



Министру строительства, дорожного
хозяйства и транспорта
Забайкальского края

**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Гончарову А.Н.

02.06.2020 № 05-27/1-4154

на № Проект-50-33К от 22.04.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки и перевозку пассажиров по заказу в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 4.2 части 4 Комплексного плана мероприятий по обеспечению безопасных пассажирских перевозок и улучшению качества обслуживания пассажирских автоперевозок в межмуниципальном и внутримunicipальном сообщении, утвержденного Губернатором Забайкальского края 19 февраля 2020 года.

Проектом закона предлагается ужесточить наказание юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нарушающих требования законодательства в области пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Забайкальском крае, а именно увеличить штрафные санкции, предусмотренные статьями 43-44 Закона Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – закон № 198-ЗЗК).

Проект закона разработан с целью повышения дисциплинированности перевозчиков и, как следствие, повышению качества транспортного обслуживания населения. Также в пояснительной записке к проекту обозначено, что проект закона разработан в целях минимизации количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий.

Разработчик обозначает проблему, на решение которой направлено регулирование, следующим образом: в настоящее время размер штрафов настолько низок, что перевозчику выгоднее заплатить штраф, чем соблюдать требования, установленные действующим законодательством. Также Минстрой указывает в пояснительной записке, что увеличение размера штрафов – одна из мер, направленных на улучшение обстановки на дорогах.

Однако, разработчиком в материалах к проекту закона не приводятся данные статистики, иная количественная информация, позволяющая проследить зависимость снижения нарушений в транспортной сфере благодаря увеличению штрафных санкций. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных санкций для субъектов малого и среднего предпринимательства, обоснованность расходов субъектов предпринимательской деятельности, возникновению которых способствуют положения проекта закона, отсутствуют.

Проектом закона предлагается изменить размеры штрафов за нарушение правил организации транспортного обслуживания населения, предусмотренное статьей 43 закона № 198-ЗЗК, следующим образом:

- для граждан с размера от 2 до 3 тысяч рублей до размера от 10 до 15 тысяч рублей;

- для должностных лиц с размера от 5 до 10 тысяч рублей до размера от 25 до 50 тысяч рублей;

- для юридических лиц с размера от 10 до 30 тысяч рублей до размера от 50 до 150 тысяч рублей.

За повторное совершение вышеуказанного правонарушения проектом закона предлагается применять штрафы, также увеличенные в 5 раз.

Также проектом закона предлагается ужесточить административную ответственность за правонарушения по статье 44 закона № 198-ЗЗК – нарушение маршрута перевозок и расписания движения транспорта общего пользования.

Так, за нарушение установленного маршрута регулярных перевозок или нарушение установленного расписания движения транспорта общего пользования в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении, согласно проекту закона, будет применено наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц - от 25 тысяч до 50 тысяч рублей. Что в 5 раз больше штрафов, установленных действующей редакцией статьи 44 закона № 198-ЗЗК. За повторное совершение указанных нарушений также предлагается увеличить ответственность в большинстве случаев в 5 раз.

По проекту закона с 27 апреля по 28 мая 2020 года были проведены публичные консультации, в рамках которых проект направлялся в предпринимательские объединения края, отдельным адресатам регулирования и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

От Уполномоченного поступило предложение установить переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования на срок не менее 1 года с момента вступления в законную силу, а также замечания, в числе которых следующие:

- содержание проекта закона не отвечает целям регулирования, обозначенным в пояснительной записке к проекту;

- кратное увеличение штрафов, их соразмерность не обоснованы количественными характеристиками, например, сведениями о количестве составленных протоколов по рассматриваемым статьям;

- контрольно-надзорная практика свидетельствует о предпочтениях органов контроля привлекать к ответственности юридических лиц за фактически совершенные должностными лицами правонарушения, что способствует высоким рискам существенных издержек субъектов предпринимательской деятельности на оплату штрафов.

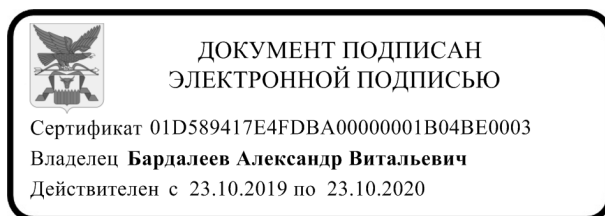
Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

По проекту закона разработчику необходимо подготовить аргументированные обоснования соразмерности устанавливаемых санкций и представить пояснения на согласительное совещание по проекту закона, учесть иные замечания, полученные в ходе оценки регулирующего воздействия проекта закона.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта закона, в связи с наличием в нем положений, устанавливающих административную ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений способствующих увеличению их расходов.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев

Игнатъева Ольга Владимировна
(3022) 40 17 61