|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **И.о. заместителя****председателя Правительства** **Забайкальского края - министра** **экономического развития** **Забайкальского края**Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000тел.: (302-2) 40-17-69факс: (302-2) 40-17-91e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

|  |
| --- |
|  |
| на 70/12/4085 от 12.03.2020 г. |

 |  | **И.о. министра природных ресурсов****Забайкальского края****Немкову С.И.** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

**на проект постановления Губернатора Забайкальского края**

**«Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Забайкальского края»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Забайкальского края «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Забайкальского края (далее –субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 34, частью 8 статьи 39 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), с пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 14 июля 2010 года № 396-ЗЗК «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», пунктом 5 Порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 августа 2010 года № 335, с учетом разъяснений Минприроды России (письмо от 13 мая 2015 года № 15-29/11382 «О составлении проекта схемы охотугодий»).

По данным разработчика проект постановления разработан на основании результатов научно-исследовательской работы, выполненной ФГБУ «Рослесинфорг», согласно государственному контракту на оказание услуг от 10 июня 2014 года № 2014.126839.

Проект постановления подготовлен в целях:

планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также определения мероприятий по организации рационального использования охотничьих угодий и охотничьих ресурсов;

привлечения инвестиций в охотничье хозяйство путем заключения с субъектами предпринимательской деятельности охотхозяйственных соглашений;

развития предпринимательства в сфере охотничьего хозяйства и оказания услуг в сфере охотничьего хозяйства.

Проектом постановления предлагается утвердить схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Забайкальского края (далее – Схема).

Схема является документом территориального охотустройства, которое осуществлено в целях планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, и направлено на обеспечение рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов и осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Забайкальского края.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 209-ФЗ в границы охотничьих угодий включаются земли, правовой режим которых допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Охотничьи угодья подразделяются на:

закрепленные охотничьи угодья – охотничьих угодья, которые используются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основаниях, предусмотренных Федеральным законом № 209-ФЗ (далее – охотпользователи);

общедоступные охотничьи угодья – охотничьих угодья, в которых физические лица имеют право свободно пребывать в целях охоты. Они должны составлять не менее чем 20 % от общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации.

Согласно Схеме на закрепленных охотничьих угодьях Забайкальского края осуществляют деятельность 77 охотпользователей, которыми организовано 113 охотничьих хозяйств общей площадью 18,27 млн. га (48 %), из которых 63 закреплены на основании заключенных охотхозяйственных соглашений (6,02 млн. га) и 50 – долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира (далее – долгосрочные лицензии) (12,14 млн. га).

При составлении Читинским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» карты-схемы административного охотхозяйственногоделения территории Забайкальского края с указанием границ: охотничьих угодий, особо охраняемых природных территории (далее – ООПТ), зеленых зон вокруг населенных пунктов и других территорий, имеющих ограничение для осуществления охоты и ведения охотничьего хозяйства, было установлено, что:

1) у 57 охотничьих хозяйств фактическая площадь по их контурам оказалась больше (разница составила до 171 %) или меньше (до -19 %) утвержденной (при определенной допустимой погрешности не более 3 %), в том числе за вычетом непригодных для ведения охотничьего хозяйства территорий;

2) территории 4 ООПТ регионального значения накладывается на 5 охотничьих хозяйств (Общество с ограниченной ответственностью «МПЗК Охотник», охотхозяйство «Нерзаводское» Забайкальской краевой общественной организации охотников и рыболовов, Общество с ограниченной ответственностью «Талакан», Общество с ограниченной ответственностью «Улётовский КЗПХ», Индивидуальный предприниматель Агафонов Г.М. (далее – ИП Агафонов);

3) в 6 охотничьих хозяйствах имеются зеленые и (или) лесопарковые зоны;

4) 1 км зона вдоль государственной границы Российской Федерации расположена в 8 охотничьих хозяйствах;

5) между закрепленными охотничьими угодьями и в ООПТ имеются 15 небольших участков общедоступных охотничьих угодий;

6) 6 охотничьих хозяйств частично расположены, а 1 охотничье хозяйство полностью расположено на не согласованных землях обороны.

Согласно Схеме в результате территориального охотустройства установлено, что реальная (фактическая) площадь закрепленных охотничьих угодий Забайкальского края оказалась на 1 860 193 га больше площади, зафиксированной ранее.

Частью 3 статьи 71 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий до дня вступления в силу данного Федерального закона, при исполнении ими условий таких лицензий вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений на срок сорок девять лет.

Согласно Схеме в 2010-2018 годы заключено 67 охотхозяйственных соглашений (4 расторгнуто), из них 21 с охотпользователями на основании долгосрочных лицензий.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона № 209-ФЗ в госохотреестре содержится документированная информация: о видах, местоположении, границах, принадлежности и состоянии охотничьих угодий; о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, то есть охотпользователях.

