|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | **Министерство**  **экономического развития**  **Забайкальского края**  672000, г. Чита, ул. Ленина, 63  тел. (302-2) 40-17-69  факс (302-2) 40-17-91  E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  ИНН 7536095303/ КПП 753601001 | | на № 01-02-06/190 от 05.08.2020 г. | |  | **Министру**  **сельского хозяйства**  **Забайкальского края**  **Д.Ю.Бочкареву** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

**на проект постановления Правительства Забайкальского края**

**«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 годах № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»), на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, являющихся предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющие виды экономической деятельности, входящие в 10 класс Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), а также на сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, расширения спектра государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Направлен на модернизацию производства сельскохозяйственной продукции, обновления парка сельскохозяйственной техники и оборудования, государственную поддержку организаций, осуществляющих первичную переработку продукции животноводства (приобретение мобильных и модульных убойных площадок и оборудования), а также осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам потребительского сельскохозяйственного кооператива.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам ­­­– производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 887), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года   
№ 237 (далее – Госпрограмма).

По данным разработчика в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 20 марта 2020 года №60 «О внесении изменений в государственную [программу](consultantplus://offline/ref=09A61DA0BA5C0D3D1D0D9D2274C9B61EB829572E6603A8818A2E74F56BA885692C81E584787D86BAC6887D72FD3353E83C9C814CBDB23DA96E1717C33EJ055D) Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в Госпрограмму введено новое мероприятие «Строительство и (или) модернизация объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования», которое изменило ранее существовавшее мероприятие, направленное на обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования.

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2019 года №1706 признаны утратившими силу с 1 января 2020 года Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 года №476, соответственно с 1 января 2020 года утратили юридическую силу Правила предоставления государственной поддержки в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 28 мая 2019 года №216 (далее – постановление №216). При этом в декабре 2019 года - январе 2020 года от сельскохозяйственных потребительских кооперативов, претендующих на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, поступили пакеты документов на возмещение части затрат за 4 квартал 2019 года.

В целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в рассматриваемой сфере в соответствие с изменениями, внесенными в Госпрограмму, осуществления государственной поддержки на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов за 4 квартал 2019 года, проектом постановления предлагается:

- утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на приобретение техники и оборудования (далее – Порядок 1);

- утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на приобретение модульных и (или) мобильных убойных пунктов, технологического оборудования для объектов убоя и первичной переработки скота (далее – Порядок 2);

- утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на приобретение техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – Порядок 3).

Порядками определяются категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентируются положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, и порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году.

Порядки определяют требования к получателям субсидии, повторяющие ряд требований, ранее установленных постановлением № 241, постановлением №216 и обоснованные постановлением № 887. Вместе с тем, в требованиях, предусмотренных Порядками 1 и 2, не содержится требование об отсутствии просроченной задолженности перед краевым бюджетом, предусмотренное в подпункте 7 пункта 4 постановления № 241. Также не прописано требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, тогда как одним из условий предоставления субсидии является отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В порядке 3 требование к получателям субсидии быть зарегистрированными на сельской территории Забайкальского края, которое было предусмотрено постановлением №216, заменено требованием осуществлять свою деятельность на сельской территории Забайкальского края. Полагаем данное изменение ограничивает круг потенциальных получателей субсидии. Также исключено требование о членстве в ревизионном союзе сельскохозяйственных кооперативов.

Порядками устанавливаются следующие условия предоставления субсидии, обоснованные целями предоставления субсидий:

1) заключение соглашения о предоставлении субсидий между Минсельхозом и получателем субсидий (далее – соглашение);

2) отсутствие у сельскохозяйственного товаропроизводителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) в Порядке 1 - достижение следующих показателей результативности:

в сфере растениеводства - не снижение посевных площадей в течение года, следующего за годом получения субсидии;

в сфере животноводства - прирост маточного поголовья не менее чем на 3 % в течение года, следующего за годом получения субсидии;

в Порядке 2 - достижение показателя результатвиности - прирост объемов убоя и первичной переработки скота в убойном весе. При этом в Порядке 2 приводится формула расчета прироста объемов убоя, применение которой в пояснительной записке не раскрывается;

в Порядке 3 - обеспечение увеличения показателей результативности в году предоставления субсидии:

количества принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпримательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления субсидии не менее чем на 10%;

объемов закупа сельскохозяйственной продукции у членов кооператива не менее чем на 10 %.

В пункте 7 Порядков указано, что соглашением устанавливаются результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам реализации государственной программы, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии. При этом не уточняется какие результаты предоставления субсидии устанавливаются соглашением (прописанные в пункте 6 Порядков или иные).

Порядками регламентированы требования к приобретенной технике и оборудованию, которые подлежат субсидированию. Так, в соответствии с Порядком 1 субсидии предоставляются на компенсацию части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с приобретением техники и оборудования, приобретенных не ранее 1 ноября года, предшествующего году получения субсидии, постановлением №241 было установлено требование к технике и оборудованию, приобретенных не ранее 1 ноября 2018 года, таким образом усматривается ограничение по дате приобретения техники, которое разработчиком не было прокомментировано в пояснительной записке для оценки регулирующего воздействия.

В Порядках 2 и 3 также усматривается ограничение по дате приобретения субсидируемой техники и оборудования. Так, модульные и (или) мобильные убойные пункты, технологическое оборудование для объектов убоя и первичной переработки скота должны быть приобретены не ранее 1 января 2020 года, а техника и оборудование для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильные торговые объекты для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива должны быть приобретены не ранее 1 сентября 2019 года.

В Порядке 1 представлена номенклатура сельскохозяйственной техники и оборудования, стоимость которых подлежит субсидированию, несколько отличающаяся от представленной в постановлении №241, а именно:

перечень дополнен погрузчиками универсальными сельскохозяйственного назначения и прицепами и полуприцепами самозагружающимися или саморазгружающимися для сельского хозяйства;

из перечня исключены оборудование для обработки и переработки молока и установки и аппараты доильные (данное оборудование подпадает под другое субсидирование).

Порядками регламентируется перечень документов, предоставляемых для получения субсидии, который отличается от перечня, ранее регламентированного в постановлении № 241, так как в него добавлены следующие документы:

справка-расчет на предоставление субсидии на возмещение части затрат на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования по форме согласно [приложению № 3](#sub_51) к Порядкам, при этом в приложении №3 для заполнения указана графа «ставка для начисления субсидий», которую сельхозтоваропроизводитель не сможет заполнить, так как ставка субсидии устаналвивается после сбора документов. Предлагаем сделать сноску о том, что графа заполняется Минсельхозом;

гарантийное обязательство по форме согласно приложению № 4 к Порядкам, при этом в Приложении №4 к Порядку 1 не указан показатель результативности, установленный пунктом 6 Порядка 1 в сфере растениеводства – не снижение посевных площадей в течение года, следующего за годом получения субсидии, также следует уточнить дату предоставления отчета о достижении показателей результативности;

уведомление об использовании организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, по форме утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 286н с отметкой налогового органа (для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость). Включение указанного документа в перечень не поясняется разработчиком в пояснительной записке, равно как и положения о различных подходах к определению субсидируемых затрат в части исключения налога на добавленную стоимость.

Отмечаем, что по тексту проекта постановления требуются правки редакционного характера, например, в подпунктах 3 и 4 пункта 13 Порядка 3 отсылка к подпункту 5 пункта 11 является некорректной, по смыслу отсылка должна быть к подпункту 6 пункта 11.

По проекту постановления в период с 29 августа по 10 сентября 2020 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся предпринимательским объединениям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления поступили замечания и предложения от Союза «Забайкальская Торгово-промышленная палата» (далее – Забайкальская ТПП), среди которых следующие:

- пунктом 9 Порядка1 предусмотрено, что субсидированию подлежит часть фактически подтверждённой полной оплаты стоимости сельскохозяйственной техники и оборудования, приобретенных не ранее 1 ноября года, предшествующего году получения субсидии, разработчик не представил обоснования установления данного срока;

- ограничение по месяцу приобретения техники/ оборудования ставит в неравное положение субъектов, претендующих на получение субсидии, в случае, если техника/ оборудование было приобретено в октябре/ сентябре года, предшествующего году получения субсидии (хотя год производства может быть один и тот же). Также, учитывая климатические условия региона, большая часть сельскохозяйственных работ начинается в весенний период, то есть техника и оборудование закупаются до начала этого процесса.

Забайкальская ТПП предлагает внести изменение о том, что субсидированию подлежит часть фактически подтверждённой полной оплаты стоимости сельскохозяйственной техники и оборудования, приобретенных не ранее 1 января года, предшествующего году получения субсидии.

По информации разработчика, реализация предложенного проекта постановления будет осуществляться в переделах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для получателей субсидий, а также положения, требующие корректировки либо дополнительных пояснений разработчика.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее установленные обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 2 л.

И.о. заместителя председателя

Правительства Забайкальского края –

министра экономического развития

Забайкальского края А.В.Бардалеев

|  |
| --- |
| Норсонова Юлия Эдуардовна  8 (3022) 40 17 96 |