

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «Об ограничении
розничной продажи электронных систем доставки никотина,
жидкостей для них на территории Забайкальского края»
для проведения оценки регулирующего воздействия

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской

В целях охраны здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина настоящим законопроектом предлагается установить ограничение для субъектов предпринимательской деятельности по осуществлению розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них на территории Забайкальского края.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Настоящий законопроект разработан в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Забайкальского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

Законопроектом предлагается ограничить розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина (ЭСДН), жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Законодательством Российской Федерации данная сфера общественных отношений не урегулирована, что позволяет осуществлять продажу, использование и рекламу электронных систем доставки никотина без каких-либо ограничений, в том числе и возрастных. Настоящий законопроект разработан в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ) с целью охраны здоровья граждан от последствий использования таких электронных устройств. В частности, ВОЗ в своем докладе, представленном на шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), которая прошла в Москве с 13 по 18 октября 2014 года, отмечает, что «при использовании электронных курительных изделий, в которых находится жидкость, производится аэрозоль, включающий в себя гликоли, альдегиды и другие элементы. Данные вещества являются токсичными и вызывают значительные патологические изменения в организме». Иные исследования, проведенные в Национальной лаборатории имени Лоуренса в Беркли обнаружили 31 вредное химическое соединение, содержащееся в таких жидкостях. ВОЗ отмечает, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь,

некорректное использование электронных систем доставки может привести к негативным последствиям. Существенное распространение электронных систем доставки никотина и подростков, законопроектом предлагается до принятия соответствующего федерального закона, в рамках опережающего развития, ограничить на территории Забайкальского края продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним лицам, не достигшим 18 лет.

В соответствии с п.«ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе в отношении несовершеннолетних, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 ст. 76 Конституции РФ установлено, что по вопросам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни. В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности в соответствии с указанным Федеральным законом. Не запрещает такое участие в решении вопросов совместного ведения РФ и ее субъектов ст.ст. 26.3, 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В связи с тем, что правовое регулирование вопросов в сфере реализации и использования электронных систем доставки никотина федеральным законодательством и или иными нормативными правовыми актами не осуществлено, субъекты РФ по этим вопросам обладают правом опережающего правового регулирования.

Принятие и реализация проекта закона края способны привести к снижению как потребления табака, так и использования ЭСДН, что соответствует задачам государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294, и поможет достичь целевых индикаторов и показателей программы в части снижения смертности от болезней системы кровообращения, новообразований (в том числе

злокачественных), туберкулеза, ~~распространения~~ потребления табака среди населения. Принятие данного проекта закона может оказать положительное влияние на здоровье населения в целом, предотвратить и уменьшить распространение данной вредной привычки среди несовершеннолетних.

Последствия реализации проекта закона края будут выражаться в улучшении демографической и социально-экономической ситуации в Забайкальском крае.

В целях охраны здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина настоящим законопроектом предлагается установить ограничение розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них на территории Забайкальского края.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации и Забайкальского края.

Целью предлагаемого правового регулирования является охрана здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина.

Федеральным законодательством подобный предлагаемому проектом закона края запрет не установлен.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).

Поставленные цели невозможно достичь иными способами.

5. Обоснование предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Законопроект не предполагает изменение содержания или порядка реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

6. Оценка расходов бюджета края на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Принятие законопроекта не потребует выделения средств из краевого бюджета.

7. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Настоящим законопроектом предлагается установить ограничение для субъектов предпринимательской деятельности по осуществлению розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них на территории Забайкальского края.

8. Описание основных групп субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю электронными системами доставки никотина, жидкостей для них.

9. Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).

Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений на субъекты предпринимательской деятельности предполагается долгосрочным до принятия федерального закона.

10. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Реализация законопроекта в случае его принятия не повлечет дополнительных затрат для субъектов предпринимательской деятельности.

11. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, непредвиденных негативных последствий не установлено.

12. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета края, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта.

Отсутствуют.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин