|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **И.о. заместителя****председателя Правительства** **Забайкальского края - министра** **экономического развития** **Забайкальского края**Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000тел.: (302-2) 40-17-69факс: (302-2) 40-17-91e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

|  |
| --- |
|  |
| на 01-02-05/43 от 20.02.2020 г. |

 |  | **Министру** **сельского хозяйства****Забайкальского края****Бочкареву Д.Ю.** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

**на проект постановления Правительства Забайкальского края**

**«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 годах № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»), а также на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, являющихся предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющие виды экономической деятельности, входящие в 10 класс Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, а также в целях модернизации производства сельскохозяйственной продукции, обновления парка сельскохозяйственной техники.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам ­­­– производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года
№ 237 (далее – Госпрограмма).

По данным разработчика в Госпрограмму введено новое мероприятие «Строительство и (или) модернизация объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования», которое изменило ранее существовавшее мероприятие, направленное на обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования.

В целях приведения регулирования оказания государственной поддержки в рассматриваемой сфере в соответствие с изменениями, внесенными в Госпрограмму, проектом постановления предлагается:

утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования (далее – Порядок);

признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 11 июня 2019 года № 241 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования» (далее – постановление № 241).

Порядок определяет категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидий на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, и порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году.

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются на компенсацию части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных со строительством и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, приобретением техники и оборудования, необходимых для развития агропромышленного комплекса Забайкальского края.

Порядок определяет требования к получателям субсидии, повторяющие ряд требований, ранее установленных постановлением № 241, и обоснованные постановлением № 887. Вместе с тем, в требованиях, предусмотренных Порядком, не содержится требование об отсутствии просроченной задолженности перед краевым бюджетом, предусмотренное в подпункте 7 пункта 4 постановления № 241. Также требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов сформулировано иным образом, нежели в постановлении № 241 (отсутствует дата).

Порядком устанавливаются условия предоставления субсидии, ранее нерегламентированные в постановлении № 241. Так, в соответствии с Порядком условиями предоставления субсидий являются:

1) соответствие получателя субсидий требованиям, установленным в пункте 5 Порядка;

2) заключение соглашения о предоставлении субсидий между Минсельхозом и получателем субсидий (далее – соглашение);

3) достижение показателей результативности в течение года, следующего за годом получения субсидии: обеспечить прирост маточного поголовья не менее 3% и (или) не снижение посевных площадей, года отчетного к предшествующему году для предоставления субсидии, указанной в подпункте 1 пункта 5 Порядка; обеспечить прирост объемов убоя и первичной переработки скота в убойном весе для предоставления субсидии, указанной в подпункте 2 пункта 5 Порядка. При этом в Порядке приводится формула расчета прироста объемов убоя, применение которой в пояснительной записке не раскрывается.

Указанные условия предоставления субсидии необходимо привести в соответствие с подпунктом «з» пункта 4 постановления № 887. Кроме того, подпункт «а» подпункта 3 пункта 7 Порядка сформулирован неясно в части слов «года отчетного к предшествующему году».

Согласно Порядку субсидии предоставляются на основе соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, которое заключаются в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края.

Порядок устанавливает размеры субсидирования по направлениям, указанным в подпунктах 1,2 пункта 5 Порядка. Так, по направлению «приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования» размеры субсидирования аналогичные, установленным постановлением № 241. По направлению «приобретение технологического оборудования, мобильных и (или) модульных цехов для строительства и (или) модернизации объектов убоя и первичной переработке скота» субсидия выплачивается в размере 60 % от затрат, но не более 10 млн. рублей. Установление на уровне субъекта данного размера субсидирования по указанному направлению не обосновывается в пояснительной записке разработчиком.

Согласно Порядку размер субсидии суммарно не может превышать 50 % от общего объема бюджетных ассигнований на текущий финансовый год на одного получателя. Аналогичная норма содержится в действующем Порядке.

Порядком регламентированы требования к приобретенной технике и оборудованию аналогичные установленным в постановлении № 241, при этом срок возможности отчуждения техники и оборудования сокращен с 5 до 3 лет по сравнению с таковыми в постановлении № 241. Данное изменение положительно для субъектов предпринимательской деятельности. Однако, необходимо отметить отсутствие в Порядке положений, регулирующих требования к объектам субсидирования по направлению, указанному в подпункте 2 пункта 5 Порядка.

Пункт 12 Порядка регламентирует перечень документов, предоставляемых для получения субсидии, который отличается от перечня, ранее регламентированного в постановлении № 241, так как в него добавлены следующие документы:

справка-расчет на предоставление субсидии на возмещение части затрат на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования по форме согласно [приложению № 3](#sub_51) к Порядку;

гарантийное обязательство по форме согласно приложению № 4 к Порядку;

уведомление об использовании организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, по форме утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 286н с отметкой налогового органа (для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость). Включение указанного документа в перечень не поясняется разработчиком в пояснительной записке, равно как и положения о различных подходах к определению субсидируемых затрат в части исключения налога на добавленную стоимость.

Срок предоставления указанных документов определен в пункте 12 Порядка – 31 октября текущего года (также как в постановление № 241).

Порядок регламентирует сроки рассмотрения документов, межведомственного запроса, принятия решения о предоставлении субсидии, заключения соглашения, составления заявки на финансирование направление ее в Министерство финансов Российской Федерации – меньшие по сравнению с таковыми в постановлении № 241.

Согласно Порядку получатели субсидий в срок не позднее года, следующего за годом получения субсидии предоставляют отчет о достижении показателей результативности по форме согласно [приложению № 5](#sub_10300) к Порядку. Предлагаем привести к единообразию сроки, указанные в Приложении № 5 к Порядку и подпункте 3 пункта 7 Порядка.

По проекту постановления в период с 04 марта по 18 марта 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся предпринимательским объединениям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления от аппарата Уполномоченного поступило 18 замечаний, в числе которых следующие:

1. В пунктах 1, 3 Порядка указывается на то, что субсидия представляется, в том числе на компенсацию части затрат, связанных со строительством и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса. Однако, далее по тексту Порядка отсутствуют нормы, регламентирующие вопросы предоставления субсидии на указанные цели.

2. В абзаце первом пункта 3 Порядка из субсидируемых затрат исключается налог на добавленную стоимость. При этом в приложенных документах отсутствует необходимое пояснение, подобное ограничение отсутствует также в Госпрограмме. Субсидированию должны подлежать все понесенные затраты.

3. В абзаце втором пункта 3 Порядка содержится ограничение о том, что субсидия представляется без учета транспортных расходов. Не понятно, указанная норма распространяется только на случай, предусмотренный абзацем вторым пункта 3 Порядка, либо на все случаи предоставления субсидии. При этом в приложенных документах отсутствует необходимое пояснение, подобное ограничение отсутствует также в Госпрограмме.

4. В пункте 5 Порядка отсутствуют направления предоставления субсидии на компенсацию части затрат, связанных со строительством и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, что противоречит пунктам 1 и 3 Порядка.

5. Подпункт 5 пункта 6 Порядка нуждается в конкретизации, в том числе соответствующих сроков (субсидии не могут получаться одномоментно либо ранее не должна получаться, в течение какого срока).

Иные замечания Уполномоченного содержатся в Отчете о результатах публичных консультаций (прилагается).

Забайкальской ТПП представлены следующие замечания:

1. Пункт 7 Порядка устанавливает, что условием предоставления субсидии является соответствие получателя субсидии требованиям, установленным в пункте 5 Порядка. Однако, пункт 5 Порядка регламентирует направления, в соответствии с которыми предоставляется субсидия. Категории и требования к получателям субсидии предусмотрены пунктом 6 Порядка. Необходимо привести в соответствие весь текст с указанием актуального пункта Порядка, содержащего категории и требования к получателям субсидии, а именно пункта 6.

2. Абзац 2 подпункта «г» пункта 9 Порядка изложен непонятно. Необходимо уточнить формулировку «установленного настоящим пунктом» имеется ввиду отношение к пункту 9 или к подпункту «г».

По сведениям разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета Забайкальского края, данные расходы предусмотрены проектом Закона «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для получателей субсидий, а также положения, требующие корректировки либо дополнительных пояснений разработчика.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее установленные обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на \_\_\_ л.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края |  | А.В. Бардалеев |

Журавлева Татьяна Александровна 🕿 (3022) 40-17-86