



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю
Региональной службы по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края**

Морозовой Е.А.

28.12.2020 № 05-27/1-9730

на № 02/6147 от 11.11.2020 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка по установлению платы за подключение объектов капитального строительства потребителей к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка по установлению платы за подключение объектов капитального строительства потребителей к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке» (далее – проект приказа).

Разработчиком проекта приказа является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – субъекты предпринимательской деятельности, регулируемые организации).

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок по установлению платы за подключение объектов капитального строительства потребителей к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке (далее – Порядок).

До настоящего времени нормативное правовое регулирование в рассматриваемой сфере региональным законодательством не установлено.

Проект приказа разработан с учетом норм Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – постановление № 1075), приказа Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» (далее – Приказ № 760э), в соответствии с Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196.

Порядок определяет процедуру установления платы за подключение объектов капитального строительства потребителей к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке (далее – плата за подключение) для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с Порядком регулируемые организации представляют в РСТ предложение об установлении платы за подключение, которое состоит из заявления по установлению платы за подключение (далее – Заявление) и обосновывающих материалов, перечень которых определен в пункте 5 Порядка.

Подпунктом 1 пункта 3 Порядка предусмотрено, что в Заявлении указывается основной государственный регистрационный номер регулируемой организации (согласно свидетельству о государственной регистрации в качестве юридического лица), при этом, согласно пояснительной записке к проекту постановления участниками правоотношений являются и индивидуальные предприниматели.

Подпунктом 2 пункта 3 Порядка установлено, что в Заявлении указываются основания, по которым регулируемая организация обратилась в

РСТ для установления платы за подключение объектов капитального строительства потребителей к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке. Считаем, что основания должны быть четко определены Порядком или к Порядку необходимо приложить форму Заявления, в которой эти основания указаны, либо иным способом конкретизировать возможные основания, во избежание вольного толкования и правоприменения норм Порядка.

Действующее законодательство предусматривает самостоятельное принятие решения юридическим лицом о необходимости наличия у него печати, если федеральным законом не предусмотрена обязанность общества использовать печать, однако в пункте 4 Порядка указывается на обязательность для регулируемой организации скрепления печатью Заявления. В связи с принятием Федерального закона от 06 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», вступившего в силу с 07 апреля 2015 года, внесены изменения в Федеральный закон от 08 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в соответствии с которыми общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества вправе, но не обязаны иметь печать. Следует скорректировать норму о печати в пункте 4 Порядка.

В перечень обосновывающих материалов, прилагаемых к Заявлению в соответствии с пунктом 5 Порядка, включены следующие документы:

- 1) заявка на подключение объекта капитального строительства к системам теплоснабжения;
- 2) планируемые сроки ввода в эксплуатацию подключаемого объекта;
- 3) технические условия (условия подключения) на подключение объекта капитального строительства к системам теплоснабжения;
- 4) проект договора о подключении к системе теплоснабжения (при наличии);
- 5) ситуационный план земельного участка с привязкой к территории населенного пункта с указанием: масштаба; границ земельного участка; места расположения подключаемых объектов и существующих сетей теплоснабжения; точек подключения (адрес, координаты); технических характеристик существующих, создаваемых и реконструируемых трубопроводов (диаметр, протяжённость, материал труб);
- 6) копии правоустанавливающих документов на существующие объекты (копии гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений, при реорганизации юридического лица - передаточных актов), подтверждающих право собственности и (или) иное законное право пользования в отношении

существующих недвижимых объектов (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых в целях подключения к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, земельных участках);

7) гидравлический расчет, подтверждающий необходимость проведения реконструкции сетей и (или) тепловых пунктов, источников тепловой энергии (в случае реконструкции существующих сетей с увеличением диаметра существующих сетей);

8) техническое обоснование выполнения мероприятий по созданию (реконструкции) тепловых сетей от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта заявителя, созданию (реконструкции) тепловых пунктов, источников тепловой энергии и (или) развитию существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, в том числе со ссылкой на утверждённые схемы теплоснабжения, инвестиционные программы (при наличии утвержденных в установленном порядке схемы теплоснабжения, инвестиционной программы);

9) проектная документация стоимости создания и (или) реконструкции объектов теплоснабжения, в том числе: проект организации строительства (реконструкции); ведомость объемов работ; сметная документация (в том числе, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат); пояснительная записка. В случаях, предусмотренных статьей 49 Градостроительного кодекса РФ, проектная документация подлежит экспертизе.

10) расчет платы за подключение с расшифровкой по видам выполняемых работ в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждёнными Приказом № 760-э.

Имеются следующие замечания по вышеприведенному перечню. В подпункте 6 пункта 5 Порядка указан Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП), который наряду с государственным кадастром недвижимости (ГКН), существовал до 31 декабря 2016 года, с 2017 года данные обоих реестров объединены в ЕГРН - единый государственный реестр недвижимости. Следует привести норму в соответствие с действующим законодательством. Кроме того, указанным подпунктом устанавливается, что в случае если права на объекты недвижимости зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, земельных участках.

Следует уточнить сведения в каком виде должны быть представлены заявителями и рассмотреть возможность предусмотреть норму в Порядке о получении этих сведений в порядке межведомственного взаимодействия органом исполнительной власти.

Из содержания последнего абзаца подпункта 9 пункта 5 Порядка не ясно должны ли прилагаться результаты экспертизы к Заявлению, если проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ. Не достаточно определенные нормы не должны содержаться в нормативном правовом акте.

Также не ясна необходимость представления регулируемой организацией в составе предложения об установлении платы и Заявления, указанного в пункте 3 Порядка, и заявки, указанной в подпункте 1 пункта 5 Порядка, усматривается избыточный характер представления одного из указанных документов. В пояснительной записке к проекту приказа нет информации о том, чем обоснованы требования перечисленных в пункте 5 Порядка документов.

Порядком также описывается механизм и сроки приема и регистрации РСТ документов для расчета платы от регулируемых организаций, а также основания для отказа в рассмотрении и открытии дела об установлении платы.

В пункте 8 Порядка определено, что РСТ проводит экспертизу предложений об установлении платы и отражает её результаты в своем заключении, однако не установлены сроки для данных процедур.

Абзац второй пункта 8 Порядка вводит понятие решения Правления РСТ об установлении платы и положение о том, что оно принимается на основании экспертного заключения РСТ, а в пункте 9 Порядка указывается решение об установлении платы, которое принимается РСТ по итогам заседания Правления в течение 30 календарных дней с даты регистрации предложения об установлении платы. Далее указывается решение РСТ, которым вышеуказанный срок может быть продлен. То есть пункты 8 и 9 Порядка оперируют разными понятиями («решение Правления», «решение РСТ»), и не содержат административных процедур принятия указанных решений или положения о том, каким актом эти процедуры установлены, что также придает указанным нормам характер коррупциогенных факторов, указанных в Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96.

По проекту приказа по 23 декабря 2020 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект приказа направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

(далее – Уполномоченный). По итогам публичных консультаций поступило замечание от Уполномоченного о том, что перечень документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка, не соответствует пункту 39(7) Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением № 1075. Порядок предусматривает расширенный перечень документов по сравнению с исчерпывающим перечнем, предусмотренным федеральным законодательством.

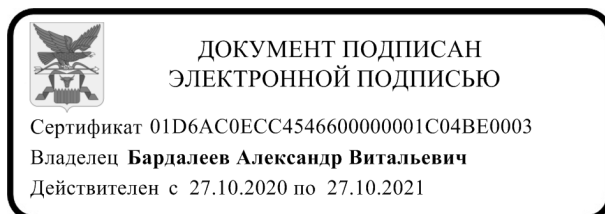
Отчет о публичных консультациях прилагается.

Таким образом, проектом приказа устанавливаются требования, которые следует доработать либо привести в соответствие с действующим законодательством ввиду того что они носят избыточный характер.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия положений проекта приказа, о наличии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности, требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение на 2 л. в электронном виде.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев