянию на которую получатель субсидии должен соответствовать установленным требованиям - не ранее 14 рабочих дней до дня подачи заявления о рассмотрении в качестве получателя субсидии в Министерство;
3. дополнить основания отказа в предоставлении субсидии следующими основаниями:

завоз продукции (товаров) при отсутствии остатков объемов потребления по всем заявленным группам товаров;

превышение лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий, либо их отсутствие;

1. закрепить за Министерством обязанности по направлению межведомственных запросов о соответствии получателей субсидии установленным требованиям и проверки расчетов стоимости транспортных расходов, размеров торговой надбавки и объемов поставки продукции (товаров), представленных получателями субсидии;
2. фактически понесенные транспортные расходы по доставке продукции (товаров), завезенной сверх установленных объемов потребления, не учитывать для целей определения объема поставки продукции (товаров) для населенных пунктов с ограниченными сроками завоза грузов;
3. определить условия и порядок заключения Соглашения (договора) о предоставлении субсидии заключаемого между Министерством и получателем субсидии.

Кроме того, Проектом Постановления уточнен перечень документов представляемых для получения субсидии, закреплен порядок расходования объемов потребления продовольственных товаров и непродовольственных товаров первой необходимости, (далее - объемы потребления).

1. *Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.*

Принятие данного нормативно правового акта направлено на уточнение и дополнение Порядка, и связано с его практическим применением.

Проектом постановления в Порядок вносятся изменения, предусматривающие возможность получения субсидии на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в случае доставки и реализации продукции (товаров) в нестационарных торговых объектах, при условии включения органами местного самоуправления этих объектов в схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории указанных населенных пунктов.

В 13-ти из 32-х населенных пунктов Забайкальского края, отнесенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23  мая 2000 года № 402 к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), стационарные торговые объекты отсутствуют.

Для обеспечения жителей таких населенных пунктов услугами торговли органы местного самоуправления предусматривают размещение нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов, автолавок, автофургонов). Проект предусматривает возможность получения субсидии при реализации продукции (товаров) через нестационарные торговые объекты.

В случае доставки товаров и отсутствии у получателя субсидии торгового объекта в населенном пункте доставки (и наличии договоров с организациями и индивидуальными предпринимателями на реализацию продукции (товаров)) возможность получения субсидии, простимулирует потенциальных получателей субсидии на доставку продукции в отдаленные населенные пункты, и как следствие обеспечит жителей таких населенных пунктов продовольственными товарами и непродовольственными товарами первой необходимости. Субсидию в таком случае, предлагается применять в размере – 50 % от фактически произведенных транспортных расходов.

Для простоты и удобства применения получателями субсидии перечень требуемых документов разбит на две группы, - для получателей субсидии, осуществляющих доставку продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов:

и не реализующих в указанных населенных пунктах продукцию (товары);

и реализацию продукции (товаров) в стационарных и нестационарных торговых объектах в населенных пунктах с ограниченными сроками завоза грузов.

Вместе с тем, оба перечня документов дополнены требованиями предоставления заверенных копий документов, подтверждающих произведенный получателем субсидии расчет транспортных расходов, подтверждающих выплату заработной платы водителям, уплату страховых взносов с нее, расходы на приобретение топлива и смазочных материалов, паспортов используемых транспортных средств.

На практике регулярно возникают ситуации, при которых Министерство отказывает в предоставлении субсидии получателям субсидии по причине наличия задолженности по уплате налогов, и сборов.

Так проектом для простоты отслеживания соответствия получателем субсидии установленным требованиям, определяется дата, по состоянию на которую получатель субсидии должен соответствовать установленным требованиям, - не ранее 14 рабочих дней до дня подачи заявления о рассмотрении в качестве получателя субсидии в Министерство. То есть получателю субсидии предоставляется возможность проверить себя на соответствие установленным требованием, и в 14-ти дневный срок подать заявление о рассмотрении в качестве получателя субсидии.

Проектом установлена обязанность направления Министерством в органы государственной власти, органы местного самоуправления межведомственных запросов о предоставлении документов подтверждающих соответствие получателя субсидии установленным требованиям.

Для проведения Министерством проверки уровня применяемой получателем субсидии торговой надбавки и определения размера субсидии перечень документов предоставляемых получателями субсидии осуществляющих доставку и реализацию продукции (товаров) дополнен требованием предоставления заверенных копии первичных документов, подтверждающих закуп продукции (товаров).

На практике применения Порядка возникали ситуации, когда объемы потребления по одной или нескольким из заявленных получателем субсидии групп товаров полностью или частично выбраны. В таком случае предусматривается возможность пересчета транспортных расходов на доставку продукции (товаров) в пределах установленных и имеющихся остатков объемов потребления.

Так же предполагается, что при проведении проверки обоснованности расчета стоимости транспортных расходов и расчета размера торговой надбавки, объемов потребления продукции (товаров) Министерство сможет вносить необходимые изменения.

Основание для отказа в предоставлении субсидии «завоз получателями субсидии продукции (товаров) сверх объемов потребления» предлагается заменить основанием «завоз продукции (товаров) при отсутствии остатков потребления по всем заявленным группам товаров, содержащимся в Перечне продукции».

Для удобства получателю субсидии предлагается выбрать (указав в заявлении о рассмотрении в качестве получателя субсидии) способ вручения заключения о возможности предоставления субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Проектом определен срок и порядок заключения Соглашения о предоставлении субсидии Министерство:

в течение 3 рабочих дней со дня вручения (направления) заключения о возможности предоставления субсидии готовит проект Соглашения и вручает (направляет) два его экземпляра получателю субсидии для подписания, заверения печатью (при наличии).

регистрирует два экземпляра Соглашений подписанных получателем субсидии и руководителем Министерства в журнале регистрации Соглашений, в день их поступления (либо лицом, исполняющим его обязанности), заверяет их печатью Министерства.

в течение 10 рабочих дней со дня регистрации Соглашения вручает (направляет) получателю субсидии один экземпляр Соглашения.

в течение 5 рабочих дней со дня регистрации Соглашения формирует и направляет заявку на финансирование в Министерство финансов Забайкальского края.

Министерство финансов Забайкальского края в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки на финансирование перечисляет субсидию на лицевой счет Министерства для ее перечисления в течение 3 рабочих дней на счет получателя.

1. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации и Забайкальского края.*

Проект постановления подготовлен в целях решения возникающих на практике ситуаций.

1. *Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).*

Иные способы решения проблемы: правовые, информационные или организационные средства отсутствуют.

1. *Обоснование предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Принятие Проекта постановления не повлечет изменение содержания или порядка реализации полномочий исполнительными органами государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект разработан в целях реализации полномочий, установленных региональным законодательством.

1. *Оценка расходов бюджета края на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.*

Принятие проекта приказа не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

1. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.*

Принятие Проекта постановления предполагает предоставление получателями субсидии (субъектами предпринимательской деятельности) заверенных копий первичных учетных документов, ведение которых установлено Федеральным законом от 06 декабря 2011 года № 402 «О бухгалтерском учете»: документов, подтверждающих выплату заработной платы, документов подтверждающих закуп продукции (товаров), паспортов транспортных средств, платежных документов подтверждающих приобретение топлива и смазочных материалов.

Предоставление субъектами предпринимательской деятельности вышеперечисленных документов не повлечет изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

1. *Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.*

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели осуществляющие доставку продукции (товаров) в населенных пунктах с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), а так же юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели осуществляющие доставку и реализацию продукции (товаров) в стационарных и нестационарных торговых объектах в населенных пунктах с ограниченными сроками завоза грузов, представившие в Министерство заявление о рассмотрении в качестве получателя субсидии.

1. *Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).*

Период воздействия в результате принятия проекта приказа - долгосрочный.

1. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.*

Принятие проекта приказа повлечет изменения расходов субъектов предпринимательской деятельности на размножение копий документов.

1. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом и риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

1. *Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета края, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта.*

Иные сведения отсутствуют.

Начальник отдела

потребительского рынка

и денежных доходов Л.В.Сверкунова