2 марта 2020 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз).

Действие проекта постановления распространяется накрестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и центры компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление №887), постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года №322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – постановление №322), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – постановление №717), подпрограммой «Развитие малых форм хозяйствования» государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года (далее – постановление №237).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления грантов в виде субсидий на создание системы поддержки фермеров (далее – Порядок 1), Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году (далее – Порядок 2), Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Порядок 3).

Порядок 1 определяет категории получателей субсидий в виде грантов на создание системы поддержки фермеров (далее – грант «Агростартап) и требования, которым они должны соответствовать, обоснованные постановлением №322, постановлением № 717.

Для получения гранта и в целях подтверждения соответствия требованиям субъекты предпринимательской деятельности должны представить в Минсельхоз соответствующий перечень документов. Перечень документов, представляемых для получения гранта «Агростартап», разделен на две группы: для крестьянских фермерских хозяйств и для граждан Российской Федерации.

Кроме того, Порядком 1 предусмотрено увеличение периода размещения уведомления о проведении конкурсного отбора с 15 календарных дней до начала приема заявок на участие в конкурсном отборе до 20 календарных дней и увеличена продолжительность приема заявок от субъектов предпринимательской деятельности с 10 до 15 рабочих дней. Считаем данное изменение положительным для субъектов предпринимательской деятельности.

На стадии предварительной оценки регулирующего воздействия с разработчиком было согласовано исключение избыточного обязательства представить в Минсельхоз выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 10 календарных дней до даты представления документов для предоставления гранта «Агростартап» и включен в перечень документов, представляемых получателем субсидии, документ, подтверждающий согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом Российской федерации от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных», а также были внесены некоторые редакционные правки по тексту Порядка 1.

Порядок 2 определяет категории получателей, обязательства и требования, которым они должны соответствовать, обоснованные постановлением №887, постановлением № 717, постановлением №237.

В соответствии с Порядком 2 условиями предоставления субсидий являются:

1) соответствие получателя субсидий установленным критериям и требованиям;

2) заключение соглашения о предоставлении субсидии между Министерством и получателем субсидий;

3) обеспечение увеличения:

а) количества принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления субсидии не менее чем на 10%;

б) объемов закупа сельскохозяйственной продукции у членов кооператива не менее чем на 10 % в году, следующем за годом предоставления субсидии.

Условие об обеспечении увеличения количества принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления субсидии предусмотрен паспортом регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)», утвержденным распоряжением Губернатора Забайкальского края от 14 декабря 2018 года № 497-р и соглашением о реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)» на территории Забайкальского края от 31 января 2019 года № 082-2019-I70023-1, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Забайкальского края. Значение данного показателя установлено Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. По информации разработчика установленный ежегодный прирост членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов варьируется от 22% до 60%, Порядком 2 предусматривается условие предоставления субсидий в виде обеспечения увеличения количества принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления субсидии не менее чем на 10%. Установление такого условия предоставления субсидии не превышает установленного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации значения показателя.

Условие предоставления субсидий в виде обеспечения увеличения объемов закупа сельскохозяйственной продукции у членов кооператива не менее чем на 10 % в году, следующем за годом предоставления субсидии способствует достижению целей и показателей, предусмотренных постановлением №237, в частности достижение показателя программы «Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидий», установленного в размере 10%.

Таким образом, Порядком 2 регламентируются условия, обоснованные действующими актами и целями предоставления субсидии.

Порядок 3 определяет категорию лиц, имеющих право на получение субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, в части предоставления субсидий на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)» и требования, которым такие лица должны соответствовать, обоснованные постановлением №887, постановлением №717. На стадии предварительной оценки регулирующего воздействия было исключено избыточное обязательство представлять в Минсельхоз выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 10 календарных дней до даты представления документов для предоставления субсидии, а также были внесены некоторые редакционные правки по тексту Порядка 3.

Порядком 2 и Порядком 3 предусмотрено уменьшение времени рассмотрения Минсельхозом заявок и документов, поданных на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов и компенсацию затрат центров компетенций, времени составления и направления заявки на финансирование. Данное изменение положительно для субъектов предпринимательской деятельности.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, которым регламентирована необходимость наличия в региональных нормативных правовых актах об оказании государственной поддержки в сфере создания системы поддержки фермеров, развития сельской кооперации и центров компетенции, устанавливаемых условий, обязательств и требований.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая внесенные разработчиком на стадии предварительной оценки регулирующего воздействия изменения, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. заместителя председателя

Правительства Забайкальского края –

министра экономического развития

Забайкальского края А.В.Бардалеев

Норсонова Юлия Эдуардовна

тел. 40-17-96