30 декабря 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Государственная ветеринарная служба Забайкальского края.

Проект постановления разработан с целью урегулирования правоотношений, связанных с организацией мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, обеспечения регулирования и снижения численности животных без владельцев наиболее безопасным для животных способом, гуманными методами, исходя из необходимости сохранения жизни и здоровья животным.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих мероприятия на основании муниципальных контрактов, заключенных с органами местного самоуправления, имеющих в распоряжении специальные средства для отлова, автотранспорт, оборудованный для перевозки животных без владельцев, соответствующих всем требованиям Федерального закона от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ и иным нормативно-правовым актам при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №498-ФЗ), Методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года №1180 (далее – Методические указания).

Проектом постановления утверждается Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края (далее - Порядок).

В соответствии с проектом постановления в качестве исполнителей мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными привлекаются субъекты предпринимательской деятельности и определяются для них следующие обязанности:

1) осуществлять отлов животных без владельцев;

2) применять при отлове животных без владельцев вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, не приводящие к увечьям, травмам или гибели животных;

3) вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев;

4) предоставлять копии видеозаписи процесса отлова животных без владельцев по требованию уполномоченного органа;

5) осуществлять транспортировку животных без владельцев в приюты в условиях, исключающих травмирование или гибель животных без владельцев;

6) передавать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах (в том числе чипах, метках) сведения об их владельцах;

7) осуществлять возврат не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев на прежние места обитания после завершения в приюте для животных мероприятий по стерилизации, мечению, карантинированию, лечению, вакцинации;

8) осуществлять транспортировку животных без владельцев, содержавшихся в приюте, к месту прежнего обитания;

9) вести видеозаписи процесса возврата животных без владельцев к месту прежнего обитания;

10) предоставлять копии видеозаписи процесса возврата животных без владельцев к месту прежнего обитания по требованию уполномоченного органа;

11) вести учет количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания, а также хранение учетных сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания;

12) представлять в уполномоченный орган сведения об объеме выполненных работ (в соответствии с данными учета количества животных, отловленных и транспортированных в приюты, а также животных, возвращенных на прежние места обитания).

Вышеуказанные обязанности соответствуют нормам Федерального закона №498-ФЗ и Методическим указаниям.

Проектом постановления устанавливаются следующие требования, которые должны соблюдаться субъектами предпринимательской деятельности при отлове животных без владельцев:

1) стерилизованные животные без владельцев, имеющие не снимаемые или несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека, а также при необходимости проведения вакцинации против бешенства;

2) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье;

3) животные без владельцев подлежат отлову гуманными способами с применением разрешенных и сертифицированных для данных целей приспособлениями, препаратами и материалами, исключающими возможность нанесения вреда жизни и здоровью животного;

4) при погрузке, транспортировке и выгрузке животных без владельцев должны применяться устройства и приемы, исключающие возможность травмирования, увечья или гибели таких животных;

5) осуществлять отлов животных без владельцев в присутствии детей не допускается, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность.

Проектом постановления устанавливается, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье, при этом действующим законодательством такая ответственность не предусмотрена.

Проектом постановления устанавливается требование для субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении отлова животных без владельцев применять разрешенные и сертифицированные для данных целей приспособления, препараты и материалы, исключающие возможность нанесения вреда жизни и здоровью животного. Полагаем, что данное требование приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с Федеральным законом №498-ФЗ и Методическими указаниями субъекты предпринимательской деятельности должны применять при отлове животных без владельцев способы и технические приспособления, не приводящие к увечьям, травмам или гибели животных (обязательное применение разрешенных и сертифицированных приспособлений, препаратов и материалов не предусмотрено).

Также проектом постановления устанавливаются требования к автотранспортному средству для транспортировки животных без владельцев и условия транспортировки животных без владельцев согласно Методическим указаниям.

С 25 ноября по 20 декабря 2019 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в адрес предпринимательских сообществ. По итогам публичных консультаций по проекту постановления были получены предложения и замечания от Союза «Забайкальская Торгово-промышленная палата», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата, от ООО «Пять звезд» (отчет о проведении публичных консультаций прилагается).

Союзом «Забайкальская Торгово-промышленная палата» направлены замечания и предложения, в числе которых следующие:

- пункт 5 и по тексту Порядка (предполагает транспортировку и передачу животных без владельцев в приюты для животных) носит декларативный характер, так как фактическое исполнение данного требования невозможно (не по всей территории Забайкальского края имеются такие приюты);

- предлагается решить проблему с местом последующего пребывания животных без владельцев после отлова с внедрением безвозвратного отлова, то есть изъятия из городской среды без последующего возвращения животных на место отлова, и помещения отловленных животных в приюты;

- подпунктом 2 пункта 8 Порядка на субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие отлов животных без владельцев, возлагается ответственность за их жизнь и здоровье, при этом нет указания на конкретный вид и форму такой ответственности;

- абзац 3 пункта 10 Порядка носит исключительно декларативный характер.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его аппарата поступили замечания и предложения, в числе которых следующие:

- из пункта 10 Порядка предлагается исключить положение о том, что физические и юридические лица обязаны сообщать о нахождении животных, не имеющих неснимаемых и несмываемых меток, на территориях или объектах, находящихся в собственности или пользовании таких лиц, в соответствующие органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края и обеспечивать доступ на указанные территории или объекты представителям организации, осуществляющей отлов животных без владельцев, поскольку оно возлагает на физических и юридических лиц дополнительные обязанности;

- не согласуются между собой нормы о том, что нахождение отловленных животных без владельцев в автотранспортном средстве для транспортировки животных без владельцев не должно превышать 3 часов подряд, а расстояние транспортировки животных без владельцев от места их отлова в приют для животных не должно превышать 400 км, при этом животные без владельцев после отлова подлежат незамедлительной транспортировке в приют для животных. Опытным путем получается, что средняя скорость движения автомобиля при этом должна составлять 133,(3) км/ ч. Такое отношение к животным является не гуманным. Кроме того, для субъектов предпринимательской деятельности устанавливается сложновыполнимая обязанность, предприниматель побуждается к нарушению правил дорожного движения, поскольку разрешенная скорость движения в населенных пунктах составляет – до 60 км/ч, вне населенных пунктов – 90 км/ч, на автострадах – до 130 км/ч. (пункт 10 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 года № 1090);

- необходимо определить проектом постановления места для имплантации чипа.

От ООО «Пять звезд», поступили следующие замечания и предложения:

- в Порядке конкретизировать, что выгул животных без владельцев осуществляется по возможности, в связи с тем, что не все животные приучены к выгулу;

- заменить требование иметь в автотранспортном средстве для транспортирования животных без владельцев вентиляцию, систему кондиционирования или подогрева (в случае необходимости) для поддержания температуры в пределах от +50 до +200 С требованием наличия естественной вентиляции;

- в пункт 11 Порядка внести следующие изменения:

- в подпункт 1 внести дополнение – «за исключением неполовозрелых животных без владельцев и кормящего животного без владельца с приплодом», ввиду того, что щенки без матери не содержатся;

- подпункт 2 изложить в следующей редакции: «животное без владельца должно иметь возможность самостоятельно разворачиваться в клетках (отсеках)», ввиду того что очень сложно подобрать переноски/клетки/отсеки под слишком точные размеры;

- подпункт 3 изложить в следующей редакции: «Отловленные животные без владельцев в тот же день транспортируются в места передержки», ввиду того что работы по отлову животных могут начинаться рано утром и заканчиваться поздно вечером, если будет указано точное время нахождения животных и километраж, это создаст необходимость совершать по несколько выездов в день, что значительно увеличит затраты;

- в пункте 36 Порядка слово «питомник» заменить словом «приют», так как питомник – это место для разведения животных и везде по тексту Порядка используется термин «приют»;

- в пункте 40 Порядка установить возможность производить учет и регистрацию животных без владельцев на бумажном и/или электронных носителях (то есть определить возможность выбора).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, ранее не предусмотренных региональным законодательством, о наличии в нем положений, способствующих возникновению избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о министра

экономического развития

Забайкальского края Д.Г.Рысев

Норсонова Юлия Эдуардовна

8 (3022) 40 17 96