



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Исполняющей обязанности
министра образования, науки и
молодежной политики
Забайкальского края**

Бянкиной Н.Н.

29.06.2020 № 05-27/1-4855

на № 6913 от 03.06.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок
определения объема и предоставления субсидий из бюджета
Забайкальского края частным образовательным организациям,
осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным
образовательным программам»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 года № 1389 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Действие проекта постановления распространяется на частные образовательные организации, осуществляющие на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридических лиц, имеющие государственную аккредитацию и лицензию на осуществление указанного вида деятельности (далее – организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 05 сентября 2018 года № 368 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством, уточнения некоторых его положений.

Проектом постановления предлагается уточнить формулировку подпункта 1 пункта 6 Порядка, в котором устанавливается требование к организации о не нахождении в процессе банкротства, дополнить, положением о том, что деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Проект постановления предлагает изменить в пункте 10 Порядка формулировку «показатели результативности» на формулировку «результаты предоставления субсидий и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии».

Также проектом постановления предлагается предусмотреть в соглашении о предоставлении субсидии, заключаемом между соответствующим исполнительным органом государственной власти и организацией, в отношении которой принято решение о предоставлении субсидии (далее - соглашение) счет, на который в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации подлежит перечислению субсидия.

Проектом постановления изменяются положения пункта 11 Порядка, которым установлен перечень документов, представляемых для заключения соглашения. В соответствии с предлагаемыми изменениями, для заключения соглашения организация представляет в соответствующий исполнительный

орган власти заявку по форме и определенный перечень документов, которые организация вправе представить по собственной инициативе.

В действующей редакции Порядка представление указанных в пункте 11 документов является обязательным. Соответственно изменяется одно из оснований для отказа в заключении соглашения: вместо основания: «непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных пунктом 11 Порядка» предлагается указать основанием прописать непредставление заявки на заключение соглашения. Считаю предлагаемую редакцию основания для отказа некорректной, возможно следует указать следующую формулировку – «непредставление заявки по установленной форме».

Также проектом постановления из установленных действующей редакцией Порядка оснований для отказа в заключении соглашения, предлагается исключить такое основание как отсутствие лимитов бюджетных обязательств на день подачи заявки на заключение соглашения.

Ранее процедуру оценки регулирующего воздействия проходил проект, содержащий некоторые положения рассматриваемого проекта постановления, было подготовлено заключение о средней степени регулирующего воздействия, проводилось совещание об урегулировании разногласий, в рамках которого Министерством были приняты обоснования разработчика по одним положениям, а разработчиком приняты замечания и предложения Министерства по другим положениям.

Так, ранее было согласовано содержание формулы расчета размера ежемесячной субсидии, предлагаемой в пункте 6 рассматриваемого проекта постановления. Рекомендуем в понятии составляющей формулы «М - количество месяцев, на которые предоставляется субсидия, но не более 12 месяцев», заменить предлог «на» предлогом «за» - так более четко отражается, что субсидия предоставляется за фактически понесенные расходы.

Предлагаемая проектом постановлением корректировка пункта 15 Порядка предусматривает вместо обязательной нормы о предоставлении документов к заявлению о предоставлении субсидии диспозитивную норму о том, что организация вправе предоставить по собственной инициативе следующие (прилагаемые к отчету о фактически произведенных затратах) документы:

- 1) в случае увеличения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края, обучающихся в организации, с приложением копий договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

- 2) в случае уменьшения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся;

- 3) в случае перевода обучающихся из одной группы в другую – копии распорядительных актов организации о переводе обучающихся из одной группы в другую

Пунктом 5 проекта постановления предлагается установить, что организация для получения субсидии предоставляет соответствующее

заявление и отчет о фактически произведенных затратах по формам согласно приложениям 2 и 3 к Порядку. При этом в приложении №2 наименование заявления необходимо уточнить, так как оно аналогично наименованию в приложении №1 и не соответствует указанному в пункте 5 Порядка.

Кроме того, в приложении №3 приведена форма отчета о фактически произведенных затратах, к содержанию которой имеются следующие замечания: нет в форме графы, отражающей фактические затраты организации, отсутствует какие именно затраты должны быть в отчете. То есть форма абсолютно не информативна с точки зрения представления данных о затратах. Необходимо доработать форму, указанную в приложении №3.

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции пункт 21 Порядка, которым регламентировано что орган исполнительной власти в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии формирует и направляет заявку на финансирование субсидии. Предлагаемая проектом постановления новая редакция указанного положения устанавливает иной срок формирования заявки на финансирование субсидии – в срок до 10-го числа каждого месяца, а в случае подачи заявления о предоставлении субсидии за декабрь предыдущего года – в срок до 20 января текущего года. Разработчиком не поясняется в материалах к проекту постановления изменение указанного срока. Полагаем, что действующая редакция пункта 21 Порядка является оптимальной, предлагаем оставить без изменений пункт 21 Порядка.

Также разработчик предлагает изменить редакцию пункта 24 Порядка, уточнив формулировку о сроке предоставления организацией сведений об отсутствии задолженности по налогам и сборам, предусмотренных пунктом 7 Порядка. Предлагается установить, что срок предоставления указанных сведений – не позднее 100 календарных дней со дня первого перечисления субсидии. В действующей редакции отсутствует слово «первого» что дает не однозначное толкование нормы. Однако, считаем, что в пункт 7 Порядка также должно быть внесено аналогичное уточнение для однозначного толкования норм пункта 24 и пункта 7 Порядка.

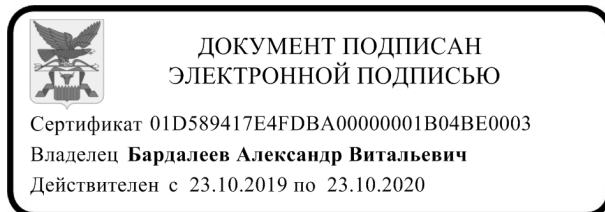
Проектом постановления также предлагается пункт 31 Порядка, которым устанавливаются факторы, при наличии которых органом власти принимается решение о возврате субсидии, изложить в следующей редакции: «В случае непредставления организацией документов, предусмотренных пунктом 24 настоящего Порядка, в срок до 31 декабря текущего года, неустранения нарушений в сроки, указанные в акте, предусмотренном пунктом 26 настоящего Порядка, соответствующий исполнительный орган государственной власти принимает решение о возврате субсидии в бюджет Забайкальского края». Предлагаемая редакция является не корректной, поскольку в пункте 24 Порядка обозначен срок предоставления документа - 100 календарных дней со дня первого перечисления субсидии, а устанавливаемый срок «до 31 декабря текущего года» противоречит ему. Кроме того, имеет место не правильная отсылка к пункту 26 Порядка, которым не предусмотрен упоминаемый в новой редакции пункта 31 акт и сроки. Акт,

в котором указываются выявленные в ходе проверки нарушения условий предоставления субсидии, указан в пункте 30 Порядка.

Таким образом, учитывая вышеуказанные замечания, проект постановления подлежит доработке.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих запреты, избыточные обязательства и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также о необходимости доработки проекта согласно настоящему заключению.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев

Игнатъева О.В. (3022) 40 17 61
Норсонова Ю.Э. (3022) 40-17-96