



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края**

Бочкареву Д.Ю.

16.10.2020 № 05-27/1-7906

на № 01-02-05/228 от 05.10.2020г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского
края от 11 июня 2019 года № 241 «Об утверждении Порядка
предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий
сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на
возмещение части затрат по приобретению сельскохозяйственной техники
и оборудования»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 11 июня 2019 года № 241 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования» (далее – проект постановления, постановление № 241).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления в рассматриваемой в рамках настоящего заключения редакции представлен разработчиком как доработанный после проведения оценки регулирующего воздействия проекта с аналогичным регулированием, получившего в сентябре т.г. заключение о средней степени регулирующего воздействия (далее – проект с аналогичным регулированием).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»); сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», а также осуществляющие деятельность по производству пищевых продуктов в соответствии с ОКВЭД, осуществляющие убой и первичную переработку скота (далее – субъекты предпринимательской деятельности, получатели субсидии, сельхозтоваропроизводители).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – краевая госпрограмма).

Целью разработки проекта постановления по данным разработчика является предоставление государственной поддержки в виде субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края, для обновления машинотракторного парка и оборудования, модернизации производства сельскохозяйственной продукции.

Проектом постановления предлагается внести изменения в постановление №241, скорректировав его наименование, и утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского на строительство и (или)

модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования (далее – Порядок).

Порядком предлагается регламентировать предоставление субъектам предпринимательской деятельности субсидий из бюджета Забайкальского края по следующим направлениям:

- 1) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, спецавтотранспорта и оборудования (далее – направление 1);
- 2) на возмещение части затрат на приобретение модульных и (или) мобильных убойных пунктов, технологического оборудования для объектов убоя и первичной переработки скота (далее – направление 2);
- 3) на возмещение части затрат на приобретение техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – направление 3).

Законом Забайкальского края от 19 декабря 2019 года № 1778-33К «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены средства на мероприятие «Строительство и (или) модернизация объектов АПК, приобретение техники и оборудования» краевой госпрограммы, в целях реализации которого предлагается рассматриваемое субсидирование, таким образом, принятие проекта постановления не повлечет увеличение расходов бюджета Забайкальского края на реализацию предлагаемого регулирования.

Порядком определяются категории потенциальных получателей субсидии, общие требования к ним и условия субсидирования, а также по каждому из указанных направлений субсидирования предлагается утвердить соответствующие условия, размер субсидий, перечни представляемых документов, сроки и механизм их предоставления.

Общие требования и условия к соискателям субсидии установлены пунктами 6 и 7 Порядка и обусловлены нормами постановления Правительства РФ № 1492, а также имеют место в действующем постановлении № 241. К общим условиям предоставления субсидии пунктом 7 Порядка отнесены условие о заключении соглашения о предоставлении субсидии по типовой форме, утвержденным Министерством финансов Забайкальского края, (далее – Соглашение) и отсутствие у получателей субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных платежей, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах.

Дополнительные условия регламентируются по направлениям.

Так, по направлению 1 устанавливаются следующие результаты предоставления субсидии, которые указываются в Соглашении:

в сфере растениеводства – не снижение посевных площадей в течение года, следующего за годом получения субсидии;

в сфере животноводства – прирост маточного поголовья не менее чем на 3 % в течение года, следующего за годом получения субсидии.

В действующем постановлении № 241 указанные показатели не предусмотрены, также таковые отсутствуют в показателях краевой госпрограммы. Однако, по сведениям разработчика, показатели результативности предусматриваются Соглашением для достижения эффекта от государственной поддержки и их обозначение в Порядке обусловлено обеспечением «прозрачности» условий субсидирования для потенциальных получателей субсидий. Считаем нужным отметить, что представители бизнеса при оценке подобных проектов предлагали указывать показатели результативности субсидирования в нормативном правовом акте для оценки возможностей предпринимателей при принятии ими решения стоит ли подавать заявку на предлагаемую субсидию.

Также Порядком для направлений 2 и 3 установлены следующие результаты предоставления субсидии:

- прирост объемов убоя и первичной переработки скота в убойном весе (для направления 2);

- увеличение количества принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления субсидии не менее чем на 10% и прирост объема закупа сельскохозяйственной продукции у членов кооператива не менее чем на 10% в году, следующем за годом предоставления субсидий (для направления 3).

Перечни документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности для получения субсидий по направлениям, в большинстве своем соответствуют положениям действующего постановления № 241 и постановления Правительства Забайкальского края от 27 марта 2020 № 71 «О реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)» (далее – постановление №71) по направлениям 1 и 3. По направлению 2 пунктом 23 Порядка предлагается аналогичный перечень документов. По сравнению с действующими региональными постановлениями № 241 и №71 перечни документов по направлениям дополнены такими документами как:

- гарантийное обязательство по форме согласно приложению №4 к Порядку, которое дается получателем субсидии во исполнение условий о достижении результатов предоставления субсидии и о соблюдении запрета в течение 5 лет отчуждать просубсидированные технику и оборудование;

- документ об использовании организациями и индивидуальными предпринимателями права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, с отметкой налогового органа (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость);

- выписка из Реестра дисквалифицированных лиц, в отношении которых имеются вступившие в законную силу постановления о дисквалификации или

справку от отсутствия запрашиваемой информации, составленные в отношении руководителя – получателя субсидии, членах коллегиального исполнительного органа (при наличии коллегиального исполнительного органа), лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа (при наличии лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа), или главном бухгалтере получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, а также об индивидуальном предпринимателе – получателе субсидии по формам, утвержденным Приказом ФНС России от 31.12.2014 N НД-7-14/700@ «Об утверждении порядка предоставления сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц, форм выписки из реестра дисквалифицированных лиц и справки об отсутствии запрашиваемой информации».

Приложение №4 к Порядку, содержащее вышеуказанное гарантийное обязательство, необходимо переработать, исправив в нем пункт 1 и указав в пункте 2 срок 5 лет.

Необходимость представления информации из реестра дисквалифицированных лиц обусловлена нормой подпункта «в» пункта 4 постановления Правительства РФ № 1492.

Документ об использовании организациями и индивидуальными предпринимателями права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика связан с нормой пункта 4 Порядка и обоснован законодательством о налогах и сборах, а также требованиями бюджетного законодательства.

Порядком устанавливаются положения о сроках представления документов для получения субсидии: до 31 октября текущего года по направлению 1, до 01 ноября текущего года по направлению 2, до 01 декабря текущего года по направлению 3.

Также пунктами 12, 21, 27 Порядка устанавливаются сроки приобретения субсидируемых техники, спецтранспорта, убойных пунктов и оборудования. В части направления 1 установлено, что субсидируется техника, приобретенная не ранее 01 ноября года, предшествующего году получения субсидии, данный срок обусловлен нормами действующего постановления № 241, в котором срок приобретения техники установлен не ранее 01 ноября 2018 года. То есть, предполагается, что техника, приобретенная с 01 ноября 2018 года по 31 октября 2020 года, субсидируется на основании действующего постановления № 241, далее будут действовать нормы предлагаемого Порядка.

По направлению 2 субсидируются затраты по убойным пунктам и оборудованию, приобретенных не ранее 01 января 2020 года, данное условие ограничивает круг потенциальных получателей субсидии по указанному направлению, но возможно обусловлен лимитом бюджетных ассигнований на текущий год и плановый период, а также целями модернизации АПК. Вместе с тем, разработчиком не даны пояснения данного ограничения по сроку приобретения субсидируемых убойных пунктов, оборудования и по кругу лиц, соответственно информацию об этом необходимо представить.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту с аналогичным регулированием, поступало замечание Союза Забайкальская Торгово-промышленная палата о том, что ограничение по месяцу приобретения техники/ оборудования ставит в неравное положение субъектов, претендующих на получение субсидии, в случае, если техника/ оборудование было приобретено в октябре/ сентябре года, предшествующего году получения субсидии (хотя год производства может быть один и тот же). Разработчику следует представить соответствующие разъяснения по этому положению, так как в рассматриваемом Порядке оно сохранено.

