

30 июня 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие вопросы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие вопросы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Действие проекта постановления распространяется на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты краевого значения и (или) приоритетные инвестиционные проекты (далее – инвесторы, инвестиционные проекты).

Проектом постановления предлагается внести изменения в постановления Правительства Забайкальского края от 22 сентября 2009 года № 361 «Об утверждении порядка заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта краевого значения», от 18 июня 2013 № 250 «О реализации отдельных положений Закона Забайкальского края от 25 декабря 2012 года №765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» в части уточнения и дополнения перечней документов, представляемых к отчетам об исполнении инвестиционных договоров о реализации инвестиционного проекта краевого значения и приоритетного инвестиционного проекта.

Так, проектом постановления предлагаются следующие изменения в перечнях документов, представляемых к ежегодным отчетам об использовании средств государственной поддержки и надлежащего исполнения инвестиционных договоров.

Предлагается представлять пояснительную записку, содержащую сведения о стадии реализации инвестиционного проекта в произвольной форме, с обязательным приложением имеющейся у инвестора документации, подтверждающей реализацию стадии (в случае если наличие стадий предполагается спецификой инвестиционного проекта). При этом проектом постановления исключаются положения о предоставлении:

сведений о строительстве, реконструкции, приобретении зданий, сооружений, приобретении, доставке, монтаже, отладке оборудования с указанием его марки, технических характеристик, стоимости (с приложением копий актов сдачи объектов в эксплуатацию, договоров купли-продажи, платежных поручений, актов приема-передачи и прочих документов) - при их наличии;

сведений о приобретении необходимого сырья и вспомогательных материалов (с приложением копий договоров купли-продажи, платежных поручений, актов приема-передачи и прочих документов) - при их наличии;

сведений о начале выпуска новых видов продукции (работ, услуг) либо об увеличении объемов производства продукции (работ, услуг) по каждой ассортиментной группе отдельно - при их наличии;

сведений о реализации продукции (работ, услуг) с выделением доли новых видов продукции (работ, услуг) по каждой ассортиментной группе отдельно - при их наличии;

сравнительного анализа фактических показателей с указанными в бизнес-плане по следующим показателям: объем освоения инвестиций; объем производства продукции (работ, услуг); объем реализации продукции (работ, услуг); себестоимость произведенной продукции (работ, услуг) отдельно по каждой ассортиментной группе; оптово-отпускная цена продукции (работ, услуг) отдельно по каждой ассортиментной группе; среднесписочная численность работников; срок окупаемости проекта; бюджетная эффективность, в том числе суммы налоговых платежей, подтвержденные инспекцией Федеральной налоговой службы

Вместе с тем, предлагается дополнить перечень документов, подтверждающих направления использования средств государственной поддержки, формами федерального статистического наблюдения за отчетный период, отражающих вложение инвестиций, производство товаров, численность работников и уровень заработной платы работников, в том числе:

а) № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы», № П-2 (инвест) «Сведения об инвестиционной деятельности»;

б) № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», № 1-предприятие «Основные сведения о деятельности организации», № П-1

(СХ) «Сведения о производстве и отгрузке сельскохозяйственной продукции»;

в) № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников», № 1-Т «Сведения о численности и заработной плате работников»;

г) № МП (микро) «Сведения об основных показателях деятельности микропредприятия», № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия»;

Формулировка «в том числе» предполагает более широкое толкование перечня необходимых к представлению документов, то есть перечень не является исчерпывающим. Таким образом, норму необходимо скорректировать для однозначного толкования.

Кроме того, считаем, что предоставление форм федерального статистического наблюдения носит избыточный характер, поскольку данные формы возможно запросить в порядке межведомственного взаимодействия у органов статистики.

Рекомендуем уточнить нормы о предоставлении форм статистической отчетности в части сроков, по состоянию на которые инвестор должен представлять данные по формам, так как формами предусмотрены разные сроки предоставления данных, а в постановлениях срок отчетности установлен в определенные даты (05 апреля и 05 августа). Инвестору может быть не ясно на какую дату должны быть представлены данные по предлагаемым формам.

Также проект постановления дополняет перечень документов, подтверждающих направления использования средств государственной поддержки, следующими документами:

1) сведениями о среднесписочной численности работников по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой, за отчетный период;

2) актами совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой, за отчетный период;

3) копиями налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций за отчетный период с отметкой налоговых органов о принятии в бумажном или электронном виде, заверенные подписью уполномоченного лица инвестора и печатью (при ее наличии) (при применении общей системы налогообложения).

Вышеуказанные документы также могут быть запрошены в порядке межведомственного взаимодействия между органами без привлечения инвесторов.

Проектом постановления меняется формулировка и содержание положений о предоставлении аналитической справки. Так в действующей редакции аналитическая справка должна содержать сведения о сумме полученных налоговых льгот по видам налогов и платежей; в предлагаемой редакции дополняется содержанием сведений о льготах по аренде имущества

и (или) иных формах государственной поддержки инвестиционной деятельности в Забайкальском крае.

Также проектом постановления предлагается изменить положения о предоставлении бухгалтерского баланса. Так, из действующей редакции исключаются требования о предоставлении сведений о численности, заработной плате и движении работников, расчеты по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций.

Разработчик поясняет, что проект постановления подготовлен в целях совершенствования и упрощения отчетности, предоставляемой субъектами инвестиционной деятельности, реализующими инвестиционные проекты краевого значения и приоритетные инвестиционные проекты, в исполнительные органы государственной власти. Однако оценка предлагаемого регулирования не подтверждает достижение указанных целей.

Представление форм федерального статистического наблюдения является обязательным в соответствии с федеральным законодательством, в связи с этим, считаем, что дублирование данных норм на региональном уровне носит избыточный характер.

По проекту постановления в период с 15 июня по 26 июня 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства, адресно направлялся непосредственным адресатам предлагаемого регулирования, бизнес объединениям края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Уполномоченный считает, что в предлагаемом регулировании предусмотрены избыточные требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как документы, перечисленные в проекте постановления, возможно запросить в рамках межведомственного взаимодействия.

Изложенное в пояснительной записке указание на упрощение формы отчетности, по мнению Уполномоченного, не нашло подтверждения в предлагаемом проекте постановления. Кроме того, в проекте постановления не указана ссылка на нормы федерального законодательства, во исполнение которых предлагается принять данные изменения.

С учетом изложенного, Уполномоченный предлагает пересмотреть проект постановления.

Получена следующая позиция от ЗАО «Читинские ключи»: проект постановления призван упростить требования, что не соответствует вносимым изменениям. Требование аналитической справки, содержащей сведения о сумме полученных налоговых льгот по видам налогов, льгот по аренде имущества и (или) иных формах государственной поддержки иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края является излишним, в связи с тем, что аналитические (сравнительные) данные должен формировать орган государственной власти на основе данных отчетности предприятия.

Также о проекте постановления поступило мнение Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата» (далее – Палата), в котором также указано что документы, перечисленные в проекте постановления, можно запросить в рамках межведомственного взаимодействия с Росстатом в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности. Кроме того, данный участник публичных обсуждений проекта считает, что у субъектов предпринимательской деятельности возникнут административные издержки из-за дополнения перечня документов, представляемых к отчетам об исполнении инвестиционных договоров о реализации инвестиционного проекта краевого значения и приоритетного инвестиционного проекта и финансовые издержки, связанные со сбором пакета документов (предоставление копий).

В числе иных замечаний Палата указывает на то, что Форма № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движения работников», предусмотренная проектом постановления, на основании приказа Росстата от 15 июля 2019 года № 404 имеет другое название – «Сведения о численности и заработной плате работников».

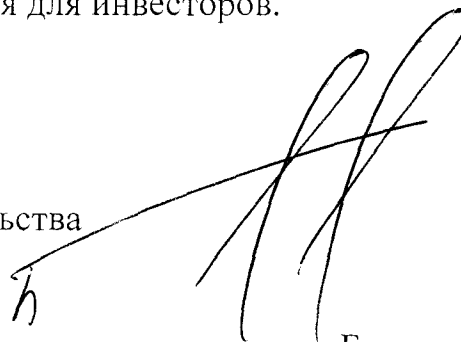
Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

С учетом изложенного и публичных обсуждений, считаем, что проект постановления в представленной редакции необходимо переработать во избежание избыточного административного регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, изменяющих ранее установленные обязанности и требования для инвесторов.

Приложение: на 2 л.

И.о. заместителя председателя Правительства
Забайкальского края - министра
экономического развития
Забайкальского края



Бардалеев А.В.