07 ноября 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой Забайкальского края)

Проект постановления разработан в целях возмещения фактически понесенных затрат на выполнение работ, оказание услуг по технологическому подключению строящихся объектов.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Забайкальского края - строительные организации, участвующие в реализации государственных программ Забайкальского края по строительству жилья для определенных категорий граждан, стоимость приобретения которого ниже стоимости строительства, а также юридических лиц, осуществляющих завершение строительства объектов, обеспечивающих технологическое подключение объектов, при строительстве которых были привлечены средства граждан (соинвесторов), в случае завершения их в целях восстановления прав пострадавших соинвесторов (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в связи с изменениями, внесенными в сентябре 2018 года в постановление Правительства Забайкальского края от 12 февраля 2016 года № 65 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», которые исключили из указанного постановления Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов.

В целях возмещения затрат субъектов предпринимательской деятельности, связанных с выполнением работ по технологическому подключению строящихся объектов проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов (далее - Порядок).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887).

Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения (далее - технологическое подключение), цели, условия и механизм предоставления субсидий, требования к отчетности, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минстроем Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В соответствии с проектом постановления субсидируются фактически понесенные затраты на выполнение работ, оказание услуг по технологическому подключению строящихся объектов.

Разработчиком не достаточно четко обозначена проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. В пояснительной записке к проекту постановления указывается, что в рамках реализации государственных программ по обеспечению жильем определенных категорий граждан государственные контракты заключаются по итогам аукциона, при этом стоимость приобретения помещений складывается ниже стоимости строительства таких объектов, которая подтверждается положительным заключением государственной экспертизы. Разработчик не приводит статистические данные по стоимостным характеристикам строительства таких объектов и количественные данные по заключенным государственным контрактам, числу строительных организаций, столкнувшихся с существенными затратами в связи с участием в строительстве объектов в рамках государственных программ, поэтому оценить актуальность проблемы не представляется возможным.

Также материалы к проекту постановления не содержат информации о размерах необходимых бюджетных ассигнований на цели субсидирования, предусмотренные Порядком, и не указывают на наличие этих средств в бюджете края. Таким образом, проект постановления способствуют увеличению расходов регионального бюджета.

В соответствии с проектом постановления, субсидии на возмещение расходов за технологическое подключение строящихся объектов (далее – субсидии) предоставляются на основании соглашения по форме, утвержденной Министерством финансов Забайкальского края. Субъекты предпринимательской деятельности, претендующие на получение субсидии, должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, требованиям, установленным в пунктах 3 и 5 Порядка. Требования, указанные в пункте 5 регламентируются в соответствии с нормами постановления Правительства РФ № 887, требования, указанные в пункте 3 Порядка, определяют категории получателей субсидии.

В соответствии с Порядком, субъект предпринимательской деятельности может претендовать на субсидию (подать документы на получение субсидии) после фактического осуществления технологического присоединения в срок не позднее года, в котором осуществлялось технологическое подключение. То есть усматривается ограничение для субъектов предпринимательской деятельности по сроку подачи документов на получение субсидии. При этом разработчик оперирует в тексте Порядка различными формулировками понятия «технологическое подключение» ( в пункте 7 используется понятие «технологическое присоединение»), что приводит к двусмысленности толкования норм Порядка.

Порядок определяет следующий перечень документов, которые должен представить субъект предпринимательской деятельности, соответствующий установленным требованиям, для получения субсидии:

1) заявку на предоставление субсидии произвольной формы, в которой указывается: запрашиваемый размер субсидии в целях возмещения затрат, полученных в связи с технологическим подключением строящегося объекта; наименование строящегося объекта, соответствующее разрешительным документам на строительство;

2) документы, подтверждающие полную строительную готовность объекта к приему ресурса получателя субсидии, согласованные с Государственной инспекцией Забайкальского края;

3) копии технических условий на объект, выданных ресурсоснабжающей организацией;

4) копии договоров на технологическое подключение объекта, заключенные между получателем субсидии и ресурсоснабжающими организациями;

5) декларацию о количестве квартир в многоквартирном жилом доме с указанием общей площади жилых помещений в доме, а также квартир, приобретаемых по государственным контрактам;

6) документы, подтверждающие оплату технологического присоединения ресурсоснабжающим организациям.

Согласно нормам проекта постановления, указанные заявка и документы регистрируются в день их поступления, и в течение 10 рабочих дней со дня регистрации Минстрой Забайкальского края принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии. При этом Порядком предусмотрено, что решение о предоставлении субсидии принимается с учетом очередности предоставления документов для получения субсидии и в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на текущий финансовый год.

То есть имеется риск, что ряд соискателей субсидии, соответствующих установленным требованиям и представившим необходимые документы, не получат субсидию ввиду указанных ограничений – очередности и бюджетных лимитов. И если Порядок содержит положение, соответствующее норме подпункта «в(1)» пункта 4 постановления Правительства РФ № 887 о предоставлении субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему категориям и (или) критериям отбора, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, без повторного прохождения проверки на соответствие указанным категориям и (или) критериям отбора, то механизм определения очередности проектом постановления и пояснительной запиской к нему не раскрывается.

Проектом постановления в пункте 15 Порядка определяется, что соглашение должно содержать показатели результативности, порядок, форму и сроки представления получателем субсидии отчетов о достижении показателей результативности, а также применение штрафных санкций в случае недостижения показателей результативности. Данное положение проекта постановления считаем избыточным и необоснованным, поскольку субсидии предполагается выплачивать за уже понесенные затраты по технологическому подключению строящихся объектов, в соответствии с представленным субъектом предпринимательской деятельности договором с ресурсоснабжающей организацией и документами, подтверждающими оплату технологического подключения. В пояснительной записке к проекту постановления не раскрывается необходимость установления нормы о показателях результативности.

Размер субсидии, как предусмотрено пунктом 17 Порядка, определяется «суммой договоров за технологическое присоединение объекта без учета стоимости технологического присоединения нежилых помещений в объекте, реализуемых на коммерческой основе», но не более размера, определенного по формулам, указанным в Порядке. Полагаем, что формулировка «..определяется суммой договоров..» не вполне корректна и имеет двоякое толкование. Предлагаем изменить формулировку на «..определяется стоимостью работ, услуг по технологическому присоединению, указанной в договорах…».

По проекту постановления проводились публичные обсуждения, в рамках которых проект постановления направлялся в бизнес-сообщества Забайкальского края и отдельным субъектам предпринимательской деятельности – потенциальным адресатам предлагаемого регулирования. По итогам публичных обсуждений поступили замечания только от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

 Уполномоченным представлен ряд замечаний, касающихся некорректного изложения норм проекта постановления, способствующему двоякому толкованию норм (подпункт «а» пункта 3 Порядка); необходимости конкретизировать перечень документов, подтверждающих «строительную готовность объекта к приему ресурса» (подпункт 2 пункта 7 Порядка); отсутствия обоснования и расчетов показателей результативности (подпункт 2 пункта 15 Порядка); возможности получения субсидии в очередном финансовом году (пункт 17 Порядка) и иные замечания.

Отчет о проведении публичных обсуждений по проекту постановления прилагается.

Проект постановления требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета края.

Приложение: на \_\_ л. в 1 экз.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Игнатьева Ольга Владимировна

40-17-61