13 марта 2020 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

**на проект постановления Правительства забайкальского края**

**«Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на сельскохозяйственные потребительские кооперативы (далее – кооперативы).

Проект постановления подготовлен в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, а также в целях развития материально-технической базы кооперативов и создания новых постоянных рабочих мест на сельских территориях Забайкальского края.

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – Правила), приведенными в приложении № 8 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Госпрограмма, постановление № 717), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237.

Проектом постановления предлагается утвердить новый Порядок предоставления грантов в форме субсидий для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – Порядок) взамен действующего Порядка предоставления грантов в форме субсидий для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 68 (далее – действующий Порядок, постановление № 68), в целях приведения регулирования оказания государственной поддержки в рассматриваемой сфере в соответствие с изменениями, внесенными в Госпрограмму постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1573.

Рассматриваемый Порядок определяет критерии отбора кооперативов, имеющих право на получение грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы кооперативов, цели, условия и порядок предоставления указанных средств, а также порядок возврата средств в случае нарушения условий, определенных при их предоставлении, порядок возврата в текущем финансовом году остатков средств, неиспользованных в отчетном финансовом году, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления средств их получателям.

В соответствии с Порядком грант на развитие материально-технической базы (далее – грант)предоставляется на финансовое обеспечение части затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с приобретением товаров (работ, услуг).

Согласно Порядку грант предоставляется из средств бюджета Забайкальского края и средств, поступающих из федерально бюджета.

Нормы Порядка регламентируют положения, аналогичные нормам действующего Порядка с учетом новых правил. Так, например, Порядок определяет категории получателей гранта и требования, которым они должны соответствовать (помимо аналогичных таковым в постановлении № 68), включая требование о том, что кооператив должен быть зарегистрирован на сельской территории Забайкальского края, в том числе в городах с численностью населения не более 100 тыс. человек и поселках городского типа с численностью населения не более 5 тыс. человек. Данное положение соответствует подпункту «в» пункта 2 Правил, приведенных в приложении   
№ 8 к Госпрограмме, утвержденной постановлением № 717.

Порядком регламентируются направления грантов и требования к имуществу, приобретаемому кооперативом на развитие материально-технической базы, аналогичные направлениям и требованиям, содержащимся в постановлении № 68. При этом добавляется условие о том, что приобретение имущества у членов кооператива (включая ассоциированных членов) за счет средств гранта на развитие материально-технической базы не допускается. Наличие такого условия обусловлено нормой подпункта «в» пункта 2 Правил, приведенных в приложении № 8 к Госпрограмме, утвержденной постановлением № 717.

Порядок устанавливает срок освоения средств гранта аналогичный действующему Порядку, который составляет не более 24 месяцев со дня его получения. При этом в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Правил, приведенных в приложении № 8 к Госпрограмме, утвержденной постановлением № 717, Порядком вводится положение о том, что срок освоения средств гранта может быть продлен по решению Минсельхоза, но не более чем на 6 месяцев. Основанием для принятия Минсельхозом решения о продлении срока освоения гранта является документальное подтверждение кооперативом наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению средств гранта в установленный срок.

Порядком установлено, что грант предоставляется на основании соглашения по форме, утверждаемой Министерством финансов Забайкальского края. Аналогичная норма содержится в действующем Порядке.

В соответствии с Порядком извещение о проведении конкурсного отбора на предоставление гранта с указанием срока, места и времени приема заявок размещается Минсельхозом в сети «Интернет» не позднее, чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок на участие в конкурсном отборе. В действующем Порядке этот срок равен 3 рабочим дням. Указанное изменение является положительным для участников конкурсного отбора, так как позволяет охватить более широкий круг потенциальных получателей грантов.

Пункт 13 Порядка регламентирует перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе, в установленный извещением срок. Считаем формулировку «в установленный извещением срок» недостаточно четкой и ясной. Предлагаем в Порядке закрепить срок подачи документов более конкретно или установить предельный срок (например, срок подачи документов не может быть менее 10 рабочих дней).

Перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе, соответствует ранее регламентированному в постановлении № 68, за исключением уведомления об использовании организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, по форме утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 286н с отметкой налогового органа (для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость). Включение указанного документа в перечень обусловлено пунктом 3 Правил, приведенных в приложении № 8 к Госпрограмме, утвержденной постановлением № 717.

Кроме того, усматривается противоречие между подпунктом 11 пункта 7 Порядка и подпунктами 6,7 пункта 13 Порядка. Так, подпункт 11 пункта 7 Порядка устанавливает требование, что кооператив должен иметь собственные средства, в размере не менее 40 % на затраты. Далее пунктом 13 Порядка установлено, что кооператив должен представить обязательство об оплате не менее 40 % стоимости по каждой статье расходов, при этом подтвердить наличие на счете собственных средств в размере не менее 10 % от общей стоимости расходов. Считаем необходимым устранить противоречие и прописать требование о наличии собственных средств на расходы более понятно.

Проект постановления регламентирует сроки рассмотрения документов для предоставления грантов меньшие по сравнению с таковыми в постановлении № 68.

По проекту постановления в период с 14 февраля по 28 февраля 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся предпринимательским объединениям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления от аппарата Уполномоченного поступили замечания, в числе которых следующие:

1. В пункте 6 Порядка указано, что грант на развитие материально-технической базы предоставляется на конкурсной основе в соответствии с решением региональной конкурсной комиссией для отбора проектов создания и развития материально-технической базы кооперативов для предоставления им грантовой поддержки, создаваемой Минсельхозом. Данный пункт требует конкретизации в части установления полномочий и положения региональной конкурсной комиссии.

Также в подпункте 2 пункта 6 Порядка необходимо указать каким актом утверждается регламент работы региональной конкурсной комиссии.

2. Подпункт 7 пункта 7 Порядка содержит избыточное требование в части установления срока предоставления отчётности. Предлагается конкретизировать срок и приложить к Порядку форму отчётности, утверждённую Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

3. В подпункте 11 пункта 7 Порядка указано избыточное требование к получателю гранта в части указания размера собственных средств на затраты не менее 40 %. Полагаем установленный лимит подлежит снижению.

4. В пункт 9 Порядка указано, что имущество приобретаемое кооперативом с участием средств гранта на развитие материально-технической базы должно быть зарегистрировано на получателя гранта и использоваться на территории Забайкальского края. Данный пункт содержит в себе избыточное требование в части использования имущества на территории Забайкальского края.

5. В пункте 11 Порядка указано, что грант на развитие материально-технической базы предоставляется на основе соглашения. Полагаем необходимым приобщить данную форму к Порядку предоставления грантов.

Иные замечания Уполномоченного содержатся в Отчете о результатах публичных консультаций (прилагается).

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства и содержит положения, уже установленные в иных региональных нормативных правовых актах либо предусмотренные федеральным законодательством. Тем не менее, рекомендуем доработать проект постановления в соответствии с указанными замечаниями.

По сведениям разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета Забайкальского края, данные расходы предусмотрены проектом Закона «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления в связи с наличием в нем положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края требования, обязанности и ограничения для кооперативов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. заместителя  председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края |  | А.В. Бардалеев |

Журавлева Татьяна Александровна

🕿 (3022) 40-17-86