Схемой регламентировано, что в связи с изменением границ закрепленных и (или) общедоступных охотничьих угодий, а также созданием или преобразованием ООПТ достоверная информация о принадлежности охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, будет содержаться в госохотреестре.

При этом изменение состава или площадей, закрепленных или общедоступных охотничьих угодий, ООПТ Забайкальского края в Схеме не предусматривается.

В соответствии со Схемой в ближайшие 10 лет запланировано создание 47 участков закрепленных охотничьих угодий – новых охотничьих хозяйств общей площадью 3,45 млн. га в 23 муниципальных районах Забайкальского края.

В соответствии с частью 9 статьи 71 Федерального закона № 209-ФЗ по истечении пяти лет со дня установления максимальной площади охотничьих угодий право долгосрочного пользования животным миром, возникшее на основании долгосрочных лицензий (в случае, если площадь территорий или акваторий, переданных в пользование одному лицу или группе лиц по договорам о предоставлении в пользование территорий или акваторий в соответствии с указанными лицензиями, превышает данную максимальную площадь охотничьих угодий), прекращается при условии, что указанные лицо или группа лиц не воспользовались предоставленным им правом на заключение охотхозяйственных соглашений.

Максимальная площадь охотничьих угодий, в отношении которых могут быть заключены охотхозяйственные соглашения одним лицом или группой лиц установлена приказом Минприроды России от 18 мая 2012 года № 137 в размере 400 тыс. га в пределах одного муниципального образования Забайкальского края.

Схемой установлено, что срок действия долгосрочных лицензий охотпользователей на заключение охотхозяйственных соглашений истекает 3 июля 2019 года. При этом в Схеме используется некорректная формулировка «долгосрочных охотпользователей» (стр. 149 1 абзац).

Согласно Схеме площадь 2 охотничьих хозяйств превышает установленную максимальную площадь охотничьих угодий: Община малочисленных народов Севера «Геван», Общество с ограниченной ответственностью «Тунгирохота».

Схемой регламентировано, что в случае, если вышеуказанные охотпользователи в отношении своих охотничьих хозяйств в срок до 3 июля 2019 года не воспользуются предоставленным им правом на заключение охотхозяйственных соглашений, то эти охотничьи хозяйства необходимо включить в состав зон планируемого создания охотничьих угодий.

По сведениям разработчика территории указанных охотпользователей переведены в категорию общедоступных охотугодий.

Значительная площадь общедоступных охотничьих угодий является резервом для планирования и создания новых закрепленных охотничьих угодий посредством проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений.

По проекту постановления в период с 20 марта по 16 апреля 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся охотпользователям края, предпринимательским объединениям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления от аппарата Уполномоченного поступило следующее замечание: на карте-схеме административного охотхозяйственного деления территории Забайкальского края в нарушение нормы пункта 4.1. Требований к составу и структуре схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 августа 2010 года № 335, не в достаточной мере указаны границы зеленых зон вокруг населенных пунктов, а также иных территорий, имеющих ограничения для осуществления охоты и ведения охотничьего хозяйства. По мнению Уполномоченного указание зеленых зон вокруг отдельных населенных пунктов и отдельных территорий, на которых ограничена или запрещена охота, не является основанием полагать исполненным указанное требование. Судя по карте-схеме возможно, чтобы охота была разрешена в населенном пункте и его окрестностях. Возможность наличия такой ситуации Уполномоченный считает нарушением прав граждан на обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Также поступили замечания и предложения от ИП Агафонова, в числе которых:

1. В предлагаемом государственном регулировании существуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно, единые регуляторные требования для всей страны с огромным разнообразием природных условий, при этом управление лесами находится в ведении регионов, охотничьи ресурсы, зависящие от состояния этих лесов, – в федеральном ведении.

2. Согласно Схеме целью планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Забайкальском крае является развитие малого и среднего предпринимательства (повышение экономической привлекательности) в сфере охотничьего хозяйства наряду с повышением социальной ответственности представителей бизнес-сообщества.

При этом, как считает ИП Агафонов, среди всех форм охотпользователей индивидуальные предприниматели в рамках законодательства не только об охоте, но и о предпринимательстве, находятся в ущемленном состоянии, т.к. при ликвидации у них изымается лицензия или охотхозяйственное соглашение без фактического права продажи, передачи, дарения созданного имущества. Новый охотпользователь не обязан компенсировать вложенные его предшественником средства. Таким образом, нарушается принцип добросовестной конкуренции и возникают препятствия для развития малого и среднего бизнеса.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих для охотпользователей ограничения и обязанности.

Приложение: на 4 л.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края |  | А.В. Бардалеев |

Журавлева Татьяна Александровна 🕿 (3022) 40-17-86