



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края**

Д.Ю.Бочкареву

24.03.2020 № 05-27/1-1824

на № 01-02-05/18 от 29.01.2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об
утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на
поддержку начинающего фермера»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающего фермера» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз).

Действие проекта постановления распространяется на крестьянские фермерские хозяйства, созданные в соответствии с Федеральным законом от

11 июня 2003 года № 74-ФЗ, зарегистрированные на территории Забайкальского края, претендующие на получение государственной поддержки в виде гранта на поддержку начинающего фермера (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении №8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717 (далее – Правила, постановление №717, Госпрограмма), постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года №322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – постановление №322), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – постановление №237).

Проектом постановления предлагается утвердить новый Порядок предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающего фермера (далее – Порядок) взамен действующего Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 66 (далее – действующий Порядок, постановление № 66), в целях приведения регулирования оказания государственной поддержки в рассматриваемой сфере в соответствие с изменениями, внесенными в Госпрограмму постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1573.

Согласно сведениям разработчика с 2020 года государственная поддержка предоставляется из федерального бюджета и бюджета Забайкальского края для поддержки малых форм хозяйствования на селе, а именно крестьянских (фермерских) хозяйств для увеличения производства продукции сельского хозяйства и создания новых рабочих мест.

Рассматриваемый Порядок определяет категории получателей гранта на поддержку начинающего фермера, цели, условия и порядок предоставления указанных средств, а также порядок возврата средств в случае нарушения

условий, определенных при их предоставлении, порядок возврата в текущем финансовом году остатков средств, неиспользованных в отчетном финансовом году, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления средств их получателям.

В соответствии с Порядком грант на поддержку начинающего фермера (далее – грант) предоставляется на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проекта (бизнес-плана) создания и развития крестьянского фермерского хозяйства (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с приобретением товаров (работ, услуг).

Порядком регламентируются положения, ранее установленные нормами действующего Порядка, изменяются некоторые положения, а также вводятся новые нормы, в соответствии с постановлением №717.

Так, категории получателей гранта и требования, которым они должны соответствовать, дополняются требованием о том, что заявитель должен быть зарегистрирован на сельской территории Забайкальского края, в том числе в городах с численностью населения не более 100 тыс. человек и поселках городского типа с численностью населения не более 5 тыс. человек. Данное положение соответствует подпункту «ж» пункта 2 Правил. Обращаем внимание, что в требовании к получателям субсидии, указанном в подпункте б пункта 7 Порядка необходимо указать, на какую дату получатель субсидии не должен иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Также изменено установленное действующим Порядком требование к заявителям о том что заявитель ранее не являлся получателем иных видов государственной поддержки. В действующем Порядке указано, что заявитель не должен являться получателем гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и гранта на развитие семейных животноводческих ферм. В новом Порядке заявители не должны являться получателями гранта на поддержку начинающих фермеров и гранта «Агростартап».

Порядком устанавливаются направления использования средств гранта, при сравнении с действующим Порядком усматриваются некоторые изменения. Так, исключается возможность использования средств гранта на подключение к дорожной инфраструктуре производственных и складских помещений, пристроек, и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, также вводится исключение возможности приобретения таких сельскохозяйственных животных как свиньи. При этом устанавливается возможность использования

средств гранта на приобретение птицы и рыбопосадочного материала, а также на приобретение снегоходных средств, автономных источников электро-, газо-, водоснабжения и на уплату расходов, связанных с их доставкой и монтажом для крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Кроме того, меняется ранее установленное требование к приобретаемым за счет средств гранта сельскохозяйственной технике и навесному оборудованию, грузовому автомобильному транспорту, оборудованию для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в части исключения условия о том, что указанная техника должна быть только новой. В Порядке указано, что срок эксплуатации не должен превышать 3 лет с года выпуска. Данное изменение является положительным для субъектов предпринимательской деятельности, так как позволяет получить поддержку на технику с трехлетним «стажем».

Вышеуказанные изменения введены в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Правил, приведенных в приложении № 8 к Госпрограмме, утвержденной постановлением № 717.

Порядок устанавливает срок освоения средств гранта (аналогичный предусмотренному постановлением №66), который составляет не более 18 месяцев со дня его получения. При этом в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил, Порядком вводится положение о том, что срок освоения средств гранта может быть продлен по решению Минсельхоза, но не более чем на 6 месяцев. Основанием для принятия Минсельхозом решения о продлении срока освоения гранта является документальное подтверждение получателем гранта наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению средств гранта в установленный срок.

