



И.о. министра образования, науки и  
молодежной политики  
Забайкальского края

**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Бянкиной Н.Н.

19.06.2020 № 05-27/1-4639

на № 6145 от 19.05.2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект  
постановления Правительства Забайкальского края  
«О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края  
субсидий на создание дополнительных мест для детей»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на создание дополнительных мест для детей» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Минобразования, разработчик).

Проект постановления подготовлен в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с созданием в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», приведенными в приложении №22 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации №1642 от 25 декабря 2017 года (далее - Правила предоставления и распределения субсидий), постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887), Соглашением между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Забайкальского края о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств Забайкальского края, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» от 16 декабря 2019 года №073-09-2020-685 (далее - Соглашение).

Действие проекта постановления распространяется на организации, осуществляющие образовательную деятельность (за исключением

государственных и муниципальных), и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (далее – субъекты предпринимательской деятельности, организации).

По сведениям разработчика, в настоящее время доступность дошкольного образования для детей до 3 лет в Забайкальском крае составляет 76,1 %. Реализация мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в муниципальных детских садах не позволяет достигнуть показателя стопроцентной доступности дошкольного образования в этой возрастной категории.

Проект постановления разработан в целях предоставления субсидий на создание дополнительных 36 мест в негосударственном секторе для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности.

Проектом постановления предлагается утвердить:

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим обучение (за исключением государственных и муниципальных), и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (далее - Порядок 1);

- Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе, адаптированным, и присмотр и уход за детьми на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (далее - Порядок 2).

Порядок 1 и Порядок 2 содержат идентичные процедуры и условия предоставления субсидии, требования и обязательства для субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно Порядкам 1,2 субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением в текущем году мероприятий по созданию дошкольных мест. Субсидирование создания дошкольных мест осуществляется в соответствии с Перечнем средств обучения и воспитания, требуемых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми, необходимых для реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную

деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, утвержденным приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 20 декабря 2019 года №704.

Отбор организаций осуществляется Минобразования на конкурсной основе.

Порядками устанавливаются следующие требования к субъектам предпринимательской деятельности:

- осуществление на территории Забайкальского края деятельности, соответствующей целям, указанным в Порядках;

- не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, в отношении организации не должна быть введена процедура банкротства, деятельность организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- не являться государственными корпорациями, государственными компаниями, общественными объединениями, политическими партиями;

- не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- не получать средства из бюджета Забайкальского края, бюджетов муниципальных образований Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в пункте 3 Порядка 1 и Порядка 2.

Вышеуказанные требования соответствуют нормам постановления №887.

Однако в сноске 1 Порядка 1 и сноске 2 Порядка 2 указано, что соответствие требованиям должно быть подтверждено документально на первое число месяца предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, при этом в пункте 10 Порядков установлен перечень

документов, представляемых организацией для конкурсного отбора. То есть, условия, указанные в пункте 5.1. Порядков, подтверждаются дополнительным пакетом документов к перечню, указанному в пункте 10 Порядка 1. Не определено, какой именно документ будет являться подтверждающим для того или иного требования (это может привести к неоднозначному толкованию и применению нормы). Кроме того, требования, указанные в подпунктах пункта 5.1 могут быть подтверждены посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Также имеет место противоречие нормы из сносок 1,2 с тем, что согласно подпунктам 2 и 5 пункта 10 Порядков заявитель вправе по собственной инициативе представить данные из ФНС о постановке на налоговый учет и о текущем статусе организации. Необходимо устранить данное противоречие и в пункте 10 ясно указать все документы, необходимые для участия в конкурсе, либо в сносках 1,2 указать, что документальное подтверждение соответствия требованиям из пункта 5.1. обеспечивает Минобразования посредством межведомственного взаимодействия.

Порядками устанавливается, что получатели субсидии гарантируют выполнение обязательств, предусмотренных Правилами предоставления субсидий и Соглашением, и указанных в пунктах 5.2. Порядков

Для участия в конкурсном отборе организация представляет в Министерство следующие документы:

1) заявку, содержащую сведения о счете организации, на который будет производиться перечисление средств субсидии в случае принятия решения о предоставлении субсидии, по форме, устанавливаемой Министерством (далее – заявка);

2) сведения о том, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства в соответствии с пунктами 5.1. Порядков (по собственной инициативе);

3) краткое описание деятельности организации;

4) копию устава организации, заверенную подписью руководителя и печатью (при наличии);

5) копии документов, подтверждающих постановку организации на учет в налоговом органе по месту нахождения и государственную регистрацию (по собственной инициативе);

6) гарантийное письмо о готовности выполнения обязательств, указанных в пункте пунктах 5.2. Порядков.

Предлагаем форму заявки оформить приложением к проекту постановления.

В соответствии с пунктом 32 Порядков получатель субсидии обязан обеспечить выполнение обязательств, предусмотренных пунктом 5.2 Порядка,

а также предоставление отчета о расходовании средств субсидии, по форме, указанной в соглашении, не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем, когда была представлена субсидия. Данное обязательство в части срока носит характер ограничения, так как получателю субсидии затруднительно в столь короткий срок обеспечить выполнение установленных обязательств и представить соответствующий отчет о расходовании средств субсидии.

По проекту постановления в период с 19 мая по 16 июня 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся субъектам предпринимательской деятельности, бизнес-объединениям края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

По проекту постановления поступили замечания и предложения от Уполномоченного, ИП Борисовой Е.А. директора сети частных детских садов «Маленькая страна», ИП Карлиной Е.Н. владельца частного детского сада «Лесной родничок».

В числе замечаний и предложений Уполномоченного, ИП Борисовой Е.А. следующие:

1. В абзаце первом пункта 5.1. Порядка необходимо конкретизировать соответствующее условие. Не совсем понятно, на какую дату предприниматель должен соответствовать условиям предоставления субсидии. Возникает вопрос, какое лицо определяет этот момент - предприниматель или Минобразования.

2. Подпункт 6 пункта 5.1. Порядка предлагается исключить, поскольку он существенно ограничивает круг лиц, имеющих право участвовать в конкурсе, создает необоснованные административные барьеры для получения государственной поддержки.

3. Подпункт 2 пункта 5.2. Порядка подлежит конкретизации в части сроков действия федерального проекта и национального проекта.

Предприниматели выражают опасения, что сроки проектов будут продлеваться и предприниматель будет обязан бесконечно предоставлять соответствующие дошкольные места.

4. Подпункт 2 пункта 10 Порядка содержит норму с непонятным смыслом и подлежит конкретизации.

При формулировке норм должен соблюдаться принцип достаточности и непротиворечивости правового регулирования, сформулированному Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 06 апреля 2004 года № 7-П и от 14 апреля 2008 года № 7-П, согласно которому

правовые нормы должны быть определенными, ясными, недвусмысленными и согласованы с системой действующего правового регулирования.

5. Не совсем ясно, распространяется ли на индивидуальных предпринимателей норма подпункта 4 пункта 10 Порядков.

6. Предлагается рассмотреть целесообразность включения в текст Порядков пункта 15, поскольку он воспроизводится в пункте 16.

7. По пункту 18 Порядков:

а) в четвертой строке первого столбца таблицы предлагается в качестве критерия рассматривать сколько лет организация имеет лицензию на образовательную деятельность, а также стаж педагогической деятельности, если предприниматель, имеющий педагогическое образование, сам ведет такую деятельность. Во второй графе «количество баллов» предлагается установить новые показатели: «Опыт деятельности 3 года – 5 лет – 3 балла, Свыше 5 лет – пять баллов».

б) в пятой строке установлен критерий «Наличие регистрации в автоматизированной системе управления сферы образования Забайкальского края «Образование Забайкальского края». Предпринимателям не понятен порядок регистрации в указанной системе. Полагаем необходимым Минобразования предоставить соответствующие разъяснения до публикации объявления о проведении конкурсного отбора.

в) строками шестой, седьмой и восьмой предусмотрено присвоение дополнительных баллов за осуществление определенных «видов деятельности». Указанную норму не соответствует действующему законодательству, поскольку на указанные в строке семь и восемь виды деятельности отдельных ОКВЭД нет. Возможно, указать их в качестве «направления деятельности».

8. В пункте 32 Порядка закреплён слишком короткий срок предоставления отчета. При определенных обстоятельствах этот срок является заведомо невыполнимым, например, соглашение заключено 25 числа, средства пришли 30, а к 15 уже надо все закупить и сделать отчет. Многие товары по субсидии будут приобретаться в других регионах, а это время на доставку, на получение отчетных документов и др. Предлагается, что указанный срок должен быть продлен (увеличен) еще на 1 месяц.

ИП Карлиной Е.Н. было предложено предельный объем субсидии, направленный на достижение результата мероприятия регионального проекта по созданию дошкольных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, не менять в сторону уменьшения в пределах срока установленного в соглашении о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии на указанные в проекте постановления цели, так как в случае уменьшения объема субсидии могут возникнуть издержки субъектов предпринимательской деятельности. Также предлагается

предусмотреть ответственность соответствующих Министерств перед получателями субсидии, в случае необоснованного её уменьшения.

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

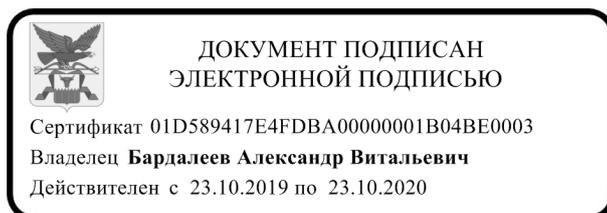
В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, которым регламентирована необходимость наличия в региональном нормативном правовом акте в сфере предоставления субсидий на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, устанавливаемых проектом постановления ряда условий, обязательств и требований. При этом, имеют место условия и требования для субъектов предпринимательской деятельности, способствующие возникновению обязательств и ограничений. Рекомендуется доработать проект постановления в соответствии с представленными замечаниями.

По сведениям разработчика, принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета Забайкальского края. Финансирование на 2020 год доведено до Забайкальского края в размере 4 441,7 тысяч рублей (из них средства федерального бюджета – 4 352, 8 тысяч рублей) в соответствии с Соглашением. Данное финансирование также определено Законом Забайкальского края от 19 декабря 2019 года № 1778-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязательства и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 4л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев