**08 мая 2019 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Забайкалье»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Забайкалье» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Действие проекта постановления затрагивает юридические лица - дочерние хозяйственные общества, созданные с участием акционерного общества, определенного Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации (далее – Управляющая компания).

Проект постановления разработан в целях реализации полномочий, установленных федеральным законодательством.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства РФ № 887).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Забайкалье», (далее – Порядок).

Порядок определяет категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), имеющих право на получение субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Забайкалье» (далее – субсидии), цели, условия, размер и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата получателями субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Кроме того Порядок устанавливает показатели результативности использования субсидии. При этом, в пункте 19 Порядка необходимо конкретизировать либо сделать необходимую ссылку на документ, в котором раскрывается фраза «выполнение плана мероприятий, утвержденного советом директоров», установленного в качестве показателя результативности.

Порядком регламентируется, что субсидии предоставляются Управляющей компании в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Забайкалье» (включая расходы на оплату труда, аренду помещений и материально-техническое обеспечение). Субсидии предоставляются из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Министерством и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края (далее – Соглашение).

Порядком определено, что размер субсидии, предоставляемой за счет средств бюджета Забайкальского края, определяется в объеме не более 49 % от заявленной получателями субсидии потребности на осуществление функций Управляющей компании. При этом в пункте 17 Порядка определена формула расчета размера субсидии, которая не учитывает вышеуказанное ограничение в 49%.

Также Порядком устанавливается, что для получения субсидии Управляющая компания должна осуществлять функции, переданные ей на основании статьи 11 Федерального закона № 473-ФЗ, и соответствовать на 01 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения следующим требованиям:

а) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края;

в) не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

г) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

д) не получать средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 2 Порядка;

е) осуществлять свою деятельность на территории Забайкальского края.

Указанные условия соответствуют нормам постановления Правительства РФ № 887.

Согласно п.7 Порядка для заключения Соглашения и получения субсидии Управляющая компания, соответствующая установленным требованиям, предоставляет в Министерство следующие документы:

1) заявку на предоставление субсидии по форме, приложенной к Порядку;

2) смету расходов, связанных с осуществлением функций управляющей компании;

3) копию документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица или лица, имеющего право на подписание Соглашения (выписка из протокола и (или) приказ о назначении, доверенность);

4) копии учредительных документов, изменений и дополнений к учредительным документам;

5) копию решения о создании юридического лица - получателя субсидии;

6) копию документа, подтверждающего передачу юридическому лицу функций Управляющей компании;

7) гарантийное письмо о том, что получатель субсидии соответствует требованиям, указанным в подпунктах «б», «г», «д» пункта 5 Порядка;

8) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

9) справки налогового органа, подтверждающие отсутствие у получателя субсидии (по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за последнюю отчетную дату на дату запроса.

При этом Порядком определено, что выписки из ЕГРЮЛ и справки налогового органа могут быть запрошены Министерством в случае их непредставления Управляющей компанией. Рекомендуем положения Порядка о предоставлении Управляющей компанией сведений из налогового органа и из ЕГРЮЛ определить в виде диспозитивной нормы, например, дополнив фразой «предоставляется по инициативе получателя субсидии».

В качестве замечания считаем необходимым отметить, что из текста проекта постановления и пояснительной записки разработчика не ясно, почему указанные документы изложены во множественном числе в подпунктах 8 и 9 пункта 7 Порядка. Указанное обстоятельство может вести к двусмысленному пониманию нормы и вольному правоприменению, предлагаем переформулировать указанные положения, либо уточнить необходимость неоднократного получения справок налогового органа и выписок из ЕГРЮЛ. Кроме того, редакция подпункта 9 пункта 7 в части указания слов «за последнюю отчетную дату на дату запроса» также имеет не ясное толкование и противоречит подпункту 1 пункта 5 Порядка, в котором говорится о соответствии получателя субсидии требованиям на 01 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения.

В соответствии с Порядком Министерство в течение 15 рабочих дней со дня поступления документов от Управляющей компании рассматривает, проверяет эти документы и принимает решение о предоставлении субсидии посредством утверждения реестра получателей субсидии, либо решение об отказе в предоставлении субсидии. Порядок устанавливает перечень оснований для отказа в получении субсидии. Данный перечень соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем Порядок не содержит положений, регламентирующих периодичность или сроки оказания государственной поддержки – ежегодно, ежеквартально, ежемесячно перечисляются субсидии, что противоречит норме подпункта «и» пункта 4 постановления Правительства РФ № 887.

Порядок также устанавливает обязанность Управляющей компании предоставлять в Министерство отчетность о достижении показателей результативности и об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в сроки, устанавливаемые в Соглашении, а также случаи, при наступлении которых субсидии подлежат возврату в бюджет Забайкальского края.

Возможность установления отчетности и условий возврата субсидий предусмотрена постановлением Правительства РФ № 887.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний рекомендуем доработать проект постановления для устранения двусмысленного и нечеткого толкования отдельных его положений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, в связи с отсутствием в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л.Боровикова

Игнатьева Ольга Владимировна

(3022) 40-17-61