19 декабря 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок проведения ОРВ), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой Забайкальского края, разработчик).

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Проект постановления по сведениям разработчика доработан по представленным ранее замечаниям в рамках проведенной в ноябре т.г. оценки регулирующего воздействия и устранения замечаний Государственного правового управления Губернатора Забайкальского края.

Цель разработки проекта постановления – возмещение юридическим лицам затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения (далее – технологическое присоединение) посредством предоставления государственной поддержки в виде субсидий.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), понесшие затраты, связанные с технологическим присоединением объектов, включенных в перечень объектов, предусмотренных мероприятием подпрограммы «Создание условия для строительства» государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 12 февраля 2016 года № 65 (далее - мероприятие подпрограммы, постановление № 65), на основании заключенных государственных контрактов (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в связи с изменениями, внесенными в сентябре 2018 года в постановление № 65, которые исключили из указанного постановления Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов.

Разработчиком в обоснование предлагаемого правового регулирования представлена дополнительная информация о необходимости достижения показателя результативности использования субсидии из федерального и краевого бюджетов на реализацию мероприятий по строительству (приобретению) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, финансирование которых осуществляется в рамках мероприятия подпрограммы, утвержденной постановлением №65. При этом объект, указанный в дополнительной информации разработчика (письмо № 16-5527), мероприятием подпрограммы не предусмотрен.

Проект постановления в рассматриваемой редакции предусматривает корректировку круга получателей субсидии для возмещения расходов, связанных с технологическим присоединением – исключены юридические лица, осуществляющие завершение строительства объектов, обеспечивающие технологическое присоединение объектов, при строительстве которых были привлечены средства граждан (соинвесторов), в случае завершения их в целях восстановления прав пострадавших соинвесторов. Обоснование исключения указанной группы лиц разработчиком не представлено. Возможно, предлагаемая проектом постановления новая формулировка потенциальных адресатов предлагаемого регулирования включает категории получателей субсидии, указанные в ранее рассмотренной редакции проекта. Количественная оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности их состав, разработчиком не предоставлены. Информация о лимитах бюджетных обязательств на мероприятие по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов на 2019, 2020 годы разработчиком представлена в рамках проведения оценки по ранее направленному проекту.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов (далее – Порядок).

Требования, предусмотренные проектом постановления для получателей субсидии, соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства РФ № 887) и не носят характер избыточных.

Порядок в новой редакции помимо правок редакционного и правового характера учитывает ряд замечаний, изложенных в заключении от 07 ноября т.г., отчете о проведении публичных обсуждений по проекту постановления и протоколе урегулирования разногласий по проекту постановления.

Так, разработчиком раскрыт показатель результативности, указанный в пункте 13 Порядка. Таким показателем, согласно пункта 19 Порядка, предлагается определить – ввод объекта в эксплуатацию. Однако данный показатель отличается от предложенных в ранее согласованном варианте проекта показателей – соответствие условиям государственного контракта количества жилых помещений в строящемся объекте и сроков их предоставления государственному заказчику. Полагаем, что предлагаемый показатель результативности – ввод объекта в эксплуатацию, некорректно устанавливать поскольку возникает противоречие с нормой Порядка о сроке подачи документов для получения субсидии, определяемого пунктом 6 Порядка – «не позднее 6 месяцев после ввода в эксплуатацию объекта». То есть соискатель субсидии в случае не сдачи объекта в эксплуатацию не сможет претендовать на её получение, так как срок подачи документов напрямую увязан с моментом сдачи объекта в эксплуатацию.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 постановления Правительства РФ № 887 при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ, указанных в подпункте "б" пункта 3 указанного постановления (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. Считаем, что положения проекта постановления необходимо скорректировать в соответствии с вышеуказанными нормами постановления Правительства РФ № 887.

Рассматриваемой редакцией проекта постановления учтено замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском краев части конкретизации перечня документов, подтверждающих «полную строительную готовность объекта к приему ресурса». Но предлагаемая редакция подпункта 1 пункта 6 Порядка в части наличия формулировки « или другие документы» имеет расширенное толкование, что может устанавливать для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, способствуя возникновению коррупциогенного фактора.

 Порядок в новой редакции определяет перечень документов для получения субсидии, в котором иначе сформулирован документ, указанный ранее к предоставлению как «декларация о количестве квартир в многоквартирном жилом доме с указанием общей площади жилых помещений в доме…». В рассматриваемой редакции Порядка вместо указанного документа предлагается предоставлять «информацию о технико-экономических показателях объекта с указанием общей площади жилых помещений». Полагаем, что такая формулировка имеет более широкое толкование и предлагаем сформулировать документ, который должен представить субъект предпринимательской деятельности, более четко (возможно стоит оформить соответствующее приложение к Порядку).

В рассматриваемой редакции Порядка учтено замечание о корректировке положения об определении размера субсидии, из перечня документов, предоставляемых соискателем субсидии, исключена справка об отсутствии налоговой задолженности, положения, описывающие механизм и сроки предоставления субсидии ответственными органами власти края не претерпели изменений по сравнению с ранее рассматриваемой редакцией проекта постановления.

Вместе с тем в Порядке отсутствует положение, регламентированное подпунктом «д» пункта 4 постановления Правительства РФ № 887.

Ранее по проекту постановления проводились публичные обсуждения, в рамках которых проект постановления направлялся в бизнес-сообщества Забайкальского края и отдельным субъектам предпринимательской деятельности, застройщикам – потенциальным адресатам предлагаемого регулирования. По итогам публичных обсуждений поступили замечания только от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском края, которые в большей части урегулированы в рамках проведенного Министерством 12 ноября т.г. совещания. От застройщиков, в адрес которых направлялся проект постановления в октябре т.г. для публичных обсуждений, не поступили замечания и предложения к проекту постановления. Учитывая пункт 6 Порядка проведения ОРВ, рассматриваемый проект постановления не направлялся на повторные публичные обсуждения. Вместе с тем считаем, что средняя степень регулирующего воздействия, в том числе ввиду наличия вышеуказанных замечаний, сохраняется.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на \_\_ л. в 1 экз.

И.о. заместителя министра

экономического развития

Забайкальского края Д.Г.Рысев

Игнатьева Ольга Владимировна

40-17-61