Порядком установлено, что грант предоставляется на основании соглашения по форме, утверждаемой Министерством финансов Забайкальского края. Аналогичная норма содержится в действующем Порядке.

В соответствии с Порядком извещение о проведении конкурсного отбора на предоставление гранта с указанием срока, места и времени приема заявок размещается Минсельхозом в сети «Интернет» не позднее, чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок на участие в конкурсном отборе. В действующем Порядке этот срок равен 3 рабочим дням. Указанное изменение является положительным для участников конкурсного отбора, так как позволяет охватить более широкий круг потенциальных получателей грантов.

Пункт 13 Порядка регламентирует перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе в устанавливаемый извещением срок. Считаю формулировку «в устанавливаемый извещением срок» недостаточно четкой и ясной. Предлагаю в Порядке закрепить срок

подачи документов более конкретно или установить предельный срок (например, срок приема документов не может быть менее 10 рабочих дней).

В перечне документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе, по сравнению с действующим Порядком, содержатся следующие изменения и дополнения.

Устанавливается, что копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей должна быть получена не ранее чем за 10 календарных дней до даты представления документов для предоставления гранта. Считаем, что данное обязательство получателя субсидии само по себе избыточно, так как данный документ может быть получен Минсельхозом в порядке межведомственного взаимодействия. Необходимо исключить подпункт 3 пункта 13 Порядка.

Вводится обязательство заявителя оплачивать за счет собственных средств в размере не менее 20 % расходов по направлению, указанному в подпункте 11 пункта 9 Порядка, в случае планирования использования средств гранта на указанные цели. При этом формулировка направления использования гранта, указанного в подпункте 11 пункта 9 Порядка является не понятной и не соответствует подпункту 12 пункта 7 и подпунктам 10, 16 пункта 13 Порядка. Необходимо устранить это несоответствие и прописать более четко, во избежание неправильного толкования этого положения при применении норм Порядка. Кроме того в подпункте 11 пункта 9 указан подпункт 6 пункта 9, который фактически отсутствует.

Также, считаем излишним наличие подпункта 21 в пункте 13 Порядка, которое устанавливает требование подавать в Минсельхоз обязательство заявителя достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом (бизнес-планом), данное обязательство предусматривается соглашением.

Кроме того в пункте 13 Порядка дублируется содержание подпунктов 5 и 23, 10 и 16.

Пунктом 14 Порядка предусматривается право заявителя представить ряд документов по собственной инициативе для повышения статуса заявителя при проведении конкурсного отбора. По информации разработчика, представление заявителями указанных в пункте 14 Порядка документов, дает конкурсной комиссии возможность отбирать победителей на получение гранта в соответствии с установленными Минсельхозом критериями. При этом в Порядке не прописаны такие критерии и нет ссылки на документ, устанавливающий критерии проведения конкурсного отбора. Кроме того в действующем законодательстве нет норм о преференциях определенным категориям получателей субсидий (усматривается выборочное изменение объемов прав).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Порядка основанием для

отказа в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе является несоответствие представленных заявителем документов требованиям, определенным пунктами 13, 14, 15 Порядка. Возможно возникновение необоснованного применения исключений из общих правил (выуорочное изменение объема прав). Следует исключить пункт 14 из этого подпункта, поскольку документы, указанные в пункте 14 Порядка представляются заявителем по собственной инициативе для повышения статуса при проведении конкурсного отбора и в описании этих документов отсутствуют требования к ним.

Проект постановления регламентирует сроки рассмотрения документов для предоставления грантов меньше по сравнению с таковыми в постановлении № 66, но имеется неясность содержания подпункта 5 пункта 16 Порядка. Не ясно, в какой момент, и в какие сроки принимается решение об утверждении перечня лиц, прошедших конкурсный отбор, необходимо четко описать процедуру и сроки принятия такого решения.

Требуется конкретизации пункт 21 Порядка, в части открытия счета получателя гранта в территориальном органе Федерального казначейства.

По проекту постановления в период с 13 по 27 февраля 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся предпринимательским объединениям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). По проекту постановления поступили замечания и предложения от Уполномоченного и Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата» (далее – Забайкальская ТПП).

