



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Руководителю
Региональной службы по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края**

Морозовой Е.А.

22.05.2020 № 05-27/1-3810

на №02/1844 от 02.04.2020г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении требований к
складским помещениям и техническим условиям в области хранения при
осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной
продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе
пива, сидра, пуаре и медовухи), расфасованной в потребительскую тару
(упаковку), и спиртосодержащей продукции (за исключением
спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий),
расфасованной в потребительскую тару (упаковку)»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении требований к складским помещениям и техническим условиям в области хранения при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), и спиртосодержащей продукции (за исключением спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий), расфасованной в потребительскую тару (упаковку)» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект постановления разработан в соответствии с абзацем седьмым пункта 10 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ), пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии (лицензиаты) и лиц, обратившихся в лицензирующий орган с целью получения такой лицензии (соискатели лицензии) в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности, организации).

По данным разработчика, проект постановления разработан в связи с отсутствием требований к складским помещениям для хранения алкогольной продукции при осуществлении ее розничной продажи, а также обращением лицензиатов и соискателей лицензии об установлении таких требований. При этом, к проекту постановления не приложены материалы, свидетельствующие о наличии и содержании таких обращений.

При указании сведений о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, разработчиком в пояснительной записке к проекту постановления указано, что принятие проекта постановления позволит обеспечить порядок хранения алкогольной продукции при осуществлении ее розничной продажи. Из данных пояснений следует, что проблемой, на решение которой направлен проект постановления, является отсутствие упорядоченного хранения алкогольной продукции в розничных объектах торговли алкоголем. Однако, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы, разработчиком не представлена, и истинная проблема не обозначена с достаточной ясностью.

Проектом постановления предлагается утвердить:

- требования к складским помещениям, используемым для хранения при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), и спиртосодержащей продукции (за исключением спиртосодержащих

лекарственных средств и медицинских изделий), расфасованной в потребительскую тару (упаковку) (далее – Требования);

- технические условия в области хранения алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), и спиртосодержащей продукции (за исключением спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), для организаций, имеющих лицензию на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, расфасованной в потребительскую тару (упаковку) (далее – Технические условия).

Согласно проектируемым Требованиям складские помещения лицензиата или соискателя лицензии должны соответствовать следующему:

1) должны использоваться для осуществления приемки, хранения, отпуска и учета алкогольной продукции, иной продукции в случаях, предусмотренных Требованиями, и формирования комплектов алкогольной продукции с иной продукцией, указанной в подпунктах 1-3 пункта 3 Технических условий или без такой продукции;

2) должны быть изолированы от служебных, подсобных и иных помещений капитальными стенами либо временными строительными конструкциями (перегородками, легкосборными конструкциями) высотой от пола до потолка соответствующего служебного, подсобного и иного помещения либо до подвесных конструкций, в случае их наличия;

3) расположение помещений, их площадь, а также расположение строительных конструкций, должно соответствовать техническому паспорту или техническому плану (при наличии);

4) должны быть оборудованы исправными средствами измерения температуры и влажности в помещении, поверка которых подтверждена в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26 июня 2008 года № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений». Средства измерения должны находиться в каждом складском помещении, в том числе в случае, если складские помещения являются смежными;

5) должны быть зонированы посредством организации проходов между каждой зоной склада с отображением организацией соответствующих зон на плане складского помещения, заверенного руководителем организации (или сотрудником организации, уполномоченным руководителем этой организации), в случае совместного хранения продукции лицензиата с другой алкогольной продукцией, деятельность по обороту которой не подлежит лицензированию, и (или) неалкогольной пищевой продукцией, за исключением скоропортящейся;

б) должны быть оборудованы стеллажами и (или) поддонами. Поддоны для хранения продукции не на стеллажах должны устанавливаться в ряды шириной не более чем из двух поддонов таким образом, чтобы расстояние между рядами и расстояние от стен и систем отопления (в том числе отопительных приборов) составляло не менее 0,5 метра;

7) должны быть оборудованы осветительными приборами.

В соответствии с Техническими условиями хранение алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), и спиртосодержащей продукции (за исключением спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), осуществляется при температуре от +5 °С до +25 °С и относительной влажности воздуха не выше 85%.

Техническими условиями устанавливается, что на площади складского помещения организации, имеющей лицензию на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, разрешается хранение алкогольной продукции совместно с:

1) алкогольной продукцией, деятельность по обороту которой не подлежит лицензированию;

2) товарами, изготовленными из фарфора, стекла и прочих материалов, медальонами, магнитами, плакатами, наклейками, листовками с символикой продукции или изготовителя, упаковкой, комбинированным материалом, а также алкогольной продукцией, укомплектованной товарами;

3) пищевой продукцией, не являющейся алкогольной продукцией, за исключением скоропортящейся.

При этом совместное хранение алкогольной продукции и иной продукции, указанной в подпунктах 1 - 3 пункта 3 Технических условий, допускается при условии зонирования помещения на зоны, разделяющие хранение алкогольной продукции, иной продукции, указанной в подпунктах 1-3 пункта 3 Технических условий, и комплектов товаров (наборов) (посредством организации проходов между каждой зоной склада шириной не менее 0,5 метра).

Кроме того, Техническими условиями устанавливается, что на площади складского помещения организации, имеющей лицензию на осуществление деятельности по обороту спиртосодержащей продукции, хранение иной продукции, кроме спиртосодержащей, не допускается.

Считаем что пункт 5 Технических условий противоречит подпункту 3 пункта 3 Технических условий.

Указанные в проекте постановления Требования и Технические условия аналогичны требованиям, установленным приказом Министерства финансов

Российской Федерации от 17 декабря 2018 года № 272н «Об утверждении требований к складским помещениям и техническим условиям в области хранения при осуществлении деятельности по производству и обороту (за исключением розничной продажи) алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), и спиртосодержащей продукции (за исключением спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий), расфасованной в потребительскую тару (упаковку)» (далее – приказ Минфина № 272н). Но требования и условия, установленные приказом Минфин №272н, разработаны для крупных производственных и оптовых организаций, в названном приказе есть прямое исключение по деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, предлагаемые проектом постановления нормы не адаптированы к особенностям розничной продажи алкогольной продукции и не могут быть приняты в предложенной редакции, поскольку явно устанавливают избыточные ограничения, требования и обязанности для организаций. Кроме того, проектируемые требования и условия влекут существенные расходы субъектов предпринимательской деятельности как на работы по перепланировке и переоборудованию своих объектов торговли, так и на переоформление технической и кадастровой документации. Ряд объектов торговли, особенно в сельской местности, в силу объективных технических условий своих торговых помещений, не смогут выполнить предлагаемые нормы. Согласно нормам пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ площадь объекта, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, должна быть не менее 25 квадратных метров для сельской местности и не менее 50 квадратных метров в городских населенных пунктах. То есть субъектам предпринимательской деятельности, имеющим объекты торговли с минимально установленной площадью, для исполнения предлагаемых проектом постановления норм необходимо будет осуществлять пристройку дополнительных помещений и, соответственно, нести расходы на строительство, реконструкцию и регистрацию преобразованных объектов.

С 8 апреля по 8 мая 2020 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства, направлялся в региональные бизнес-объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) и непосредственным адресатам регулирования - субъектам предпринимательской деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления поступили многочисленные отрицательные отзывы от организаций,

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, иных лиц.

В числе поступивших замечаний и предложений более чем от 20 участников публичных консультаций считаем необходимо выделить следующие замечания.

Ряд участников считают, что проблема, на решение которой направлен проект постановления, не является актуальной.

По мнению Уполномоченного и представителей бизнеса, хранение алкогольной продукции (особенно, крепких алкогольных напитков) не требует каких-либо особенных условий. В данный момент реализация алкогольной продукции полностью регулируется системой ЕГАИС, предотвращая все возможные нарушения в данной сфере.

Уполномоченным представлено замечание о том, что в рассматриваемом случае регулирующий правовой акт должен быть принят Законодательным Собранием Забайкальского края на основании пункта 2 статьи 30 Устава Забайкальского края, норм Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – Закон № 616-33К). Принятие рассматриваемого правового акта не входит в компетенцию Правительства Забайкальского края на основании норм подпункта 8 пункта 2 статьи 44 Устава Забайкальского края, а также статьи 1 Закона № 616-33К, которая устанавливает исчерпывающий перечень полномочий Правительства Забайкальского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Уполномоченный полагает, что при принятии приказа Минфина № 272н уполномоченным федеральным органом власти намеренно исключены требования к складским помещениям и технические условия в области хранения при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции. Уполномоченный федеральный орган власти полагает, что требования к розничной продаже алкогольной продукции должны быть иными, учитывающими специфику именно розничной торговли.

Уполномоченным указано на существенные расходы бизнеса, которые возникнут в связи с реализацией норм проекта постановления на внесение изменений в техническую документацию, непосредственную перепланировку помещений, приобретение и поверку измерительных приборов, приобретение дополнительных складских помещений для хранения иной продукции, не подлежащей совместному хранению с алкогольной.

Большинство организаций также сходятся во мнении о том, что утверждаемые условия и требования повлекут большие финансовые затраты для предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности по обороту спиртосодержащей продукции, как на внесение изменений в техническую и кадастровую документацию, так и на проведение работ по реконструкции объектов торговли, приведение их в соответствие с техническими условиями и требованиями. Кроме того, многие торговые точки вынуждены будут прекратить свою деятельность, в том числе в сельской местности, что в свою очередь повлечет большое количество высвобождения рабочих мест, данный факт негативно скажется на финансовом положении трудоспособного населения.

Группа организаций розничной сети магазинов «Соловушка» обозначили что реализация только подпункта 4 пункта 2 Требований о том, что складские помещения должны быть оборудованы исправными средствами измерения температуры и влажности, обойдется одной организации в сумму около 3 млн. рублей. Кроме того, есть трудности по приобретению необходимого измерительного оборудования в других регионах, поскольку в крае такие приборы отсутствуют, равно как и поверка указанных средств измерений проводится за пределами Забайкальского края.

Также бизнесом представлено замечание о том, что не учтена специфика розничных торговых точек в сельской местности, где зачастую реализуется различная продукция, в том числе продовольственная. Таким торговым точкам выполнить предлагаемые требования и условия будет крайне затруднительно, затратно, а порой и не возможно.

Масюковой К.А. представлено замечание о том, что некоторые предлагаемые нормы проекта постановления не соответствуют действующим нормативным правовым актам. А именно, пункт 2 Технических условий не соответствует действующим ГОСТам в части установления температуры хранения (абзац 2 п. 6.2 ГОСТ 32061-2013 Продукция винодельческая. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение; пункт 8.2 ГОСТ Р 55299-2012 Продукция алкогольная. Напитки спиртные из зернового сырья, получаемые методом дистилляции. Общие технические условия, пункт 8.2 ГОСТ 33336-2015 Вина игристые. Общие технические условия). Диапазон температур, указанный в Технических условиях, безусловно включает в себя ряд требований ГОСТа по хранению продукции, но не учитывает специфики хранения по видам продукции. Так, например, для напитков из зернового сырья установлены требования по температуре ниже установленных ГОСТом.

Также, по мнению Масюковой К.А. в предлагаемом государственном регулировании имеется ряд положений, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Указанным

участником также представлено заключение № 20743-ВЖ/Д26и от 25 июля 2018 Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минфина России об аналогичном регулировании (приказ Минфина № 272н), в котором ряд замечаний применим к рассматриваемому проекту постановления. Рекомендуем разработчику принять к сведению содержание указанного заключения (прилагается).

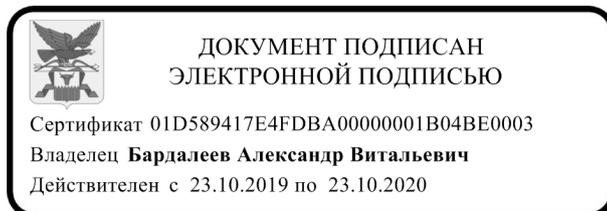
Все замечания, поступившие в ходе публичных консультаций по проекту постановления, отражены в отчете о проведении публичных консультаций, который прилагается к настоящему заключению.

Учитывая мнения непосредственных адресатов регулирования и поступившие отрицательные отзывы по предлагаемым Требованиям и Техническим условиям, а также изложенное в настоящем заключении, проект постановления требует существенной доработки и не рекомендован к принятию в представленной редакции. Предлагаем либо отказаться от рассматриваемого регулирования, либо представить доработанный проект, адаптированный под условия и специфику ведения бизнеса в рассматриваемой сфере на территории Забайкальского края.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект постановления содержит положения, вводящие избыточные обязанности, требования и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 9+9 л. в 1 экз.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев