

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского
субсидии на строительство и (или) модернизацию объектов
агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования»
для проведения оценки регулирующего воздействия

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2019 года № 1706 признаны утратившим силу с 1 января 2020 года Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 года № 476 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 476).

В связи с чем, утвержденные на основании постановления Правительства Российской Федерации № 476 Правила предоставления государственной поддержки в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 28 мая 2019 года № 216 (далее – постановление Правительства Забайкальского края № 216), также утратили юридическую силу с 1 января 2020 года.

Пунктом 20 постановления Правительства Забайкальского края № 216 сельскохозяйственные потребительские кооперативы, претендующие на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края документы, предусмотренные названным нормативным актом для получения субсидии.

На основании вышеуказанного пункта, в декабре 2019 года - январе 2020 года от сельскохозяйственных потребительских кооперативов поступили пакеты документов на возмещение части затрат за 4 квартал 2019 года.

В связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации № 476 и постановление Правительства Забайкальского края № 216 с 1 января 2020 года утратили юридическую силу, у Министерства сельского хозяйства Забайкальского края отсутствовали не только правовые, но и бюджетные основания для осуществления государственной поддержки на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках постановления Правительства Забайкальского края № 216.

Согласно определению Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31 января 2019 года № 305-ЭС18-17266 отсутствие выделенных лимитов бюджетных обязательств не может служить законным

основанием для отказа в предоставлении субсидии, поскольку возможность такого отказа, с учетом природы рассматриваемой субсидии, не вытекает из положений статей 69 и 78 Бюджетного кодекса и не предусмотрена Правилами предоставления субсидий.

Мероприятие «Строительство и (или) модернизация объектов АПК, приобретение техники и оборудования» включено в государственную программу № 237 в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 20 марта 2020 года № 60.

Кроме того, в целях реализации мероприятия «Строительство и (или) модернизация объектов АПК, приобретение техники и оборудования» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» государственной программы № 237 проектом постановления предполагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии на приобретение техники и оборудования, Порядок предоставления субсидии из бюджета Забайкальского на приобретение модульных и (или) мобильных убойных пунктов, технологического оборудования для объектов убоя и первичной переработки скота.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Принятие рассматриваемого проекта постановления Забайкальского края в целях реализации мероприятия «Строительство и (или) модернизация объектов АПК, приобретение техники и оборудования» государственной программы Забайкальского края № 237 направлено на осуществление государственной поддержки на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов за 4 квартал 2019 года, а также установление новых правил предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на приобретение техники и оборудования и приобретение модульных и (или) мобильных убойных пунктов, технологического оборудования для объектов убоя и первичной переработки скота.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации и Забайкальского края

Целью представленного проекта является расширение спектра государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанной с приобретением техники и оборудования и приобретение модульных и (или) мобильных убойных пунктов, технологического оборудования для объектов убоя и первичной переработки скота, что, в свою очередь, позволит модернизировать производственную деятельность и улучшить её показатели.

Также с принятием проекта постановления в пределах имеющихся бюджетных возможностей планируется оказать государственную поддержку сельскохозяйственным потребительским кооперативам по возмещению части затрат, понесенных в 4 квартал 2019 года, осуществление которой по итогам 4 квартала 2019 года планировалось в 2020 году, но нереализованной в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств по указанному направлению в силу изменения правовых оснований, не зависящих от воли сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).

Иные возможные варианты достижения поставленных целей отсутствуют.

5. Оценка расходов бюджета края на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Исполнение полномочий в соответствии с проектом постановления не повлечет увеличение расходов бюджета Забайкальского края на реализацию предлагаемого проекта постановления.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Проект подготовлен в соответствии с действующим законодательством и не устанавливает дополнительных обязанностей, ограничений, запретов, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Действие проекта постановления распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей (юридические лица, индивидуальные предприниматели), признаваемых таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением государственных (муниципальных) учреждений граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

9. Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).

Период воздействия нового правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности части утверждения Порядка предоставления из бюджета Забайкальского субъекты на приобретение техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива краткосрочный, то есть до реализации предусмотренной названным порядком государственной поддержки за 4 квартал 2019 года.

Период воздействия нового правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности части утверждения Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субъекты на приобретение техники и оборудования, Порядка предоставления субсидии из бюджета Забайкальского на приобретение модульных и (или) мобильных убойных пунктов, технологического оборудования для объектов убоа и первичной переработки скота долгосрочный.

10. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Реализация предложенного проекта постановления будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период.

Дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации положений проекта постановления не предполагается.

11. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

12. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета края, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта.

Иных сведений не имеется.

И.о. министра сельского хозяйства
Забайкальского края



А.Г.Корешкова