|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Министерство**  **экономического развития**  **Забайкальского края**  Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  тел. (302-2) 40-17-69  факс (302-2) 40-17-91  E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  ИНН 7536095303/ КПП 753601001   |  | | --- | |  | | на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | |  | **И.о. министра образования, науки и молодежной политики Забайкальского края**  **Егорову Е.С.** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края**

**«О предоставлении в 2020 году из бюджета Забайкальского края субсидий организациям отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предприниматели, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей, на возмещение затрат в связи с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на сферу организации отдыха и оздоровления детей, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О предоставлении в 2020 году из бюджета Забайкальского края субсидий организациям отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предприниматели, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей, на возмещение затрат в связи с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на сферу организации отдыха и оздоровления детей, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Минобразования Забайкальского края).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887), пунктом 1 части 4 статьи 21 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Порядком предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года   
№ 225 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 225).

Действие проекта постановления распространяется на частные организации и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей (далее – организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается утвердить:

* Порядок предоставления в 2020 году субсидий из бюджета Забайкальского края организациям отдыха детей и их оздоровления (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей, на возмещение затрат в связи с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на сферу организации отдыха и оздоровления детей, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Порядок, субсидии),
* Порядок определения объема и предоставления в 2020 году субсидий из бюджета Забайкальского края частным некоммерческим организациям отдыха детей и их оздоровления на возмещение затрат в связи с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на сферу организации отдыха и оздоровления детей, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Порядок 2).

Также проектом постановления предлагается внести изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в целях перераспределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств для финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на сферу организации отдыха и оздоровления детей, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в сумме 18 262 530 рублей, что свидетельствует о том, из бюджета Забайкальского края не потребуется дополнительных расходов.

Порядок 1 и Порядок 2 содержат идентичные правила и условия предоставления субсидии, требования и обязательства для организаций (далее – Порядки).

Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением организациями деятельности в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции. Предлагается субсидировать затраты на аренду зданий и помещений, коммунальные платежи, оплату труда работников, расходы на закупку товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой к функционированию (включая кредиторскую задолженность), с 19 марта по 31 июля 2020 года в период приостановления (ограничения) деятельности таких организаций, индивидуальных предпринимателей.

Считаем целесообразным уточнить формулировку периода, указанного в пунктах 3 Порядков, дополнив период словом «понесенных» или «произведенных».

Порядками предусматривается, что организации должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий (далее – соглашение), следующим требованиям:

1. организации не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность организаций не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;
2. организации не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;
3. организации не должны получать средства из бюджета Забайкальского края, бюджетов муниципальных образований Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, предусмотренные Порядками (за исключением субсидий, предоставляемых в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 24 июля 2020 года № 282 «О предоставлении в 2020 году из бюджета Забайкальского края субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на сферу малого и среднего предпринимательства, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции»).

Вышеуказанные требования соответствуют нормам постановления № 887.

Также проектом постановления предлагается предусмотреть в соглашении результаты предоставления субсидии, показатели, необходимые для их достижения, порядок, форму, сроки предоставления организацией отчетов о достижении указанных результатов и показателей.

Указанную норму проекта постановления необходимо привести в соответствие с подпунктом «з» пункта 4 постановления 887.

Проектом постановления устанавливается, что для заключения соглашения организация представляет в Минобразования Забайкальского края следующие документы:

1. заявление на получение субсидии по форме согласно приложениям   
   № 1 к Порядкам 1, 2;
2. расчет размера субсидии по возмещению фактических затрат по форме согласно приложениям № 2 к Порядкам 1,2;
3. копию договора аренды зданий и помещений, с наличием государственной регистрации договора аренды зданий и помещений, если такой договор заключен на срок не менее одного года (при наличии);
4. копии документов, подтверждающих затраты (включая кредиторскую задолженность), указанные в пункте 3 Порядков 1,2 (договоры, документы об оплате, акты об оказании услуг, акты приема-передачи, товарные накладные, счета, счета-фактуры и иные документы).

Представленные документы должны быть заверены печатью (при наличии), подписью руководителя организации или индивидуального предпринимателя или лица, имеющего полномочия для заверения.

Минобразования Забайкальского края в день поступления документов регистрирует их и выдает расписку с указанием перечня принятых к рассмотрению документов, даты их получения и регистрационного номера. В течение 5 рабочих дней со дня регистрации указанных документов, рассматривает представленные организацией документы, заключает с организацией соглашение или отказывает в заключении соглашения, направляет организации уведомление о результатах рассмотрения документов с обоснованием причин отказа в заключении соглашения (при необходимости).

Основаниями для отказа в заключении соглашения являются:

1. несоответствие организации установленным требованиям;
2. несоответствие документов требованиям Порядков 1, 2 или непредставление (представление не в полном объеме) предусмотренных документов;
3. недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных организацией; представление документов, содержащих подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные не оговоренные в них исправления, повреждения, не позволяющие однозначно истолковать их содержание, либо документов, из которых однозначно не усматривается их принадлежность заявителю;
4. нарушение установленного проектом постановления срока предоставления документов.

Считаем, что подпункт 2 пункта 11 проекта постановления противоречит подпункту 3 пункта 8. А именно, согласно подпункту 3 пункта 8 Порядка 1,2 организация предоставляет копию договора аренды с отметкой о государственной регистрации при наличии такого договора. Но в подпункте 2 пункта 11 Порядка 1,2 указано основание отказа в предоставлении субсидии, если представлен не полный перечень документов, указанных в пункте 8 Порядка 1,2. Предлагаем в подпункте 2 пункта 11 указать, что данное основание не применяется в случае непредставления документа, указанного в подпункте 3 пункта 8 Порядка 1,2.

Проект постановления устанавливает формулу расчета размера субсидии, которая зависит от норматива оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета Забайкальского края, предусмотренного пунктом 19 Порядка, утвержденного постановлением № 225; планового количества дней пребывания детей в организации (продолжительность смен) с 19 марта по 31 июля 2020 года; планового количества детей, получивших услуги оздоровления с 19 марта по 31 июля 2020 года. Рекомендуем слово «получающих» применить в тексте в соответствующем периоду прошедшем времени.

В целом, предлагаемый проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, является положительным для субъектов предпринимательской деятельности, так как направлен на государственную поддержку организаций, понесших расходы в связи с пандемией.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих запреты, избыточные обязанности и не обоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. заместителя  председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края |  | А.В. Бардалеев |

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.  (3022) 40-17-86 |