



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края

Бочкареву Д.Ю.

18.03.2020 № 05-27/1-1678

на № 01-02-05/27 от 06.02.2020г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета
Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального
бюджета в бюджет Забайкальского края на поддержку отдельных
подотраслей животноводства»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на поддержку отдельных подотраслей животноводства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с федеральными нормами действующего регионального регулирования

предоставления государственной поддержки развития отдельных подотраслей животноводства в Забайкальском крае.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, (далее – субъекты предпринимательской деятельности, сельхозтоваропроизводители).

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Госпрограмма, постановление № 717), постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – постановление № 237).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на поддержку отдельных подотраслей животноводства (далее – Порядок).

Согласно сведениям разработчика с 2020 года государственная поддержка предоставляется из федерального бюджета и бюджета Забайкальского края в качестве компенсирующих и стимулирующих выплат. В компенсирующие выплаты вошли субсидии по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, в том числе субсидии на

финансовое обеспечение части затрат на развитие мясного животноводства (далее – субсидия на мясное животноводство);

финансовое обеспечение части затрат на развитие северного оленеводства, мараловодства и мясного табунного коневодства (далее – субсидия на оленеводство, мараловодство и коневодство);

возмещение части затрат на поддержку производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти (далее – субсидия на шерсть);

финансовое обеспечение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (далее – субсидия на племенное животноводство);

финансовое обеспечение затрат на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства (далее – субсидия на племенных быков).

Данные направления государственной поддержки указаны в Порядке как мероприятия основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса» основной подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» региональной госпрограммы, утвержденной постановлением № 237.

Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий на поддержку отдельных подотраслей животноводства (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения положений Порядка.

Субъекты предпринимательской деятельности для получения субсидии согласно пункту 5 Порядка должны соответствовать следующим требованиям:

1) осуществлять свою деятельность на территории Забайкальского края;

2) юридические лица – не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели – не прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

3) представить в Минсельхоз в установленный им срок, отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом;

4) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при

проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) не получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на мероприятия и цели, указанные в пункте 2 Порядка;

б) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Указанные в подпунктах 2,4,5,6 пункта 5 Порядка требования соответствуют положениям постановления № 887, требование о предоставлении отчетности (подпункт 3 пункта 5 Порядка) обусловлено нормами постановления № 717, однако несколько ограничивает круг потенциальных получателей субсидии, исключая субъекты предпринимательской деятельности, которые начали свою деятельность по направлениям субсидирования только в году получения субсидии.

Порядок определяют условия предоставления субсидии исходя из соответствия устанавливаемым требованиям и необходимости заключения соглашения между Минсельхозом и получателем субсидии (далее – соглашение).

В соответствии с пунктом 7 Порядка соглашением устанавливаются результаты предоставления субсидий, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, и определяются порядок, а также сроки и формы предоставления получателем субсидий отчетности о достижении указанных результатов и показателей. Данная норма соответствует подпункту «з» пункта 4 постановления № 887.

Согласно Порядку, расчет размера субсидий из краевого бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Забайкальского края на поддержку отдельных подотраслей животноводства по каждому виду государственной поддержки, предусмотренному Порядком, осуществляется в соответствии с приложением № 1 к Порядку. Используемые в расчете размера субсидии ставки утверждаются правовым актом Минсельхоза после окончания приема документов в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований (кроме уже определенной ставки для расчета субсидии на развитие северного оленеводства, мараловодства, равной 900 руб. на 1 голову). После утверждения соответствующий правовой акт публикуется на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Официальный интернет-портал правовой информации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края».

Порядок также определяет что относится к затратам, часть которых может быть просубсидирована, и устанавливает, что документами, подтверждающими фактически произведенные затраты, источником которых стала субсидия, являются реестры произведенных затрат, содержащие направления затрат и количественные показатели, составленные по каждому направлению субсидии. Документы, подтверждающие фактически

произведенные затраты, источником которых стала субсидия, представляются сельскохозяйственным товаропроизводителем в Минсельхоз при сдаче годовой отчетности о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственного товаропроизводителя за предыдущий год (начиная с 2021 года) по формам и в сроки, утвержденные Минсельхозом.

По каждому направлению субсидирования Порядок регламентирует определенные условия предоставления господдержки и соответствующий перечень документов, предоставляемых в определенные Порядком сроки.

Так для получения субсидии на мясное животноводство; субсидии на оленеводство, мараловодство и коневодство; субсидии на племенное животноводство; субсидии на племенных быков сельхозтоваропроизводитель должен обеспечить прирост поголовья (по ряду направлений в определенном Порядком количестве), провести процедуры идентификации животных методом чипирования или биркования (кроме субсидии на шерсть), застраховать поголовье (для получения субсидии на племенных быков и субсидии на племенное животноводство). Условия по приросту и страхованию поголовья обусловлены нормами постановления 717. Условие о необходимости идентификации животных обусловлено нормами Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

Ряд положений Порядка, касающихся субсидии на оленеводство и табунное коневодство (условия субсидирования по количеству имеющегося поголовья, его приросту, чипированию) аналогичны действующему регулированию, установленному постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63 «О распределении и предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» (далее – постановление № 63). Вместе с тем, в Порядке срок окончания приема документов для получения субсидии на оленеводство, мараловодство и коневодство установлен 15 апреля текущего года, в отличие от установленного в постановлении № 63 – 24 мая текущего года.

Условия получения субсидии на шерсть также аналогичны условиям, установленным в 27 пункте постановления № 63, однако срок окончания приема документов, установленный Порядком - 01 ноября текущего года, отличается от срока, установленного в постановлении № 63 (20 ноября текущего года).

Условия субсидирования на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, установленные в постановлении № 63, отличаются от условий предоставления субсидии на племенное животноводство, предусмотренных пунктом 21 Порядка, в части реализации племенного молодняка в овцеводстве.

То есть сроки предоставления документов для получения господдержки и условия по ряду направлений субсидирования изменены по сравнению с действующим регулированием. При этом в проекте постановления не

указывается судьба действующего регулирования по ряду направлений субсидирования, предусмотренных Порядком.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых Порядок был размещен на сайте Министерства и адресно направлялся в региональные бизнес-объединения и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). Замечания по проекту постановления поступили только от Уполномоченного, в числе которых следующие:

1. В пункте 3 Порядка из субсидируемых затрат исключается налог на добавленную стоимость. При этом в приложенных документах отсутствует необходимое пояснение. Уполномоченный считает, что субсидированию должны подлежать все понесенные затраты.

2. Абзац третий пункта 7 Порядка в разряд договорного регулирования переводит результаты предоставления субсидии. Указанные результаты должны быть закреплены в рассматриваемом порядке и должны быть едиными для всех участников правоотношений. До заключения соглашения предприниматель вправе иметь представление о результатах предоставления субсидии. В противном случае указанный порядок может привести к отказу от субсидий в связи с невозможностью достижения результатов.

3. В абзаце первом пункта 11 Порядка предлагается предусмотреть форму соответствующего реестра в виде приложения к проекту постановления.

4. Нормы абзаца четвертого пункта 13, абзаца первого пункта 20 Порядка исключают из числа получателей субсидии вновь созданных предпринимателей, понесших соответствующие затраты.

5. Абзац десятый пункта 13 и подпункт 6 пункта 14, подпункт 1 пункта 16, подпункт 7 пункта 17, подпункт 6 пункта 21, подпункт 7 пункта 22, подпункт 7 пункта 25 (стр.16) Порядка содержат избыточные требования для предпринимателей.

7. Последний абзац пункта 14, последний абзац пункта 17, последний абзац пункта 22 Порядка существенно сокращает срок представления документов на получение субсидии. Также указанный срок – 30 марта, 15 апреля в 2020 году носит коррупционный характер, поскольку до указанного срока даже при утверждении постановления уполномоченным органом, подготовить и подать соответствующие заявки сможет ограниченное количество предпринимателей.

8. В абзаце втором пункта 20 Порядка необходимо сделать ссылку на соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий коэффициенты, и источник его опубликования.

9. Подпункт 3 пункта 24 (стр.18) содержит норму, которая уже имеется в подпункте 2 пункта 24 (стр. 17, 18) в части слов «несоответствие предоставленной заявки и документов требованиям..». Необходимо конкретизировать указанную норму.

10. В тексте проекта постановления некорректная нумерация - имеется два 24 и два 25 пункта.

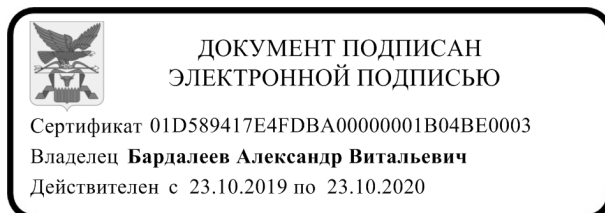
Иные замечания Уполномоченного указаны в приложенном к настоящему заключению Отчете о проведении публичных консультаций.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для получателей субсидий, а также положения, требующие корректировки либо дополнительных пояснений разработчика.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее установленные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев

Игнатьева О.В.
Тел. 8(3022) 40 17 61