



**Министру строительства,  
дорожного хозяйства и  
транспорта Забайкальского края**

**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Гончарову А.Н.**

10.03.2020 № 05-27/1-1492

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «Об установлении Требований к  
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам  
договора простого товарищества, осуществляющим регулярные  
перевозки по нерегулируемым тарифам  
на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении Требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления, Требования).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Проект постановления по сведениям разработчика разработан в целях обеспечения безопасности перевозок и эффективной организации транспортного обслуживания населения в Забайкальском крае.

Действие проекта постановления затрагивает юридические лица, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Забайкальского края (далее - субъекты предпринимательской деятельности, перевозчики).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Разработчиком обозначена следующая проблема, на решение которой направлен проект постановления. Одним из полномочий Минстроя является составление протоколов по статье 43 Закона Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях». В целях исполнения указанного полномочия возникла необходимость установить на территории Забайкальского края требования к перевозчикам, осуществляющим перевозки по нерегулируемым тарифам. По регулируемым тарифам требования к перевозчикам предусматриваются контрактом.

Проектом постановления предлагается установить, что перевозчики обязаны соблюдать следующие требования:

1) одновременно использовать транспортные средства различных классов для перевозок по маршруту регулярных перевозок в количестве, установленном реестром маршрутов регулярных перевозок;

2) установить максимально допустимым соотношением между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием, 2 процента.

В соответствии с положением проекта постановления к невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в информационной системе навигации;

3) обеспечить передачу в региональную информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок, посредством системы ГЛОНАСС;

При этом не допускается передача информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес.

4) обеспечить исправную работу установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов,

системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) не менее чем за 60 дней до даты изменения стоимости проезда:

- письменно уведомить Минстрой, а также владельцев автовокзалов или автостанций;

- разместить информацию о предстоящем изменении стоимости проезда в салонах автобусов.

Ранее на региональном уровне указанные требования не предусматривались.

По информации разработчика, данные требования устанавливаются на основании части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Анализ указанной федеральной нормы позволяет сделать вывод о том, что требование «одновременно использовать транспортные средства различных классов для перевозок по маршруту регулярных перевозок в количестве, установленном реестром маршрутов регулярных перевозок» не отражает суть нормы, установленной пунктом 1 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ. Указанная федеральная норма допускает установление субъектом Российской Федерации требования к перевозчикам, исходя из максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием.

Проектируемой региональной нормой не обозначено максимальное количество транспортных средств, которые разрешено использовать для перевозок одновременно, а дана отсылка на количество, установленное реестром маршрутов регулярных перевозок. Полагаем, что рассматриваемая норма должна быть сформулирована более четко и конкретно, для правильного правоприменения, в том числе адресатами регулирования. Так, например, постановлением Правительства Хабаровского края от 23 августа 2018 года № 308-пр аналогичное требование сформулировано как «максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, не должно превышать количества транспортных средств, установленных расписанием». Постановлением Правительства Новосибирской области от 25 декабря 2018 года № 548-п рассматриваемое требование сформулировано следующим образом: «максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно соответствовать установленному расписанию и не превышать максимальное количество транспортных средств различных классов, указанное в Реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области».

Далее, полагаем, что требование о максимально допустимой доле не выполненных в течение одного квартала рейсов (2%) сформулировано не корректно. Перевозчик согласно Требованиям обязан **«установить**

максимально допустимым соотношением между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием 2 процента». Установить – это полномочие органа исполнительной власти субъекта, а не перевозчика. Если перевозчик должен установить себе ограничение по не выполненным рейсам не более 2%, то должен быть прописан механизм - как он должен это сделать. Кроме того, сам лимит в 2 % не обоснован разработчиком, в пояснительной записке отсутствуют количественные характеристики и расчеты, поясняющие установление такого ограничения. Региональная практика установления подобного требования свидетельствует о различных подходах в установлении рассматриваемого ограничения: в Московской области максимальная доля не выполненных рейсов в квартал - 3%, в Хабаровском крае – соотношение между не выполненными рейсами в течение одного квартала и количеством предусмотренных в квартал рейсов не более 1/20 (т.е. 5%). Считаем, что установление ограничения в 2 % должно подтверждаться соответствующими расчетами разработчика и прилагаться к проекту постановления. Оценить предлагаемое ограничение ввиду вышесказанного затруднительно. В других регионах установлено более щадящее ограничение (3- 5%).

Требование о передаче в региональную информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств полагаем преждевременным ввиду отсутствия такой системы. Соответственно данное требование к перевозчикам является избыточным в настоящее время. Разработчиком не даны пояснения о перспективах организации такой системы, из государственных программ Забайкальского края усматривается, что мероприятие по передаче данных в указанную систему планируется не ранее 2021 года. Необходимо скорректировать указанное требование, установив отсроченный период для его действия, либо исключить его из проекта постановления.

Обязанность субъекта предпринимательской деятельности письменно уведомить Минстрой и владельцев автовокзалов или автостанций об изменении стоимости проезда не менее чем за 60 дней до даты изменения стоимости проезда, а также в этот же срок разместить информацию о предстоящем изменении цены проезда в салонах автобусов так же не обоснована разработчиком в пояснительной записке в части установления срока. Кроме того, требование не учитывает динамику цен на топливо, влияющую на установление стоимости проезда. Таким образом, ввиду отсутствия аргументированных обоснований установления данного требования и срока его исполнения, считаем его избыточным и способствующим увеличению расходов предпринимателей.

Также, поскольку в тексте проекта постановления используется понятие «транспортное средство» считаем необходимым скорректировать в последнем абзаце проекта постановления слово «автобусы».

Требование обеспечить исправную работу оборудования для безналичной оплаты проезда, системы контроля температуры воздуха,

электронного информационного табло способствует увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности, при том, что в пояснительной записке не приведены количественные характеристики существующей ситуации в сфере перевозок.

Установление требований порождает предмет проверок, что, в свою очередь, способствует возникновению или расширению контроля (надзора) и, соответственно, увеличению административного давления на бизнес.

В рамках проведения оценки по проекту постановления проведены публичные консультации, по итогам которых поступили отзывы и замечания от субъектов предпринимательской деятельности, Ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата».

Так, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае представлено замечание о том, что проект постановления устанавливает для перевозчиков необоснованно завышенные и трудновыполнимые требования, которые указанный участник публичных обсуждений предлагает исключить.

От Ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс» (далее – Ассоциация) представлены отзывы 27 предпринимателей, принявших участие в публичных обсуждениях проекта постановления на площадке Ассоциации, которые признают, что необходимость установления требований действительно есть и федеральное законодательство позволяет региону устанавливать рассматриваемые требования, но с учетом особенностей конкретного региона. По ряду требований представлены замечания и предложения. Так, например, предлагается максимально допустимым соотношением между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в квартале, установить 3%. Также участники указывают на то, что механизм отслеживания фактического выполнения рейсов не ясен и проектом постановления не регламентируется. Кроме того, участники отмечают, что в настоящее время в Забайкальском крае отсутствует региональная система навигации и обеспечить выполнение требования о передаче данных в эту систему не представляется возможным. По требованию об обеспечении исправной работы оборудования для перевозки инвалидов, систем контроля температуры и информирования, безналичной оплаты у предпринимателей Ассоциации возражений нет.

Срок уведомления об изменении стоимости проезда, указанный в пункте 5 Требований (60 дней), предприниматели предлагают сократить до 15 дней. Предлагаемый предпринимателями срок мотивирован аналогичным сроком, предусмотренным проектом федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон № 220-ФЗ.

Союз «Забайкальская торгово-промышленная палата» (далее – Палата) считает, что в проекте постановления ряд положений необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности. Так, по информации

Палаты, пункт 1 Требований об одновременном использовании транспортных средств различных классов для перевозок по маршруту регулярных перевозок в количестве, установленном реестром маршрутных перевозок, приводит к ограничению конкуренции на рынке перевозчиков. Необходимо уточнить, возникает ли основание у уполномоченного органа применять административную ответственность в случае, если перевозчик использует один класс для организации перевозок. Проектом постановления не раскрыт аспект по одновременному использованию транспортных средств. Кроме того Палатой представлены замечания, аналогичные выше названным по пунктам 2,3,5 Требований. По пункту 3 Требований отмечено дублирование уже предусмотренной нормы.

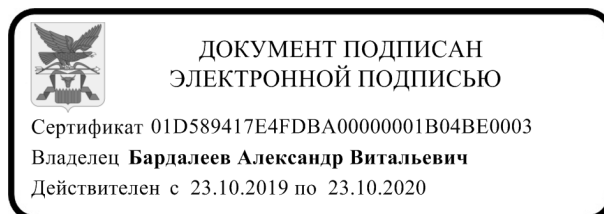
ИП Чирнинов М.Ц. представил замечания по пунктам 1 и 2 Требований, предложив долю невыполненных в квартал рейсов установить равной 5-6 %.

Отчет о публичных консультациях по проекту постановления прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края требования, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение на 7 л. в электронном виде.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев