



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края**

Д.Ю.Бочкареву

24.07.2020 № 05-27/1-5622

на № 10-14/398 от 09.07.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении порядка предоставления из бюджета Забайкальского
края государственной поддержки в виде субсидии на реализованное и
(или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у
владельцев личных подсобных хозяйств»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),

индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»), а также юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, которые в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) ведут деятельность по производству пищевых продуктов (10 класс) и осуществляют заготовку молока у владельцев личных подсобных хозяйств, его дальнейшую отгрузку на собственную переработку (далее – субъекты предпринимательской деятельности, сельскохозяйственные производители, получатели субсидии).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887), в целях реализации мероприятия «Развитие сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования», в том числе за счет государственной поддержки, предоставляемой в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – государственная программа).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств» (далее – Порядок).

Ранее государственная поддержка молочного скотоводства в крае регулировалась Порядком предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли животноводства, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 65 (далее - Постановление № 65). Постановление №65 было признано утратившим силу, в этой связи потребовалось соответствующее регулирование.

Согласно Порядку, субсидия на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств (далее - субсидия) предоставляется в пределах

бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий. Господдержка является региональной.

Субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим заготовку молока у владельцев личных подсобных хозяйств, его дальнейшую реализацию на промышленную переработку и (или отгрузку на собственную переработку, по ставке на 1 кг. При этом субсидированию подлежит молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств, по цене не ниже цены, рекомендованной Минсельхозом, установление такого условия предоставления субсидии, по словам разработчика, обосновано целями государственной программы, позволит достичь повышения объема заготовки и производства молока, при этом поддержать владельцев личных подсобных хозяйств. Вместе с тем, считаем целесообразным прописать в Порядке, где и каким образом размещается, утверждается информация о рекомендованной цене на молоко.

Также как и в постановлении № 65 Порядок устанавливает, что субсидии предоставляются на основе соглашения, которое заключается в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края. В соответствии с постановлением № 887 в соглашении устанавливаются результаты предоставления субсидий, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, и определяются порядок, а также сроки и формы предоставления получателем субсидий отчетности о достижении указанных результатов и показателей.

В соответствии с пунктом 10 Порядка, сельскохозяйственный товаропроизводитель, соответствующий требованиям, указанным в пункте 4 Порядка, ежемесячно, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет в Министерство документы, суть которых идентична документам, установленным Постановлением № 65, и необходимость наличия которых обусловлена целями субсидирования. При этом уточняется срок предоставления документов: «(за июнь, июль, август 2020 года - в III квартале 2020 года, за декабрь предыдущего года и первый квартал текущего года - не позднее 25 апреля текущего года)», считаем данное положение не достаточно ясное и четкое. Во избежание неоднозначного толкования нормы, необходимо переформулировать пункт 10 Порядка.

В пунктах 10 и 12 Порядка необходимо исключить слова «категориям и», поскольку в пункте 4 Порядка прописаны требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Порядок регламентирует действия Минсельхоза по приему документов для предоставления субсидии, их рассмотрению и принятию решения, а также сроки таких действий.

Пунктом 18 Порядка предусматривается, что Минсельхоз после окончания финансового года оценивает выполнение целевых результатов и

показателей, установленных в соглашении на основании отчетов, представленных получателями субсидии, эффективность использования средств субсидий и представляет в Министерство финансов отчет о достижении результатов и показателей предоставления субсидии. Предлагаем уточнить, что сроки предоставления получателями субсидии отчетов определяются соглашением. Также полагаем целесообразным включить в текст Порядка результаты предоставления субсидий, для того чтобы субъекты предпринимательской деятельности формировали понимание смогут ли они достичь этих показателей в случае получения субсидии.

Ввиду того, что получателями субсидии могут быть индивидуальные предприниматели, необходимо предусмотреть в приложении №1 или отдельным документом согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая заявительный характер субсидии, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев