**10 ноября 2019 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

**на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки работодателю, участвующему в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов, в целях привлечения для трудоустройства работников из других субъектов Российской Федерации»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки работодателю, участвующему в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов, в целях привлечения для трудоустройства работников из других субъектов Российской Федерации» (далее – проект постановления, Порядок).

Разработчиком проекта постановления является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минтруд, разработчик).

Цель предлагаемого правового регулирования обеспечение государственной поддержки работодателя, участвующего в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов.

Действие проекта постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – работодателей, привлекающих для трудоустройства работников из других субъектов Российской Федерации в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов (далее – работодатели, субъекты предпринимательской деятельности).

## Проект постановления разработан в соответствии с законом [Российской Федерации от 19 апреля 1991года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01 января 2019 года](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/) (далее – Закон РФ № 1032-1), постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства РФ № 887).

Порядок и критерии отбора работодателей, подлежащих включению в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов (далее региональная программа), утверждены постановлением Правительства Забайкальского края от 17 сентября 2019 года № 371.

Целью региональной программы является содействие работодателям в привлечении дополнительных трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации на предприятия Забайкальского края. В рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов предусмотрена финансовая поддержка работодателям при привлечении квалифицированных работников из других регионов Российской Федерации на рабочие места, которые не могут быть заполнены местными трудовыми ресурсами. Размер финансовой поддержки составляет 1 000,0 тыс. рублей на одного работника.

Предлагаемый проектом постановления Порядок определяет цели, условия, порядок предоставления финансовой поддержки в виде субсидии из бюджета Забайкальского края работодателям, размер такой субсидии, случаи и порядок возврата финансовой поддержки.

В соответствии с Порядком Минтруд является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, осуществляющим предоставление финансовой поддержки в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения» на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке. Отдельные полномочия и функции Минтруда по предоставлению финансовой поддержи Минтруд передает государственному казенному учреждению «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – уполномоченное учреждение).

Порядок определяет следующие условия предоставления работодателю финансовой поддержки:

1) заключение с Минтруд соглашения об участии в региональной программе, в соответствии с утвержденной разработчиком типовой формой;

2) наличие сертификата, полученного в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 261н «Об утверждении Порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов и его формы»;

3) заключения с работником трудового договора на неопределенный срок или срочный трудовой договор продолжительностью не менее двух лет, содержащий:

- меры поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работодателем работнику, порядок и условия их предоставления;

- порядок и условия возмещения работником работодателю расходов в размере средств, фактически затраченных на предоставление работнику мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты;

- основания, при которых расторжение трудового договора по инициативе работника до истечения одного года не влечет за собой обязанность работника по возмещению работодателю средств в размере фактически затраченных на предоставление работнику мер поддержки;

4) заключения с Минтруд или уполномоченным учреждением договора на предоставление финансовой поддержки.

Порядок также устанавливает требования к работодателю, которым он должен соответствовать на дату не ранее 15 рабочих дней до дня подачи заявки на предоставление финансовой поддержки. Данные требования соответствуют постановлению Правительства РФ № 887. Также Порядок определяет перечень документов, которые работодатель должен предоставить для получения субсидии в срок до 1 декабря текущего финансового года в Минтруд. К таким документам относятся:

1) заявление на получение финансовой поддержки с указанием серии, номера и даты выдачи сертификата, суммы расходов, расчетного счета, открытого в кредитной организации по прилагаемой к Порядку [форме](#P227) № 1;

2) документы, подтверждающие расходы работодателя на оказание мер поддержки на каждого работника, и документы, подтверждающие затраты работника на цели, указанные в пункте 2 Порядка;

3) копию трудового договора, заключенного работодателем с каждым из работников;

4) гарантийное письмо о соответствии требованиям, указанным в Порядке, составленное в произвольной форме;

5) полученную не ранее 30 календарных дней до дня подачи заявления выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);

6) полученную не ранее 30 календарных дней до дня подачи заявления справку налогового органа, подтверждающую отсутствие у работодателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При этом Порядком установлено, что документы из пунктов 5 и 6 предоставляются работодателем по собственной инициативе. Но в пункте 11 Порядка, которым установлены основания для отказа в финансовой поддержке, усматривается противоречие подпункта 2 пункта 11 с пунктом 8 Порядка, а также противоречие подпункта 4 пункта 11 Порядка с содержанием абзаца 2 пункта 10. В указанных подпунктах не предусмотрены изъятия, установленные Порядком в пунктах 8 и 10.

Также в пункте 1 Порядка указывается про получателей финансовой поддержки юридических лиц, при этом, что из подпункта 5 пункта 7 усматривается, что финансовая поддержка может быть предоставлена и индивидуальным предпринимателям, соответственно необходимо внести соответствующие корректировки в пункт 1 Порядка.

Порядок устанавливает, что отказ в предоставлении финансовой поддержки может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством.

Проектом постановления в пункте 14 Порядка определено, что финансовая поддержка предоставляется работодателю, соответствующему условиям и требованиям, на основании договора о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии в виде финансовой поддержки в целях привлечения для трудоустройства работников из других субъектов Российской Федерации (далее – договор), содержащего следующие обязательные условия:

1) значения показателей результативности использования финансовой поддержки, обязательство работодателя по их достижению;

2) обязательство работодателя о представлении отчетов о достижении значений показателей результативности использования финансовой поддержки, о расходовании финансовой поддержки по формам, установленным Минтруд, и в соответствии с требованиями, установленными [пунктом](#P148) 20 Порядка.

Показателями результативности использования работодателем финансовой поддержки являются:

1) численность работников, привлеченных из других субъектов Российской Федерации;

2) доля работников, привлеченных работодателями - участниками региональной программы в отчетном периоде, в общей численности работников, включенных в региональную программу;

3) доля работников из числа привлеченных из других субъектов Российской Федерации, осуществляющих трудовую деятельность на конец отчетного периода.

Пункт 20 Порядка регламентирует, что работодатель ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным, со дня получения финансовой поддержки и в течение двух лет со дня заключения трудового договора с работником представляет в Минтруд отчет о достижении значений показателей результативности использования финансовой поддержки и отчет о расходовании финансовой поддержки по [формам № 2](#P290), [3](#P458) к Порядку.

Установление показателей результативности и (или) право главного распорядителя устанавливать их в соглашении (договоре), нормы о предоставлении отчетности закреплены в подпункте «з» пункта 4 и пункте 5 постановления Правительства РФ № 887.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Игнатьева Ольга Владимировна

(3022) 40-17-61