От Уполномоченного поступили замечания и предложения, в числе которых следующие:

1. В пункте 11 Порядка слово «Соглашение» указано неоднократно, что затрудняет восприятие текста документа.
2. Предлагается дополнить пункт 13 Порядка требованием к содержанию информационного письма о проведении конкурсного отбора в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
3. Имеется необходимость заявку на участие в конкурсном отборе оформить приложением к Порядку.
4. С целью установления возможности дистанционного участия в конкурсном отборе предлагается в тексте Порядка предусмотреть возможность подачи субъектами предпринимательской деятельности соответствующих документов, необходимых для участия в конкурсном отборе, в электронном виде посредством электронных каналов связи. А также предусмотреть возможность электронного взаимодействия с участниками

конкурсного отбора при подготовке, проведении и подведении итогов конкурсного отбора.

5. В тексте Порядка предлагается урегулировать процедуру заключения соглашения о предоставлении грантов.

Иные замечания Уполномоченного содержатся в Отчете о результатах публичных консультаций (прилагается).

В числе замечаний Забайкальской ТПП следующие:

1. Отмечается правовая неопределенность в части того, что Порядком установлено не менее 10 или 20 % собственных средств в зависимости от направлений реализации гранта.

2. Абзацем 1 подпункта 12 пункта 7 Порядка установлено, что заявитель должен иметь собственные средства на расходы, соответствующие направлениям, указанным в Порядке «по каждому наименованию». Если буквально толковать норму, то в случае использования гранта по 2 и более направлениям (указанным в подпунктах 1-10, 12, 13 пункта 9 Порядка) одновременно, заявитель должен иметь уже не 10 % собственных средств, а гораздо больше. Предлагается конкретизировать вышеуказанное положение во избежание правовой неопределенности при реализации данного Порядка.

4. В подпункте 1 пункта 11 Порядка устанавливается, что заявитель должен обеспечить количество принятых работников, зарегистрированных в ПФР и обязательство по сохранению рабочих мест в течение не менее 5 лет. Учитывая специфику вида экономической деятельности КФХ, работа, как правило, сезонная. Необходимо предусмотреть, что заключение срочных трудовых договоров по сезонам будет являться исполнением обязательства, предусмотренного Соглашением.

5. Установленное подпунктом 14 пункта 13 Порядка обязательство заявителя обеспечить прирост объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10 % в году, предшествовавшем году получения гранта на поддержку начинающего фермера, оказывает административное давление на предпринимателя, так как сельскохозяйственная сфера напрямую зависит от погодных условий, карантинных случаев (так называемый «падеж скота») и иных факторов, оказывающих воздействие на объемы производства. Устанавливать обязательство для заявителя излишне. Данное положение об увеличении объемов производства предусмотрено бизнес-планом, чего достаточно. Невыполнение установленного обязательства считать основанием ненадлежащего исполнения получателем гранта взятых на себя обязательств, неразумно, так как увеличение объемов производства может наблюдаться, но в гораздо меньшем проценте.

6. Необходимо конкретизировать и доработать пункт 20 Порядка. Предлагается следующая редакция: «размер гранта на поддержку

начинающего фермера определяется с учетом суммы, указанной в плане расходов».

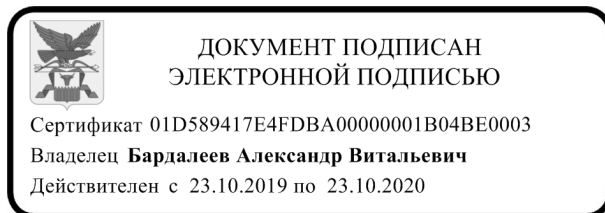
7. Наличие в пункте 20 Порядка словосочетания «на реализацию проекта создания КФХ» нецелесообразно, так как самим Порядком предусмотрено, что на момент подачи заявки на участие в конкурсе КФХ уже должно быть создано.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства и содержит ряд положений, уже установленных в иных региональных нормативных правовых актах либо обусловленных федеральным законодательством, а так же имеет место изменение условий и требований для субъектов предпринимательской деятельности. Рекомендуется доработать проект постановления в соответствии с указанными замечаниями, либо представить по ним дополнительные пояснения, с указанием норм действующего законодательства.

По сведениям разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета Забайкальского края, данные расходы предусмотрены проектом Закона «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления в связи с наличием в нем положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края требования, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев