

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» для проведения оценки регулирующего воздействия

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношении с субъектами предпринимательской

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение запрета для субъектов предпринимательской деятельности по осуществлению розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Забайкальского края несовершеннолетним, которая будет предусмотрена статьей 17^{2.2} Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях».

Правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 17^{2.2} Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», предлагается наделить органы местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов, а на рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномочить мировых судей.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Необходимость подготовки данного законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время все большую популярность, имеющую печальные последствия, среди несовершеннолетних приобретают различные виды токсикомании, в особенности так называемого "сниффинга" - вдыхания газовых паров, содержащихся в бытовых приборах (зажигалках, заправочных баллонах) для достижения опьяняющего, одурманивающего, галлюциногенного эффекта вследствие интоксикации организма. Токсикомания не просто подвергает риску здоровье, а серьезно и мгновенно разрушает растущий организм и формирующуюся личность ребенка.

Правоохранительными органами и наркологическими медицинскими учреждениями систематически выявляются случаи отравления несовершеннолетних газом бутаном из баллонов со сжиженным углеводородным газом.

Многочисленные случаи отравления токсическими веществами детей и более трагические последствия в субъектах Российской Федерации, рост смертей несовершеннолетних от снюффинга отмечаются, в том числе, по причине отсутствия законодательного регулирования оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан. Портативные газовые зажигалки и баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ для их заправки, находятся в свободном обороте и по сравнительно низкой цене, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать токсическое опьянение и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред, а возможно, и погибнуть. Последствия бутановой токсикомании трагичны: от психических расстройств и серьезного повреждения дыхательных путей до смертельного исхода.

Ограничение продажи портативных газовых зажигалок и баллонов, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним не является неоправданным запретом, поскольку несовершеннолетний не имеет потребности в таком товаре ни дома, ни в школе, ни на улице, при этом, в качестве игрушки источник огня и токсичного газа быть не должен.

На самих газовых зажигалках имеется предписание: «Хранить изделие в недоступном для детей месте», указывающее на опасность его использования детьми, однако законодательное ограничение, способное оказать воздействие на продавца и обязать не продавать данный товар несовершеннолетнему отсутствует.

Положения законопроекта согласуются с выполнением основных задач, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (увеличение продолжительности жизни населения, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни).

В силу положений Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, нацелена на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, и основана, в том числе, на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов детей, причинение им вреда.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

В целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних настоящим законопроектом предлагается установить ответственность за несоблюдение ограничения розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Забайкальского края несовершеннолетним

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации и Забайкальского края.

Целью предлагаемого правового регулирования является:

- ограждение несовершеннолетних от использования отдельных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, которые могут быть использованы для сниффинга - формы токсикомании, при которой состояние токсического опьянения достигается в результате вдыхания паров химических соединений используемого в бытовых приборах газа;

- установление административной ответственности за продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

Федеральным законодательством подобный предлагаемому проектом закона края запрет не установлен.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).

Поставленные цели невозможно достичь иными способами.

5. Обоснование предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Законопроект не предполагает изменение содержания или порядка реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

6. Оценка расходов бюджета края на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Принятие законопроекта не потребует выделения средств из краевого бюджета.

7. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение запрета для субъектов предпринимательской деятельности по осуществлению розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Забайкальского края несовершеннолетним, которая будет

предусмотрена статьей 17^{2.2} Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях».

8. Описание основных групп субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю товарами, содержащими сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

9. Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).

Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений на субъекты предпринимательской деятельности предполагается долгосрочным.

10. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Реализация законопроекта в случае его принятия не повлечет дополнительных затрат для субъектов предпринимательской деятельности.

11. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

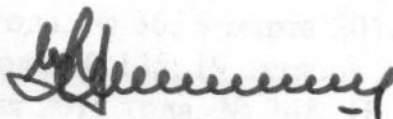
Рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, непредвиденных негативных последствий не установлено.

12. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета края, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта.

Отсутствуют.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



М.В. Шипицын