|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **И.о. заместителя**  **председателя Правительства**  **Забайкальского края - министра**  **экономического развития**  **Забайкальского края**  Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  тел.: (302-2) 40-17-69  факс: (302-2) 40-17-91  e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru   |  | | --- | |  | | на 07-1-17-2020 от 05.02.2020г. | |  | **Прокурору**  **Забайкальского края, государственному советнику юстиции 3 класса**  **Войкину В.С.** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» (далее – проект закона, законопроект).

Инициатором и разработчиком проекта закона является Прокуратура Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Забайкальского края в сфере оборота древесины (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом закона предлагается установить дополнительные требования к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины (далее – пункты) посредством внесения новых норм в статью 2 Закона Забайкальского края от 1 июля 2009 года № 195-ЗЗК «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» (далее – Закон), а именно, предлагается включить в перечень требований к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины (далее – пункт) требование об оснащении пунктов специальными техническими средствами, имеющими функцию видеозаписи и обеспечивающими видеофиксацию транспортных средств, въезжающих на его территорию, с возможностью идентификации модели и государственного регистрационного знака транспортного средства. Также проектом закона предусматривается, что пункт, расположенный на обособленном земельном участке, должен иметь:

1) ограждение, установленное по периметру земельного участка, занимаемого пунктом приема и отгрузки древесины в соответствии с документом, указанным в пункте 5 части 4 статьи 2 Закона;

2) освещение его территории;

3) организованный пропускной режим автотранспорта на его территорию с фиксацией модели и государственного регистрационного знака транспортного средства.

Предлагаемые проектом закона требования к пунктам ведут к существенному увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности. Так, в предлагаемом регулировании имеют место обязательства, весьма затратные для субъектов предпринимательской деятельности: ограждение и освещение пунктов, обеспечение видеофиксации на пункте оборудованием с определенными техническими характеристиками, прием дополнительных сотрудников для организации пропускного режима. К проекту закона разработчиком не приложены материалы с расчетами потенциальных затрат субъектов предпринимательской деятельности и сравнительные количественные характеристики эффективности предлагаемого регулирования, что свидетельствует о недостаточной проработке проекта закона. Кроме того, считаем, что норма об ограждении пункта трактуется не однозначно, так, не ясно ограждению подлежит весь земельный участок, параметры которого содержатся в документе, указанном в пункте 5 части 4 статьи 2 Закона, либо только специальное место, которое занимает пункт.

Необходимо отметить, что установление проектом закона выше указанных требований к пунктам порождает новый предмет контроля, что способствует увеличению административной нагрузки на бизнес. При этом правовая основа осуществления соответствующего контроля отсутствует.

Также, проектом закона предусматривается включить в перечень требований к организации деятельности пунктов требование об оборудовании на пункте площадки для накопления отходов распиловки и строгания древесины и требование об обеспечении их обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, передачи. То есть проект закона устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

При этом наличие предлагаемого регулирования в части оборудования на пункте площадок для отходов содержится в Федеральном законе от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), а также в нормах СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».

Таким образом, проект закона предлагает регулирование, уже установленное на федеральном уровне, не обосновывая необходимость введения аналогичного регулирования в региональное законодательство, не представив расчетные данные по проблеме, на решение которой направлен проект закона, что свидетельствует об избыточном правотворчестве.

Проектом закона также предлагается дополнить перечень документации, которая должна находиться на пункте и предъявляться по требованию контролирующих и правоохранительных органов, копиями правоустанавливающих документов на используемые технические средства и оборудование, что также является новой обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект закона в представленной редакции не обеспечивает решение проблем обозначенных разработчиком, а лишь увеличивает административную нагрузку на бизнес.

По проекту закона в период с 17 февраля по 17 марта 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект закона был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся непосредственным адресатам предлагаемого регулирования и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Получена следующая позиция Уполномоченного: законопроект затрагивает интересы всех субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на пунктах приема (отгрузки) древесины, и содержит положения, которые требуют значительных финансовых затрат бизнеса. В связи с введением в действие указанного законопроекта субъекты предпринимательской деятельности понесут следующие издержки: строительство ограждения пункта; обеспечение освещения пункта; оплата труда работников, осуществляющих пропускной режим пункта, взносы в фонды, спецодежда и иные расходы на выполнение трудового законодательства; приобретение, монтаж, обслуживание и ремонт техники, оборудования, программных средств для обеспечения видеофиксации при въезде на территорию пункта; иные сопутствующие расходы.

По мнению Уполномоченного в прилагаемых документах к проекту закона вопрос об увеличении финансовой нагрузки и возможной адаптации к предлагаемым требованиям действующих субъектов предпринимательства не рассматривается.

Кроме того, Уполномоченным направлены следующие замечания и предложения:

1. Законопроектом предлагается ввести существенные ограничения и требования к организации пунктов, которые обосновываются необходимостью усиления контроля за их деятельностью. Однако, в Перечне видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, уполномоченных на их осуществление, отсутствует вид регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью пунктов приема и отгрузки древесины. В связи с чем необходимо принять нормативные правовые акты, устанавливающие орган исполнительной власти Забайкальского края, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) на территории края, регламентирующие порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора), также административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора), устанавливающий сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора).

2. Проектируемая часть 11 статьи 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» (далее – Закон) содержит требования в части организации видеофиксации, пропускного режима, ограждения и освещения пункта приема (отгрузки) древесины. Из содержания указанных требований не следует, каким образом данные требования будут способствовать заявленным целям правового регулирования - профилактике и пресечению правонарушений в сфере лесопользования.

3. Проектируемой частью 7 статьи 2 Закона предлагается закрепить дополнительные требования к субъектам предпринимательской деятельности, которые дублируют соответствующие нормы Федерального закона № 89-ФЗ, что свидетельствует об отсутствии контроля по их исполнению. Повторное закрепление указанных норм на региональном уровне полагаем нецелесообразным.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

С учетом изложенного и публичных обсуждений проекта закона, считаем, что проект закона в представленной редакции не рекомендуется к принятию, как не достаточно обоснованный и способствующий избыточному административному регулированию предпринимательской деятельности. Обозначенную разработчиком проблему возможно и необходимо решать иными способами, используя нормы действующего законодательства.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта закона, о наличии в нем положений, устанавливающих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к существенному увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности и административной нагрузке на бизнес.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. заместителя  председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края |  | А.В. Бардалеев |

Журавлева Татьяна Александровна

🕿 (3022) 40-17-86