28 ноября 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и возмещения затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом**

**по маршруту Чита - Краснокаменск - Чита»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и возмещения затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом  
по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Министерство).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 1668-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края».

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов и возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – Порядок).

Проект постановления разработан с целью установления мер государственной поддержки (субсидии) и предлагается к принятию в связи с прекращением с 01 января 2020 года действия постановления Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2018 № 525 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и возмещения затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита» (далее – постановление № 525).

Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, цели, размер, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – субсидии), порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата остатков субсидий, не использованных в отчетном году, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления указанных субсидий.

Субсидии предоставляются за счет средств бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, а также лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке, в рамках мероприятия «Развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» основного мероприятия «Совершенствование эффективности функционирования воздушного транспорта» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса на территории Забайкальского края» государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315. По информации Министерства проектом закона Забайкальского края о бюджете на 2020 год на реализацию вышеуказанного мероприятия предусмотрено 16,0 миллионов рублей.

# В соответствии с предлагаемым Порядком получателями субсидии являются субъекты предпринимательской деятельности, которые на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидий, должны соответствовать следующим требованиям:

# 1) наличие государственной регистрации на территории Забайкальского края и осуществление деятельности на указанной территории;

# 2) наличие сертификата эксплуатанта на осуществление авиационных работ;

# 3) наличие действующего договора аренды искусственной взлетно-посадочной полосы в г. Краснокаменске;

# 4) наличие воздушных судов для выполнения пассажирских перевозок на правах собственности, или владения, или пользования на ином законном основании;

# 5) наличие коменданта посадочной площадки;

# 6) наличие действующего договора на метеообеспечение полетов;

# 7) отсутствие неисполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах сборах;

# 8) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края;

# 9) получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

# 10) получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

# 11) получатели субсидий не должны получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в Порядке.

Указанные требования аналогичны требованиям, ранее установленным постановлением № 525.

Предлагаемый Порядок в пункте 6 определяет перечень документов, которые субъект предпринимательской деятельности представляет для заключения договора на получение субсидии (далее – перечень документов).

Документы, указанные в 1-7 подпунктах пункта 6 Порядка соответствует документам, установленным в пункте 6 постановления № 525. Документы, регламентированные подпунктом 8 пункта 6 Порядка, должны предоставить индивидуальные предприниматели и к ним отнесены: копии страниц паспорта с личными данными, фотографией, местом регистрации с представлением оригинала или копии указанных страниц паспорта, заверенные нотариально.

Рекомендуем предусмотреть в Порядке положение, учитывающее нормы Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (согласие на обработку персональных данных).

Порядок устанавливает, что для получения субсидий субъекты предпринимательской деятельности ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за отчетным, предоставляют в Министерство по утвержденным формам заявку на предоставление субсидий и отчет на возмещение затрат и недополученных доходов, в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – отчет).

Проектом постановления определяются условия, предусматриваемые в договоре на получение субсидии (далее – договор), в числе которых обязанность субъекта предпринимательской деятельности ежемесячно предоставлять заявку и отчет, являющиеся основаниями для предоставления Министерством субсидии за отчетные периоды.

Порядком установлены основания отказа в заключении договора и основания отказа в предоставлении субсидии. Указанные в проекте постановления основания аналогичны таковым в постановлении № 525.

Кроме того, Порядок определяет случаи, при наличии которых субсидия подлежит возврату в краевой бюджет и обязанность получателя субсидии осуществить возврат субсидии в течение 15 рабочих дней со дня получения письменного уведомления от Министерства о возврате субсидии.

Также Порядком определяется, что возврат не использованного в отчетном финансовом году остатка субсидии субъектом предпринимательской деятельности осуществляется в срок 15 рабочих дней.

В целом проект постановления соответствует действующему законодательству и не содержит для субъектов предпринимательской деятельности норм избыточного или ограничивающего характера (учитывая, что положения Порядка идентичны нормам, указанным в постановлении   
№ 525).

Тем не менее, рекомендуем пересмотреть сроки, указанные в пунктах 12 и 20 Порядка, в сторону уменьшения.

Также необходимо упорядочить нумерацию пунктов в Порядке начиная с 28 пункта (пропущен пункт 29).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

Журавлева Татьяна Александровна

8(3022) 40-17-86