



Министру сельского хозяйства
Забайкальского края

**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Бочкареву Д.Ю.

04.03.2020 № 05-27/1-1388

на № 01-02-06/39 от 19.02.2020 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета
Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального
бюджета в бюджет Забайкальского края на возмещение части затрат на
поддержку молочного скотоводства»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на

возмещение части затрат на поддержку молочного скотоводства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с федеральными нормами действующего регионального регулирования предоставления государственной поддержки в виде субсидий на развитие молочного скотоводства в Забайкальском крае.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Госпрограмма, Постановление № 717), постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 396 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее - Постановление № 396), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – региональное постановление №237).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на возмещение части затрат на поддержку молочного скотоводства (далее – Порядок).

Согласно данным разработчика, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработаны новые правила предоставления субсидий в агропромышленном комплексе, вступающие в силу с 2020 года. Нововведения предусматривают выделение двух направлений государственной поддержки: компенсирующую субсидию, которая будет предоставляться всем регионам на поддержку сельхозпроизводства, и стимулирующую, которая будет предоставляться регионам, установившим для себя приоритетные отрасли развития агропромышленного комплекса. Компенсирующая субсидия будет направляться на оказание несвязанной (погектарной) поддержки, повышение продуктивности в молочном скотоводстве, поддержку племенного животноводства и элитного семеноводства, развитие традиционных подотраслей растениеводства и животноводства, а также на поддержку сельскохозяйственного страхования.

Действующий Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли животноводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 65 (далее - Постановление № 65), регламентирующий господдержку молочного скотоводства в крае, не соответствует новыми правилам в связи с чем требуется соответствующее регулирование.

Новый Порядок устанавливает, что субсидия на поддержку молочного скотоводства предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, в целях реализации мероприятий государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной региональным постановлением № 237.

Также устанавливается, что субсидия предоставляется за счет средств федерального бюджета и бюджета Забайкальского края, предусмотренных в Соглашении о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключаемом между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Забайкальского края на текущий финансовый год, в расчете на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного сельскохозяйственными товаропроизводителями на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока.

Субсидия предоставляется на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с приобретением товаров (работ, услуг), необходимых для собственного производства молока и его реализации и (или) отгрузки на собственную переработку (далее – субсидия).

Новый Порядок определяет категории получателей субсидии и требования, которым они должны соответствовать, аналогичные указанным в Постановлении № 65, при этом требование об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края в новом Порядке отсутствует. Снижение количества требований к субъекту предпринимательской деятельности является положительным фактором для сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Также как и в постановлении № 65 Порядок устанавливает, что субсидии предоставляются на основе соглашения, которое заключается в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края. В соответствии с постановлением № 887 в соглашении устанавливаются результаты предоставления субсидий, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, и определяются порядок, а также сроки и формы предоставления получателем субсидий отчетности о достижении указанных результатов и показателей.

В пункте 9 Порядка устанавливается, что расчет размера субсидии по каждому виду государственной поддержки, предусмотренному Порядком, осуществляется в соответствии с приложением № 1 к Порядку. При этом далее из текста Порядка не усматриваются разные виды государственной поддержки. Полагаем, имеет место лингвистическая ошибка при упоминании нескольких видов господдержки, поскольку проектом постановления, в отличие от Постановления № 65, регламентируется один вид господдержки.

В пункте 14 Порядка устанавливаются сроки представления сельскохозяйственным товаропроизводителем документов для получения субсидии аналогичные срокам, установленным в Постановлении № 65, а также регламентируется перечень таких документов.

Перечень документов включает 12 видов документов, представляемых претендентом на субсидию, суть большинства из которых идентична документам, установленным в пунктах 6 и 14 Постановления № 65, и необходимость наличия которых обусловлена целями субсидирования и условиями софинансирования из федерального бюджета рассматриваемой государственной поддержки.

Вместе с тем, в перечне документов указано на необходимость представления сведений о наличии поголовья коров и (или) коз на 1 января текущего финансового года, на 1 января года, предшествующего текущему финансовому году, на 1-е число периода, в котором получатель обратился за предоставлением субсидии, а также молочной продуктивности коров и (или) коз за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году по форме согласно приложению № 3 к Порядку (подпункт 5 пункта 14 Порядка) и сведений о наличии поголовья коров и (или) коз на 1-е число отчетного периода, об объемах производства молока, объемах реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (за отчетный период), по форме согласно приложению № 4 к Порядку (подпункт 6 пункта 14 Порядка). Не вполне ясно сформулировано в подпункте 6 пункта 14 Порядка, что является отчетным периодом – периоды, указанные в первом абзаце пункта 14 Порядка или иное. Кроме того, в приложении № 3, ссылка на которое приведена в подпункте 5 пункта 14 Порядка, в графе 10 прописано, что указывается поголовье на 1-е число месяца обращения за субсидией.

Также согласно приложению № 3 к Порядку соискатель субсидии указывает ряд сведений (графы 3,4,5,6,7,8) за прошедшие два года, при том, что предусмотренные подпунктом 5 пункта 14 Порядка сведения не содержат такие требования (за прошедшие два года) либо они сформулированы иначе. К тому же начинающий сельскохозяйственный товаропроизводитель (начал работу в году предоставления субсидии) не сможет заполнить указанные графы.

То есть имеет место различное не согласованное между собой употребление терминов и формулировок в нормах Порядка и приложении к нему, а также трудновыполнимые условия, что может создавать двусмысленное толкование нормы и способствовать возникновению коррупциогенного фактора. Необходимо устранить указанные неточности.

Порядком предусматриваются следующие повышающие коэффициенты, применяемые при расчете размера субсидии: для сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечивших среднюю молочную продуктивности коров за отчетный год 5 тыс. кг и выше устанавливается повышающий коэффициент в размере 1,3; для объема реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока сельскохозяйственным товаропроизводителям, отвечающим критериям малого предприятия в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», устанавливается повышающий коэффициент в размере 1,3. Нормы о повышающих коэффициентах устанавливаются в

соответствии с нормами Приложения 7 к Постановлению № 717, Постановления № 396.

Порядком, согласно нормам Постановления № 887, предусматривается расчет размера субсидии, определяемый согласно приложению № 1 к Порядку.

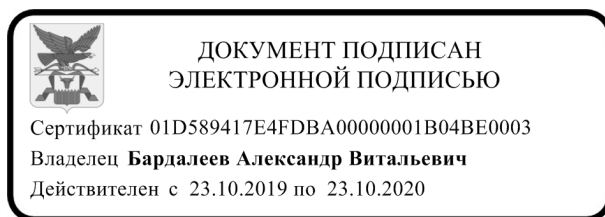
Однако в приведенной формуле расчета при определении отношения надоя молока за предыдущий год к году, предшествующему предыдущему указывается только надой молока на 1 корову (не предусматривается козье молоко). Также не ясно как предлагаемый расчет будет применяться в отношении хозяйствующего субъекта, начавшего деятельность по производству молока в отчетном году.

Проект постановления регламентирует действия Минсельхоз по приему документов для предоставления субсидии, их рассмотрению и принятию решения, а также сроки таких действий. Срок предоставления средств субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, установленный в пункте 19 Порядка, считаем необходимым конкретизировать в соответствии с нормой пункта 6 Приложения № 8 к Постановлению №396, указав, что перечисление средств сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения об их предоставлении.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но ввиду вышеуказанных замечаний требует доработки во избежание возникновения трудновыполнимых условий для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая заявительный характер субсидии, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также о необходимости устранить вышеуказанные замечания.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев