



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Председателю Совета сельского  
поселения «Верхнехилинское»  
муниципального района  
«Шилкинский район»  
Забайкальского края**

**Сошиной Н.М.**

20.08.2020 № 05-27/4-6309

на № 413 от 23.06.2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О полном запрете продажи алкогольной продукции на территории села Ульяновка сельского поселения «Верхнехилинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта Закона Забайкальского края «О полном запрете продажи алкогольной продукции на территории села Ульяновка сельского поселения «Верхнехилинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Совет депутатов сельского поселения «Верхнехилинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края (далее - разработчик).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Проект закона разработан в целях снижения масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения

Забайкальского края, увеличения продолжительности жизни, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, популяризации трезвого образа жизни.

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом закона предлагается установить полный запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории села Ульяновка сельского поселения «Верхнехилинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По информации разработчика жители села Ульяновка сформировали один из главных жизненных приоритетов – сохранение трезвого образа жизни для себя и своих детей. В селе нет лицензированной продажи алкогольной продукции, а нелегальную торговлю алкоголем жители села смогли пресечь самостоятельно. Чтобы закрепить полученный результат, с целью профилактики злоупотребления алкогольной продукцией на своем сходе жители решили создать в селе так называемую «территорию трезвости». При этом разработчиком не представлено информации о том, как принималось данное решение (опрос, голосование, протокол схода жителей села).

По сведениям, полученным от Региональной службы по тарифам и ценообразованию в Забайкальском крае (далее - РСТ), согласно государственному сводному реестру выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Забайкальского края в личном кабинете Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка на территории сел Ульяновка и Васильевка сельского поселения «Верхнехилинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции не имеется. Жалобы и обращения о нарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции на территории сельского поселения «Верхнехилинское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края в РСТ за последние 3 года не поступали.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ), запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. Полный запрет розничной

продажи алкогольной продукции на территории села Ульяновка ограничивает конкуренцию на рынке и является барьером для субъектов предпринимательской деятельности.

С 13 июля по 7 августа 2020 года по проекту закона были проведены публичные консультации. В частности, проект закона размещался на официальном сайте Министерства, направлялся в предпринимательские сообщества. В рамках публичных консультаций поступили замечания и предложения по проекту закона Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата» (далее – Забайкальская ТПП) и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат (далее - Уполномоченный) в числе которых следующие.

1. Уровень алкоголизации населения может быть снижен путем комплексной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по улучшению жизни в селах (способствование занятости населения, культурно-досуговые мероприятия для жителей, кружки/секции), повышения уровня, качества жизни, доходов и образования населения; пропаганды здорового образа жизни, обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания населения; создания и развития системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью; развития социальной сферы в целом.

2. В случае открытия объектов торговли алкогольной продукцией в данном селе, установленный запрет будет значительным барьером для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Положения проекта закона нарушают нормы Федерального закона №135-ФЗ.

4. Разработчиком не представлено обоснования, что на территории села нет нелегального сбыта алкоголя и что жители действительно согласны на введение запрета. Введение данного запрета, возможно, приведет к росту теневой предпринимательской деятельности

5. В результате принятия проекта Закона создается новый предмет административной нагрузки в случае возникновения вероятности неисполнения принимаемого закона, и как следствие применение санкций (механизм также не предусмотрен, что в принципе избыточно).

6. Согласно законам экономики, спрос порождает предложение, таким образом, цель проекта закона уже достигнута и введение запрета продажи алкогольной продукции на территории села Ульяновка, его формальное оформление в документе, является нецелесообразным. Кроме того, при условии реализации алкогольной продукции на территории села «Ульяновка» предпринимателю просто невыгодно заниматься данным видом деятельности

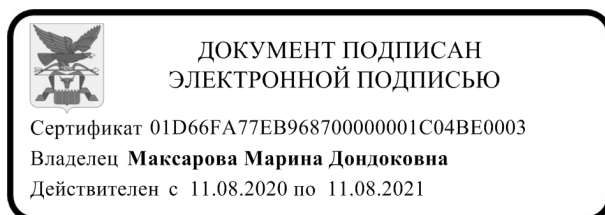
и платить налог, так как численность небольшая (порядка 250 человек) и соответственно прибыль невысокая.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте закона положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о.  
министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



М.Д.Максарова

Норсонова Юлия Эдуардовна  
40 17 96