

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 6 августа 2013 года № 323 «Об утверждении Временного порядка осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 6 августа 2013 года № 323 «Об утверждении Временного порядка осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами объектов, размещаемых в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, а также на земельных участках вне границ этих полос, но требующих специального доступа к ним (подъездов, съездов, примыканий и т.п.), а также осуществляющих работы в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, (далее – субъекты предпринимательской деятельности, подконтрольные лица).

Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным

законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон года № 294-ФЗ), Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 806), распоряжением Правительства Забайкальского края от 26 марта 2019 года № 84-р «О применении в Забайкальском крае риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)» (далее – Распоряжение № 84-р).

Проектом постановления предлагается утвердить изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 06 августа 2013 года № 323 «Об утверждении Временного порядка осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края» (далее – Изменения, постановление № 323).

А именно, помимо корректировок редакционного характера, в постановление №323 вводится положение о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края (далее - надзор за сохранностью дорог) и утверждаются критерии отнесения субъектов предпринимательской деятельности к определенной категории риска при осуществлении надзора за сохранностью дорог (далее – критерии).

Кроме того, подпунктом 3 пункта 4 Изменений, утверждаемых проектом постановления, устанавливается, что отношения, связанные с организацией и проведением проверок при осуществлении надзора за сохранностью дорог на территориях опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Забайкальского края, регулируются с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ. Указанная норма требует корректировки, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ плановые проверки в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проводятся органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в виде совместных проверок в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Также в соответствии с пунктом 8 этой же статьи внеплановые проверки проводятся по согласованию с уполномоченным федеральным органом в установленном им порядке. То есть правоотношения, связанные с осуществлением регионального надзора за сохранностью дорог в отношении резидентов территорий опережающего развития, регулируются порядками, установленными на федеральном уровне. Рекомендуем норму, изложенную в

подпункте 3 пункта 4 Изменений согласовать с государственно-правовым управлением Губернатора Забайкальского края.

Предлагаемые проектом постановления изменения в части применения риск-ориентированного подхода обусловлены принятием ряда нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, обязывающих региональные органы контроля нормативно закрепить внедрение риск-ориентированного подхода и установить критерии (часть 1.2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ, распоряжение Правительства Забайкальского края от 26 марта 2019 года № 84-р «О применении в Забайкальском крае риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)»).

Приложением к проекту постановления устанавливаются критерии, по которым в отношении подконтрольных лиц устанавливаются категории риска: высокая, средняя или низкая.

Критерии предлагается увязать с такими показателями как

- 1) соблюдение (несоблюдение) обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Забайкальского края;
- 2) сроки проведения проверок в части соблюдения установленных требований законодательства в сфере обеспечения сохранности региональных и межмуниципальных автомобильных дорог Забайкальского края.

При этом проектом постановления предусмотрено, что оценивается исполнение/неисполнение или частичное исполнение предписания, выданного в рамках ранее проведенной проверки соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения сохранности региональных и межмуниципальных автомобильных дорог Забайкальского края в течение года, предшествующего году принятия решения об отнесении объекта контроля или деятельности подконтрольного лица к категории риска, а также давность проведения последней проверки, либо её непроведение.

Полагаем, что устанавливаемые критерии требуют уточнения в части присвоения высокой категории риска разным группам показателей. То есть из проекта постановления не усматривается механизм присвоения категории риска с учетом критериев при наличии одновременно нескольких показателей. Так, постановлением Правительства РФ № 806 устанавливается, что при наличии критериев, позволяющих отнести объект государственного контроля (надзора) к различным категориям риска или классам опасности, подлежат применению критерии, относящие объект государственного контроля (надзора) к более высоким категориям риска или классам опасности.

Кроме того, используемый термин «проверки» также необходимо конкретизировать – какие проверки (плановые проверки, внеплановые проверки, иные контрольно-надзорные мероприятия) имеются ввиду в разделе 2 таблицы из пункта 2 Приложения к проекту постановления.

Возможно, следует увязать установление критериев с результатами деятельности органа контроля, регламентированной в пункте 7 постановления № 323 (ежегодная оценка технического состояния автомобильных дорог).

Также рекомендуем рассмотреть имеющуюся региональную практику по утверждению критериев. Например, постановление Правительства Хабаровского края от 11 августа 2015 года № 241-пр «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, находящихся в собственности Хабаровского края» (с изменениями на 17 июля 2019 года).

Также проектом постановления не предусмотрена установленная постановлением Правительства РФ № 806 норма о том, что при отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого риска орган государственного контроля (надзора) размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте.

Проектом постановления устанавливается периодичность проведения плановых проверок в зависимости от установленной категории риска, которая соответствует постановлению Правительства РФ № 806.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства и не содержит положений, устанавливающих обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, однако требует корректировки с учетом представленных замечаний, в том числе в рамках проведения правовой и лингвистической экспертизы.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте приказа положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. министра
экономического развития
Забайкальского края



Д.Г. Рысев