



Министру сельского хозяйства
Забайкальского края

**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Бочкареву Д.Ю.

29.04.2020 № 05-27/1-3025

на № 01-02-05/82 от 06.04.2020г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям
из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из
федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на стимулирование
увеличения производства масличных культур»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на стимулирование увеличения производства масличных культур» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление №887), постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2020 года № 86 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур» (далее – постановление №86), региональным проектом «Экспорт продукции АПК».

В соответствии с постановлением №86, критерием отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации средств, в целях софинансирования предоставления которых бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется субсидия.

Проект постановления разработан в целях обеспечения предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края государственной поддержки в сфере производства масличных культур, производство которых предусмотрено региональным проектом «Экспорт продукции АПК»

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на стимулирование увеличения производства масличных культур (далее – Порядок).

Порядок определяет категории получателей субсидии и требования, которым они должны соответствовать, обоснованные постановлением № 887 и постановлением №86, а также устанавливает цели, условия, порядок предоставления субсидий, перечень документов, представляемых получателем субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий,

установленных при их предоставлении, регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Согласно Порядку, стимулирование увеличения производства масличных культур осуществляется посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство масличных культур, предусмотренных региональным проектом «Экспорт продукции АПК» (далее – субсидии). При этом субсидии предоставляются из расчета на 1 тонну реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку масличных культур.

Для получателей субсидии, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов, включая сумму налога на добавленную стоимость.

Получателями субсидий могут являться субъекты предпринимательской деятельности, соответствующие следующим требованиям:

1) осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края;

2) юридические лица – не находящиеся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении которых не введена процедура банкротства, деятельность которых не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели – не прекратившие деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

3) представившие в срок, установленный Минсельхозом отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом;

4) не являющиеся иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) не получающие средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на стимулирование увеличения производства масличных культур;

6) осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку масличных культур и (или) их реализацию.

Вышеуказанные требования к субъектам предпринимательской

деятельности соответствуют требованиям, установленным постановлением №887, постановлением №86.

Требование представить отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса определено условием предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2016 года № 190 «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления».

Для получения субсидии и в целях подтверждения соответствия требованиям субъекты предпринимательской деятельности должны представить в Минсельхоз соответствующий перечень документов.

Порядком предусматриваются следующие условия предоставления субсидий:

1) соответствие получателя субсидии критериям и требованиям, установленным Порядком;

2) заключение соглашения о предоставлении субсидии между Минсельхозом и получателем субсидии (далее – соглашение);

3) отсутствие у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) осуществление получателем субсидии деятельности по производству масличных культур;

5) достижение получателем субсидии в отчетном финансовом году значения результата использования субсидии в соответствии с соглашением (начиная с 1 января 2021 года);

6) использование семян масличных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, установленных уполномоченным органом, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005 при производстве конкретного вида продукции растениеводства;

7) внесение удобрений, используемых при производстве масличных культур, в объеме, установленном Минсельхозом.

Условия предоставления субсидии обоснованы нормами постановления №86.

Проектом постановления для расчета субсидий устанавливаются коэффициенты, предусмотренные постановлением №86, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в

установленном порядке на предоставление субсидий, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края.

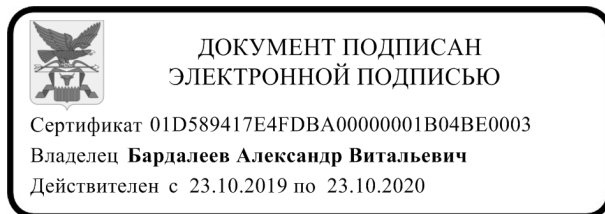
В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, которым регламентирована необходимость наличия в региональных нормативных правовых актах об оказании государственной поддержки в сфере стимулирования производства масличных культур устанавливаемых Порядком условий, обязательств и требований.

В подпункте 6 пункта 6 Порядка рекомендуем более четко обозначить уполномоченный орган. Также рекомендуем в условиях, обозначенных в подпунктах 6 и 7 пункта 6 Порядка, внести дополнительное указание на нормы пункта 9 Порядка. В пункте 3 Порядка указывается, что субсидии предоставляются на возмещение части понесенных затрат, а в пунктах 12 и 13 Порядка используется формулировка - фактически понесенные затраты источником которых стали субсидии. Полагаем необходимым уточнить на возмещение или обеспечение части затрат предоставляется субсидия.

В подпункте 11 пункта 14 Порядка требуется более четко сформулировать перечень документов, подтверждающих реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку масличных культур.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая заявительный характер субсидии, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев