

05 июня 2019 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края, разработчик).

Действие проекта постановления затрагивает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Забайкальского края и в отношении которых проводятся мероприятия по государственному контролю в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с федеральным законодательством и закрепления применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 03 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных

видов деятельности», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление правительства РФ № 806).

Проектом постановления предлагается внести изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее – Порядок).

Порядок предлагается дополнить рядом положений о том, что при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность, применяется риск-ориентированный подход.

Проектом постановления определяется, что деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с нормами постановления правительства РФ № 806 и предлагается установить критерии отнесения деятельности субъектов предпринимательской деятельности к указанным категориям риска при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края (далее – Критерии).

В соответствии с проектом постановления отнесение деятельности субъектов предпринимательской деятельности к соответствующей категории риска осуществляется приказом руководителя контролирующего органа, либо лица, исполняющего его обязанности, в соответствии с Критериями ежегодно в срок до 1 сентября текущего календарного года.

Проектом постановления устанавливаются следующие Критерии:

1. Необходимая валовая выручка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, с учетом которой контролирующий орган принимает приказы об установлении цен (тарифов) на текущий период регулирования.

2. Наличие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя вступивших в законную силу постановлений об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16, статьями 14.6, 17.7, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за три календарных года, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего регулируемую деятельность, к определенной категории риска, в количестве двух и более постановлений.

В зависимости от величины 1 критерия категория риска устанавливается

следующим образом:

от 300 000 000,01 рублей и более - деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя подлежит отнесению к категории значительного риска;

от 50 000 000,01 рублей до 300 000 000,00 рублей включительно - деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя подлежит отнесению к категории среднего риска;

до 50 000 000,00 рублей включительно - деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя подлежит отнесению к категории низкого риска.

По данным РСТ Забайкальского края по состоянию на май 2019 года из 259 субъектов естественных монополий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края, к предприятиям с необходимой валовой выручкой до 50 млн. руб. включительно относятся 221 организаций, от 50 млн. руб. до 300 млн. руб. включительно - 26 организаций, свыше 300 млн. руб. – 12 организаций.

При наличии в отношении субъекта предпринимательской деятельности 2 критерия категория риска повышается с установленной средней категории риска до категории значительного риска, с установленной низкой категории риска до средней категории риска.

По информации разработчика устанавливаемые Критерии устанавливаются в соответствии с положениями Базовой модели определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом заседания проектного комитета от 31 марта 2017 года № 19(3) (далее - Базовая модель), согласно которой для каждого вида государственного контроля (надзора) должны быть определены ценности, на защиту которых направлена реализация данных полномочий. При определении охраняемых законом ценностей необходимо стремиться к количественному определению единиц, с помощью которых фиксируется объем причиненного вреда.

Учитывая характер деятельности в области регулируемых государством цен (тарифов) и тяжести наступивших последствий возможного нарушения требований в данной области, РСТ Забайкальского края считает, что «необходимая валовая выручка» является наиболее подходящим показателем, отражающим масштаб экономической деятельности и социально-экономическую значимость юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность, и в отношении которого у органа государственного контроля (надзора) всегда имеется достоверная информация. Данный факт также соответствует положению Базовой модели в части того, что информация, используемая для расчета критериев отнесения к категориям риска, должна быть проверяема заинтересованными сторонами, обновляема и поддающаяся администрированию самим органом государственного контроля (надзора).

В проекте постановления указано, что в отношении территориальных сетевых организаций под необходимой валовой выручкой при определении категории риска понимается необходимая валовая выручка организации на

содержание электрических сетей. По данным разработчика это обусловлено особенностями тарифного регулирования сетевых компаний, для которых при расчете тарифов определяются размеры необходимой валовой выручки на содержание сетей и необходимой валовой выручки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии.

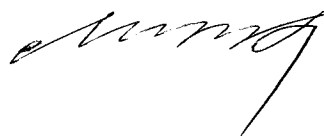
Кроме того, проектом постановления устанавливается механизм и сроки присвоения органом государственного контроля (РСТ Забайкальского края) категории риска в зависимости от устанавливаемых приложением к Порядку Критериев, периодичность проведения проверок в зависимости от присвоенной категории риска, а также регламентируются способы раскрытия информации для субъектов предпринимательской деятельности об установленных в отношении их деятельности категориях риска.

Проект постановления содержит положение о том, что в случае несогласия с принятым органом государственного контроля приказом о присвоении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность, одной из категорий риска субъект предпринимательской деятельности вправе обжаловать такое решение в административном и (или) судебном порядке.

В целом положения проекта постановления соответствуют нормам действующего законодательства и не устанавливают для субъектов предпринимательской деятельности обязанности и ограничения, предлагаемые критерии и категории риска достаточно обоснованы разработчиком в пояснительной записке к проекту.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Забайкальского края.

И.о. министра  
экономического развития  
Забайкальского края



И.П.Лизунова