20 января 2020 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края
от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах
реализации Федерального закона «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции на
территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года №616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ).

Проект закона разработан в целях реализации проекта по созданию Информационно-методического центра «Территория трезвости» с целью оказания поддержки отдельным населенным пунктам Забайкальского края, принявшим решение создать территорию трезвости в своем населенном пункте.

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом закона предлагается предусмотреть возможность устанавливать полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Забайкальского края на основании законодательных инициатив по решениям представительных органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты посредством внесения изменений в часть 1 статьи 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон №616-ЗЗК). Установление данной возможности запрета приведет к убыткам субъектов предпринимательской деятельности. Так же введение запрета будет способствовать снижению поступлений в бюджет Забайкальского края (уплата лицензионных сборов, налоги с продажи алкогольной продукции).

В пояснительной записке к проекту закона, представленной разработчиком, отсутствует информация об оценке изменений расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с полным запретом розничной продажи алкогольной продукции в населенных пунктах, принявших решение создать территорию трезвости.

Министерству не представляется возможным оценить экономические издержки бюджета края ввиду непредставления разработчиком предлагаемого регулирования необходимых для расчета данных о сроках, объемах, порядке введения запрета.

Предлагаемое проектом закона изменение не соответствует Федеральному закону №171-ФЗ, в котором предусмотрено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, так как не учтено указанное исключение.

С 27 ноября по 24 декабря 2019 года были проведены публичные консультации по проекту закона. В частности, проект закона размещался на официальном сайте Министерства, направлялся в предпринимательские сообщества и непосредственно субъектам предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций отзывы поступили от Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата» (далее - Забайкальская ТПП) и от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата (далее - Уполномоченный).

Забайкальская ТПП представила замечания к проекту закона, в числе которых следующие:

- иными способами решения данной проблемы могли бы стать совершенствование социальной политики государства, рецепция зарубежного опыта правовой регламентации данного вопроса (Скандинавские страны), формирование стимулов к здоровому образу жизни, разработка мероприятий, направленных на снижение потребления алкоголя;

- проект закона противоречит статье 16 Федерального закона №171-ФЗ в части установления полного запрета, в том числе на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

 - проект постановления не соответствует подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», нарушается запрет на принятие актов и осуществление действий (бездействия) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органам или организациями, которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности;

 - для ряда субъектов предпринимательской деятельности будут созданы препятствия, определенные территорией действия данного запрета, которые приведут к ограничению конкуренции в результате создания преимущественного положения для продавцов алкогольной продукции в населенных пунктах без такого запрета;

- установление запрета на легальную продажу алкогольной продукции порождает теневой бизнес, что приведет к снижению налогов с реализации алкогольной продукции и возникновение вероятности распространения нелегального алкоголя, что в свою очередь скажется на здоровье граждан.

 Аппаратом Уполномоченного представлены следующие замечания к проекту закона:

- проект закона противоречит абзацу 2 пункта 9 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ;

- в проекте закона предлагается предусмотреть необходимость выявления мнения населения, проживающего в населенном пункте;

- в проекте закона предлагается предусмотреть получение заключения высшего исполнительного органа власти Забайкальского края, которое позволит оценить потери бюджета, экономические и иные последствия при введении данного запрета.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным предлагается рассматриваемую норму, взамен изменения, указанного в статье 1 проекта закона, дополнить статьей 31 следующего содержания:

 **«Статья 31 Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Забайкальского края**

1. Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территориях отдельных населенных пунктов Забайкальского края устанавливается законом Забайкальского края на основании оформленных соответствующими решениями законодательных инициатив представительных органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

2. Решение об обращении с предложением об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории отдельного населенного пункта принимается представительным органом муниципального образования после выявления мнения населения, проживающего в данном населенном пункте, путем опроса граждан, сходов, собраний граждан, публичных слушаний. Выявление мнения населения соответствующего населенного пункта осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами для проведения опроса граждан, сходов, собраний граждан, публичных слушаний.

3. С проектом закона Забайкальского края о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Забайкальского края помимо документов, указанных в части 2 статьи 6 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края», представляются следующие документы:

1) результаты выявления мнения населения соответствующего населенного пункта;

3) заключение Правительства Забайкальского края».

Министерство поддерживает вышеуказанные замечания и предложения и рекомендует разработчику доработать проект закона.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что проект закона содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Д.Г.Рысев

Норсонова Юлия Эдуардовна

40-17-96