17 февраля 2020 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на поддержку элитного семеноводства»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на поддержку элитного семеноводства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз).

Действие проекта постановления распространяется юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление №887), государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – постановление №237) в рамках основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса».

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на поддержку элитного семеноводства (далее – Порядок).

По данным разработчика, с 2020 года государственная поддержка элитного семеноводства осуществляется только из бюджета Забайкальского края. Предоставление указанной поддержки вызвано необходимостью обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей оригинальными, элитными семенами и семенами высших репродукций, отсутствие которых влечет снижение урожайности сельскохозяйственных культур и как следствие снижение их валового сбора.

Порядок определяет категории получателей субсидии и требования, которым они должны соответствовать, обоснованные постановлением №887, постановлением №237, а также устанавливает цели, условия, порядок предоставления субсидий, перечень документов, представляемых получателем субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Согласно Порядку, поддержка элитного семеноводства осуществляется посредством предоставления субсидий на возмещение части фактически подтвержденных затрат, связанных с приобретением оригинальных, элитных и репродукционных семян. При этом для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение семян, включая сумму налога на добавленную стоимость.

Получателями субсидий могут являться субъекты предпринимательской деятельности, соответствующие следующим требованиям:

1) осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края;

2) юридические лица – не находящиеся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении которых не введена процедура банкротства, деятельность которых не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели – не прекратившие деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

3) представившие в Минсельхоз (в срок, установленный Минсельхозом) отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом;

4) не являющиеся иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) не получающие средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на мероприятия и цели, указанные в пункте 2 Порядка;

6) не имеющие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Вышеуказанные требования к субъектам предпринимательской деятельности соответствуют требованиям, установленным постановлением №887.

Требование представить отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса определено условием предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2016 года № 190 «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления».

Для получения субсидии и в целях подтверждения соответствия требованиям субъекты предпринимательской деятельности должны представить в Минсельхоз соответствующий перечень документов.

Порядком предусматриваются следующие условия предоставления субсидий:

1) соответствие получателя субсидий требованиям, установленным Порядком;

2) заключение соглашения о предоставлении субсидий между Минсельхозом и получателем субсидий (далее – соглашение);

3) обеспечение посева текущего года приобретенными оригинальными, элитными и репродукционными семенами.

Условие обеспечить посев текущего года приобретенными оригинальными, элитными и репродуктивными семенами обосновано целью государственной программы: «Увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства, повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей; импортозамещение в отношении основных видов сельскохозяйственной продукции и увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса».

 В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, которым регламентирована необходимость наличия в региональных нормативных правовых актах об оказании государственной поддержки в сфере поддержки элитного семеноводства устанавливаемых Порядком условий, обязательств и требований.

 На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая заявительный характер субсидии, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. заместителя председателя

Правительства Забайкальского края –

министра экономического развития

Забайкальского края А.В.Бардалеев

Норсонова Юлия Эдуардовна

тел. 40-17-96