По направлению 3 Порядком предусматривается, что срок приобретения техники, оборудования для переработки сельхозпродукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива должен быть с 01 сентября по 31 декабря 2019 года. По информации разработчика, данное положение связано с тем, что некоторые субъекты предпринимательской деятельности не смогли воспользоваться правом на субсидию для возмещения части затрат по направлению 3, понесенных в 4 квартале 2019 года, по нормам постановления Правительства Забайкальского края от 28 мая 2019 года № 216 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации», которое было признано утратившим силу в марте 2020 года в связи с принятием постановления № 71, кроме того, в январе 2020 года были признаны утратившими силу ряд федеральных норм. Возникновение указанного правового пробела не позволило предоставить государственную поддержку заявителям, подавшим документы на субсидии по направлению 3 в конце 2019 года. Таким образом, регулирование предоставления субсидий по направлению 3 осуществляется действующим постановлением № 71, а в части устранения правового пробела и предоставления возможности реализовать право на государственную поддержку указанным заявителям с учетом бюджетных лимитов, проектом постановления предлагаются нормы Порядка, указанные для направления 3.

В разделе 5 Порядка регламентируются действия Минсельхоза по приему документов для предоставления субсидии, их рассмотрению и принятию решения, а также сроки таких действий.

В пункте 31 раздела 5 Порядка устанавливаются основания для отказа в предоставлении субсидии, а также положение о том, что отказ в предоставлении субсидии может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством. Основания обоснованы целями представления субсидии и нормами постановления Правительства РФ №1492.

В подпункте 1 пункта 31 Порядка допущена опечатка при перечислении пунктов 6,2 Порядка – вместо указания на пункт 2 следует указать на пункт 7.

Предлагаем разработчику пересмотреть общее требование для потенциальных получателей субсидии о предоставлении ими отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по утвержденным формам,

поскольку данное требование ограничивает круг потенциальных соискателей субсидии, исключая недавно образованные субъекты предпринимательской деятельности. Кроме того, данное требование является императивным в случаях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъекта на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года № 190 «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления». В рассматриваемом Порядке финансирование осуществляется из краевого бюджета без привлечения федеральных средств.

В подпункте 9 пункта 17, подпункте 8 пункта 23 Порядка не понятна смысловая нагрузка формулировки «заверенные банком», возможно следует внести уточнение в указанные нормы, например, добавив формулировку «в случаях приобретения за счет кредитных ресурсов».

В подпунктах «а» и «б» пункта 12 Порядка пропущено слово «спецавтотранспорта», что может привести к некорректному толкованию нормы при её применении, следует внести уточнение.

В пункте 20 Порядка не корректная ссылка на пункт 5 Порядка (правильнее указать пункт 6).

В пункте 32 Порядка не корректная ссылка на подпункт 3 пункта 13 Порядка, допущена опечатка и необходимо слова «пункта 13» исправить на слова «пункта 30».

Необходимо отметить, что Порядком предлагается расширить номенклатуру субсидируемой сельскохозяйственной техники и оборудования по сравнению с постановлением № 241 на 11 наименований (положительный характер изменений).

Также проектом постановления предусматривается положение о том, что в случае уменьшения в течение финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидии, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в Соглашении, Минсельхоз, в течение 10 рабочих дней со дня доведения указанных лимитов согласовывает с получателем субсидии новые условия соглашения и при недостижении согласия по новым условиям Соглашение расторгается. Данная норма обоснована требованиями постановления Правительства РФ № 1492.

В целом проект постановления направлен на создание положительного для субъектов предпринимательской деятельности регулирования, предоставляя возможность получить государственную поддержку сельхозтоваропроизводителям для развития агропромышленного комплекса в регионе. Но необходимо устранить замечания, изложенные в настоящем заключении.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая заявительный характер субсидии, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия положений

проекта постановления, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее установленные обязательства для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, изменяющих ранее предусмотренные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D589417E4FD8A00000001B04BE0003
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 23.10.2019 по 23.10.2020

А.В. Бардалеев

Игнатъева О.В.
(3022) 40 17 61