



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края

Д.Ю. Бочкареву

11.02.2020 № 05-27/1-831

на №01-02-05/8 от 16.01.2020г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета
Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального
бюджета в бюджет Забайкальского края на финансовое обеспечение части
затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение
уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства,
а также на повышение плодородия почв и качества почв»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на финансовое обеспечение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности

сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия почв и качества почв» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с федеральными нормами действующего регионального регулирования предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия почв и качества почв.

Действие проекта постановления распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей, признаваемых таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Госпрограмма, постановление № 717), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на финансовое обеспечение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия почв и качества почв (далее – Порядок).

Согласно данным разработчика, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработаны новые правила предоставления субсидий в агропромышленном комплексе, вступающие в силу с 2020 года. Нововведения предусматривают выделение двух направлений государственной поддержки: компенсирующую субсидию, которая будет предоставляться всем регионам на поддержку сельхозпроизводства, и стимулирующую, которая будет предоставляться регионам, установившим для себя приоритетные отрасли развития агропромышленного комплекса. Компенсирующая субсидия будет направляться на оказание несвязанной (погектарной) поддержки, повышение продуктивности в молочном

скотоводстве, поддержку племенного животноводства и элитного семеноводства, развитие традиционных подотраслей растениеводства и животноводства, а также на поддержку сельскохозяйственного страхования.

Таким образом, действующие Порядки предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, животноводства подлежат приведению в соответствие с новыми правилами.

Нормы Порядка регламентируют положения, аналогичные нормам по несвязанной поддержке (на 1 гектар посевной площади) действующего Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64 (далее – постановление № 64), с учетом новых правил.

Так, Порядок определяет категории получателей субсидии и требования, которым они должны соответствовать аналогичные таковым в постановлении № 64, за исключением положения о том, что получатели субсидии, которая предоставляется за счет средств федерального бюджета и бюджета Забайкальского края, предусмотренных в Соглашении о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключаемом между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Забайкальского края на текущий финансовый год, в расчете на 1 гектар посевной площади предыдущего года, занятой зерновыми, зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также картофелем и овощными культурами открытого грунта. Для получателей указанной субсидии предусмотрено условие о включении таких сельскохозяйственных товаропроизводителей в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Данное положение соответствует подпункту «а», пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – Приложения 7 к Госпрограмме, утвержденной постановлением 717.

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются на финансовое обеспечение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с приобретением товаров (работ, услуг), необходимых для проведения комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия почв и качества почв (далее – субсидии).

Порядок регламентирует условия предоставления субсидии, аналогичные условиям, указанным в пункте 12 раздела 2 постановления №64,

но добавляется условие об использовании для посева текущего года семян сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по 11 Восточно-Сибирскому региону, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют указанным в Порядке ГОСТам. Такое условие предусмотрено для получателей субсидии, предоставляемой за счет средств бюджета Забайкальского края в расчете на 1 гектар фактической посевной площади предыдущего года, занятой зерновыми и зернобобовыми, техническими, кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем и овощами открытого и защищенного грунта начиная с 2021 года.

Указанное требование обусловлено наличием такого условия в Госпрограмме для сельскохозяйственных товаропроизводителей, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающих критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства и необходимостью повышения качества посевов.

Кроме того Порядком предусмотрены повышающие коэффициенты, применяемые при расчете размера субсидии, обоснованные необходимостью улучшения качества почв, страхования культур, подготовкой низкопродуктивной пашни, использованием высококачественных семян. При этом в Порядке не раскрыт механизм оценки для применения повышающего коэффициента, связанного с подготовкой низкопродуктивной пашни (кто и как присваивает действиям сельхозтоваропроизводителя оценку «отлично», «хорошо» или «удовлетворительно», от которых зависит величина коэффициента). Считаем, что в этой части необходимо доработать указанную норму.

Согласно пункту 8 Порядка, ставки субсидий, выплачиваемых за счет средств бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, утверждаются правовым актом Министерства сельского хозяйства Забайкальского края, после окончания приема документов в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований. После утверждения соответствующий правовой акт публикуется на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Официальный интернет-портал правовой информации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края». Полагаем целесообразным обозначить в Порядке срок, в течение которого публикуется эта информация (например, не позднее 3 рабочих дней с момента утверждения ставки), а также размещать её на сайте разработчика в целях своевременного информирования получателей субсидии, кроме того, возможно целесообразно направлять информацию об утвержденной ставке лицам, претендующим на субсидию.

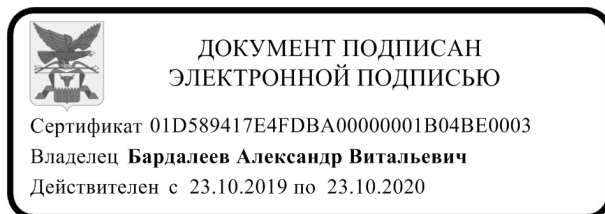
Порядок содержит перечень документов, которые предоставляются получателем субсидии в подтверждение соответствия условиям субсидирования, а также гарантирования соблюдения целей субсидирования, применения коэффициентов для расчета субсидии. Данные документы

обусловлены положениями Приложения 7 к Госпрограмме, а также ряд документов уже регламентирован ранее в постановлении № 64.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства и содержит положения, уже установленные в иных региональных нормативных правовых актах либо предусмотренные федеральным законодательством. Кроме того, субсидирование носит заявительный характер и осуществляется на основании соглашения с получателем субсидии, то есть предлагаемое регулирование возникающих правоотношений не являются императивным. Проект постановления регламентирует сроки рассмотрения документов для предоставления субсидии меньше по сравнению с таковыми в постановлении № 64, а также содержит положительное для предпринимателей условие о том, что в случае увеличения в течение финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидии за счет их перераспределения Минсельхоз в течение 20 рабочих дней со дня доведения указанных лимитов уведомляет сельскохозяйственных товаропроизводителей об увеличении бюджетных ассигнований и предоставлении им дополнительных субсидий путем размещения информации об этом на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на основании реестра получателей субсидии, утвержденного в соответствии с подпунктом «б» подпункта 3 пункта 16 Порядка, с учетом требований Порядка направляет дополнительные субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев