



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

18.06.2020 № 05-27/1-4616

на № 02\2413 от 28.04.2020г

**Руководителю  
Региональной службы по  
тарифам и ценообразованию  
Забайкальского края**

**Морозовой Е.А.**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка  
государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и  
багажа речным транспортом в местном сообщении на территории  
Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик, РСТ).

Проект постановления разработан в целях определения основных принципов, методов, процедуры и сроков осуществления государственного регулирования тарифов в сфере регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении на территории Забайкальского края.

До настоящего времени нормативное правовое регулирование в рассматриваемой сфере региональным законодательством не установлено.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление перевозок пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении или осуществляющие данные перевозки, на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Законом Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 312-ЗЗК «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах пригородного и межмуниципального сообщения на территории Забайкальского края».

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении на территории Забайкальского края (далее – Порядок).

Порядок определяет основные понятия, принципы, методы, процедуры и сроки осуществления государственного регулирования тарифов в сфере перевозок речным транспортом. Субъект регулирования, согласно Порядку, это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, взявшие на себя по договору перевозки обязанность доставить груз, пассажира или его багаж из пункта отправления в пункт назначения и осуществляющий регулируемую деятельность. Регулируемая деятельность – деятельность по осуществлению перевозок пассажиров речным транспортом в местном сообщении с применением тарифов, подлежащих государственному регулированию. Органом регулирования определена РСТ. Уполномоченным органом – Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 5 Порядка, для установления тарифов на транспортные услуги субъект регулирования предоставляет в орган регулирования письменное заявление об установлении тарифов с обосновывающими документами (материалами). В заявлении субъектом регулирования указывается ряд сведений, необходимых для установления тарифов.

К заявлению об установлении тарифов на расчетный период регулирования субъектом регулирования прилагаются следующие обосновывающие материалы:

1) копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание для владения, пользования, распоряжения в отношении судов и плавучих объектов, объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков и других объектов), используемых заявителем для осуществления регулируемой деятельности;

2) реестр маршрутов с расписанием движения пассажирских судов в навигационный период, утвержденный субъектом регулирования и согласованный с уполномоченным органом;

3) сведения об объемах пассажиров по каждому маршруту за отчетный, текущий и расчетный периоды регулирования;

4) справку о фактических расходах по видам деятельности за отчетный, текущий и расчетный периоды регулирования с расшифровкой статей затрат и размера прибыли и приложением счетов-фактур, подтверждающих указанные фактические расходы;

5) справку об использовании амортизационных отчислений и расчет амортизации по вновь вводимым объектам, приказы о проведении переоценки основных средств;

6) формы бухгалтерской, статистической и налоговой отчетности за отчетный и текущий периоды или за период осуществления субъектом регулирования регулируемой деятельности, если он составляет менее 1 года;

А именно: бухгалтерский баланс с приложениями и пояснительной запиской; форма 1-предприятие; форма П-2 "Сведения об инвестициях"; форма П-3 "Сведения о финансовом состоянии организаций"; форма П-4 "Сведения о численности, заработной плате и движении работников"; налоговые декларации по налогам на прибыль, имущество, транспортному налогу, земельному налогу и другим налогам; расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам; уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения (при наличии); уведомление об использовании права на освобождение от уплаты НДС (при наличии); расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду; уведомление Фонда социального страхования Российской Федерации о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; сведения о среднесписочной численности работников (форма по КНД 1110018);

7) оборотно-сальдовые ведомости счетов бухгалтерского учета и налогового учета, расшифровки строк бухгалтерской и налоговой отчетности;

8) копии документов об утверждении учетной политики субъекта регулирования с приложениями (включая утвержденный план счетов,

содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического и аналитического бухгалтерского учета);

9) действующие в субъекте регулирования локальные нормативные и отраслевые акты (положение об оплате труда, положение о премировании, коллективный договор, штатное расписание, отраслевое тарифное соглашение, план-график закупок и др.).

Таким образом, перечень документов, которые обязан приложить к заявлению субъект предпринимательской деятельности, достаточно обширен. При этом некоторые документы, например, такие как указанные в пункте 7.6 Порядка формы статистического наблюдения П-2, П-3, П-4 могут быть запрошены в порядке межведомственного взаимодействия в службе статистики. Кроме того, в пункте 7.9. Порядка при перечислении типов локальных нормативных и отраслевых актов используется формулировка «и др.», что делает список не закрытым, а норму пункта 7.9 Порядка подлежащую вольному толкованию. Согласно статье 23 Закона Забайкальского края «О нормативных правовых актах Забайкальского края», нормативный правовой акт излагается точным и лаконичным языком, исключающим двусмысленные толкования, декларации, повторы, устаревшие слова и выражения, образные сравнения, метафоры. К тому же, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является согласно норме пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96, коррупциогенными фактором.

Предлагаем, с учетом изложенного выше, скорректировать норму пункта 7.9. Порядка и определить исчерпывающий перечень документов.

Порядком также устанавливаются сроки регистрации РСТ представленных документов (в день получения), анализа представленных материалов и заявления (10 рабочих дней), представления субъектом регулирования недостающих документов (7 рабочих дней) и срок принятия органом регулирования решения об установлении тарифов- 30 рабочих дней с момента направления субъекту регулирования письменного уведомления о начале рассмотрения вопроса по установлению тарифов. Итого, от подачи заявления об установлении тарифов до принятия решения по нему общий срок составит порядка 40 рабочих дней. В соответствии с пунктом 14 Порядка в случае необходимости срок рассмотрения вопроса по установлению тарифов может быть продлен на 30 рабочих дней. Формулировка «в случае необходимости» также по выше приведенным доводам не должна

использоваться в нормативном правовом акте, так как порождает неопределенность правоприменения.

Вместе с тем, в Порядке есть положение о том, что орган регулирования информирует субъект регулирования о продлении срока рассмотрения вопроса по установлению тарифов, а также причинах, послуживших основанием для такого продления, в письменном виде не позднее 5 рабочих дней с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения вопроса об установлении тарифов.

Результаты проведенного анализа представленного субъектом регулирования предложения по уровню тарифов, а также его финансово-хозяйственной деятельности рассматриваются на заседании правления РСТ.

В соответствии с пунктом 20 Порядка, субъект регулирования за 5 рабочих дней до рассмотрения вопроса об установлении тарифов должен быть извещен (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания правления органа регулирования и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлен с его материалами, включая проект решения. Полагаем что срок, установленный субъекту предпринимательской деятельности для ознакомления с материалами и проектом решения, не достаточный и носит ограничивающий характер.

В разделе V Порядка регламентируются процедуры расчета экономически обоснованных тарифов и определяется, что при государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении применяются метод экономически обоснованных затрат или метод индексации тарифов. Определена схема формирования тарифов и состав расходов, учитываемых при расчете тарифа (представляются субъектом регулирования согласно приложениям к Порядку).

По проекту постановления по 8 июня 2020 года проведены публичные консультации, в рамках которых проект и пояснительная записка к нему направлялись в бизнес-объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный) и непосредственному адресату регулирования ООО Пристань (по данным разработчика единственный на текущий момент действующий перевозчик речным транспортом в Забайкальском крае). Также проект постановления размещался в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

От ООО Пристань письменных замечаний по проекту постановления не поступило, в телефонном разговоре руководителем ООО Пристань В.А. Серлиным отмечено, что одним из основных видов расходов, определяющих тариф на речные перевозки, является стоимость ГСМ,

регулирование цен на которые в Забайкальском крае также необходимо, так как ценообразование не равномерно по территории края и не всегда адекватно. В целом по проекту постановления ООО Пристань замечаний не имеет.

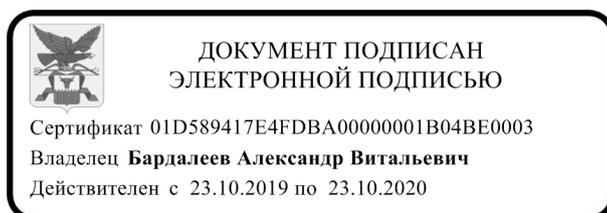
Уполномоченным по проекту постановления направлено более 30 замечаний и предложений, обозначена необходимость конкретизации и уточнения ряда норм Порядка ввиду их неопределенности и не ясного толкования, предложено изменить сроки установленные Порядком в пользу субъекта регулирования. Замечания и предложения Уполномоченного отражены в прилагаемом к настоящему заключению отчете. Также, Уполномоченным отмечено, что по рассматриваемому Порядку целесообразно провести встречу с перевозчиками с целью их информирования о предстоящем правовом регулировании и разъяснении проектируемых норм.

Таким образом, проект постановления подлежит доработке с учетом представленных замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект постановления содержит положения, вводящие ранее не установленные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 6 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев