11 ноября 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект
постановления Правительства Забайкальского края**

**«Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным организациям, осуществляющим на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на возмещение затрат в связи с обеспечением льготным питанием детей из малоимущих семей»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным организациям, осуществляющим на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на возмещение затрат в связи с обеспечением льготным питанием детей из малоимущих семей» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Минобразования Забайкальского края).

Действие проекта постановления распространяется на частные организации, осуществляющие на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (за исключением частных профессиональных образовательных организаций, частных образовательных организаций высшего образования) (далее – частные организации).

Проект постановления разработан в целях подготовки нормативной правовой базы для реализации принимаемого Закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об обеспечении бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по обеспечению бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края» (далее – проект Закона). 9 октября 2019 года в первом чтении Законодательного собрания Забайкальского края был рассмотрен проект Закона, которым предлагается с 1 января 2020 года заменить, используемое в действующей редакции закона, понятие «бесплатное питание» на «льготное питание» и распространить действие этого закона на детей из малоимущих семей, обучающихся в частных организациях.

Проект постановления подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887
«Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 887).

Проектом постановления предлагается утвердить [Порядок](file:///U%3A%5C%21%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%5C%D0%94%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%90%D1%80%D1%82%D0%B5%D0%BC%20%D0%90%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87%5C%D0%9C%D0%98%D0%9D%D0%9E%D0%91%D0%A0%20%D0%97%D0%9A%5C2018%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%5C16.07%207113%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%81%D1%82%2078%2C%2078.1%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0.docx#P38) предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным организациям, осуществляющим на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на возмещение затрат в связи с обеспечением льготным питанием детей из малоимущих семей (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет категории частных организаций, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат в связи с обеспечением льготным питанием детей из малоимущих семей (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минобразованием Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются Минобразованием Забайкальского края в целях возмещения затрат на обеспечение льготным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в частных организациях, в соответствии с нормативом расходов на обеспечение льготным питанием, установленным Правительством Забайкальского края.

Порядком предусматривается, что частные организации должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, требованиям, установленным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 887.

В числе указанных требований должно быть соблюдено обязательство об отсутствии у частных организаций по состоянию на дату не позднее 90 календарных дней со дня первого перечисления субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, что является положительным фактором для соискателей субсидий, так как позволяет претендовать на субсидии при наличии налоговой задолженности.

Субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобразования Забайкальского края и частной организацией, по форме, утверждаемой Министерством финансов Забайкальского края.

Согласно Порядку для заключения соглашения на предоставление субсидий организации предоставляют следующие документы:

1. заявку по форме, согласно приложению № 1 к Порядку;
2. реестр обучающихся, нуждающихся в льготном питании;
3. копии документов о признании семьи малоимущей;
4. копии учредительных документов организации.

Не усматривается избыточность запрашиваемого пакета документов.

Основаниями для отказа в заключении соглашения предлагается установить:

1. несоответствие частной организации требованиям, установленным в Порядке;
2. непредставление заявки по форме, согласно приложению № 1 к Порядку;
3. ответ территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, который свидетельствует об отсутствии документа, необходимого для принятия решения о заключении соглашения;
4. несоответствие документов, представленных частной организацией, требованиям о наличии подписи руководителя организации и оттиска печати организации (при наличии).
5. наличие в представленных документах недостоверных сведений либо отсутствие в них необходимых сведений; представление документов, содержащих подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные не оговоренные в них исправления, повреждения, не позволяющие однозначно истолковать их содержание, либо документов, из которых однозначно не усматривается их принадлежность заявителю.

Порядком предусматривается, что отказ в заключении соглашения может быть обжалован частной организацией в соответствии с действующим законодательством.

При этом Порядок предусматривает, что в соглашении должны содержаться показатели результативности, порядок, форма, сроки представления частной организацией отчетов о достижении показателей результативности и применение штрафных санкций к организации в случае их не достижения.

Для получении субсидии частная организация, заключившая соглашение, до 5-го числа каждого месяца, следующего за отчетным (за декабрь предыдущего года не позднее 15 января текущего года), представляет в Минобразования Забайкальского края следующие документы: заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению № 2 к Порядку; копию табеля посещения детей, получивших льготное питание за отчетный период; копию ежедневного меню-требования.

Согласно Порядку в случае неполучения обучающимися питания в связи с болезнью или по иным причинам, приведшим к неявке обучающегося в частную организацию, возмещение денежных средств на питание, в том числе, продуктами питания, не производится.

В соответствии с пунктом 14 Порядка Минобразования Забайкальского края в течение 30 календарных дней со дня поступления указанных документов принимает решение о предоставлении субсидии и ее размере либо решение об отказе в ее предоставлении, о чем в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об отказе в предоставлении субсидии уведомляет частную организацию с обоснованием причин отказа.

Считаем, что срок для принятия решения необоснованно завышен, особенно учитывая, что субсидия предоставляется ежемесячно.

Для отказа в предоставлении субсидии Порядком предусмотрены следующие основания: нарушение сроков представления документов, указанных в пункте 13 Порядка; непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 13 Порядка; недостоверность представленной частной организацией информации. При этом отказ в предоставлении субсидии может быть обжалован частной организацией в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, Порядок устанавливает, что частная организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня первого перечисления субсидии представляет в Минобразования Забайкальского края документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. В случае непредставления организацией таких документов, в течение 5 рабочих дней после истечения 100-дневного срока, принимается решение о приостановлении предоставления субсидии с месяца, в котором наступил этот срок.

Решение о возобновлении предоставления субсидии принимается Минобразованием Забайкальского края в течение 5 рабочих дней со дня представления организацией требуемых документов. Предоставление субсидии возобновляется с месяца, в котором частной организацией представлены необходимые документы.

Также Порядок предусматривает процедуры, сроки и механизмы возврата субсидий в случае нарушения установленных Порядком условий.

По сведениям разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета Забайкальского края, данные расходы предусмотрены проектом Закона «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

В целом, предлагаемый проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но требует устранения указанных в настоящем заключении замечаний.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для частных организаций.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

Журавлева Татьяна Александровна

 40-17-86