



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю Региональной  
службы по тарифам и  
ценообразованию  
Забайкальского края**

**Морозовой Е.А.**

24.12.2020 № 05-27/1-9644

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе приказа Региональной службы по тарифам и  
ценообразованию Забайкальского края от 14 августа 2019 года №173-НПА  
«Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных  
отходов на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 и Планом проведения экспертизы и мониторинга действующих нормативных правовых актов Забайкальского края на 2020 год (далее – план проведения экспертизы и мониторинга на 2020 год), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена экспертиза приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 14 августа 2019 года №173-НПА «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края» (далее – приказ №173-НПА).

Разработчиком приказа №173-НПА является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края). Приказ №173-НПА включен в план проведения экспертизы и

мониторинга на 2020 год по предложениям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный) и Администрации муниципального района «Читинский район» (далее – Читинский район).

Приказ №173-НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – федеральный закон №89-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 «Об утверждении Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее - постановление РФ №269), Приказом Минстроя Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 524/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – методические рекомендации).

Действие приказа №173-НПА распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих заключенный договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по нормативам (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в отношении проекта приказа №173-НПА не проводилась.

Приказ №173-НПА устанавливает нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края (далее - ТКО), в отношении расчетных единиц следующих категорий объектов:

- индивидуальные жилые дома;
- многоквартирные дома;
- дошкольные и учебные заведения;
- предприятия торговли;
- административные здания, учреждения, конторы;
- культурно-развлекательные, спортивные учреждения;
- предприятия транспортной инфраструктуры;
- предприятия в сфере похоронных услуг;
- учреждения здравоохранения;
- предприятия общественного питания;
- предприятия службы быта.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей может быть применен понижающий коэффициент 0,42, если они самостоятельно сдают картон, бумагу и подтверждают данный факт документально.

Дифференциация объектов при определении нормативов накопления ТКО предусмотрена только для категорий культурно-развлекательные, спортивные учреждения и учреждения здравоохранения (стационарные и амбулаторные отделения). Так, для клубов, кинотеатров, концертных залов, театров, цирков среднемесячный норматив накопления ТКО установлен 3,44 кг за 1 место и 0,025 м<sup>3</sup> за 1 место, а для выставочных залов, музеев – 1,66 кг за 1 м<sup>2</sup> общей площади и 1,013 м<sup>3</sup> за 1 м<sup>2</sup>.

Пунктом 6 постановления РФ №269 установлено, что определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов, пунктом 4 методических рекомендаций категории объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов рекомендуется определять в соответствии с Приложением №1 к методическим рекомендациям. Приложением №1 к методическим рекомендациям предлагается раздельное определение нормативов накопления ТКО этой категории объектов также для библиотек и архивов, спортивных арен и стадионов, спортивных клубов, центров и комплексов, зоопарков и ботанических садов, пансионатов, домов отдыха, туристических баз.

Для предприятий торговли Приложением №1 к методическим рекомендациям предусмотрено 9 подкатегорий: продовольственный магазин, промтоварный магазин, павильон, лоток, палатка, киоск, торговля с машин, супермаркет (универмаг), рынки продовольственные, рынки промтоварные. Приказом №173-НПА для предприятий торговли дифференциация не установлена.

Считаем необходимым дифференцировать категории объектов накопления ТКО, установленные приказом №173-НПА, учитывая Приложение №1 к методическим рекомендациям, так как объемы накопления ТКО у разных объектов могут значительно отличаться. Отсутствие разделения категорий объектов накопления ТКО приводит к установлению не корректных нормативов, что приводит к излишним расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета Забайкальского края в части содержания административных зданий, учреждений, контор.

В соответствии с пунктом 1 постановления РФ №269 процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов производятся с учетом их сезонных изменений, которые Приказом №173-НПА не учтены, что также способствует неадекватной оценке норм накопления ТКО на территории Забайкальского края, поскольку на территории региона несколько климатических зон и влияние сезонности на накопление ТКО весьма велико (например, в зимний период снижена нагрузка по ТКО на такие объекты как туристические базы, а в летние периоды она резко возрастает).

В приказ №173-НПА вносилось 2 изменения, которые касались субъектов предпринимательской деятельности, а именно, норматив накопления ТКО для предприятий торговли сначала был существенно уменьшен, а через 3 месяца вновь увеличен. Так, приказом от 20 декабря 2019 года №636-НПА «О внесении изменений в приложение к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 14 августа 2019 года №173-НПА» среднемесячный норматив накопления ТКО для предприятий торговли был снижен с 18,48 кг на 1 кв. м до 0,59 кг на 1 кв. м, а приказом от 19 марта 2020 года №48-НПА «О внесении изменения в приложение к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 14 августа 2019 года №173-НПА «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории

Забайкальского края» норматив накопления ТКО для предприятий торговли был повышен с 0,59 кг на 1 кв. м в месяц до 17,90 кг на 1 кв. м в месяц. Такие резкие изменения норматива за период с августа 2019 года по март 2020 года никак не поясняются разработчиком.

В соседних регионах нормативы накопления ТКО объектов торговли дифференцированы по видам объектов и значительно ниже установленных в Забайкальском крае. Так, в Амурской области годовой норматив накопления ТКО для предприятий торговли составляет от 57,49 кг до 183,05 кг на 1 кв. м общей площади, то есть среднемесячный норматив накопления ТКО составляет от 4,79 кг на 1 кв. м до 15,25 кг на 1 кв. м общей площади, в республике Бурятия – среднемесячный норматив от 7,5 кг до 17,86 кг на 1 кв. м общей площади, в Иркутской области этот норматив составил от 1,87 кг до 11,4 кг на 1 кв. м общей площади.

В январе 2020 года приказ №173-НПА подвергся оспариванию обществом с ограниченной ответственностью «Славел», в части пункта 1 «для предприятий торговли», как устанавливающий экономически необоснованные нормативы накопления ТКО для предприятий торговли без дифференциации ни по категориям объектов предприятий торговли, ни по муниципальным образованиям и противоречащий федеральному закону №89, постановлению РФ №269. Забайкальский краевой суд вынес решение признать недействующим пункт 1 Приложения № 1 к приказу №173-НПА, которое было обжаловано и отменено, так как не были учтены процессуальные нормы права. Таким образом судебное оспаривание норм приказа №173-НПА подтверждает его негативное воздействие на хозяйствующие субъекты предпринимательской деятельности.

Считаем, что действующий в настоящее время норматив накопления ТКО для объектов торговли завышен и из-за отсутствия дифференциации способствует несоразмерному с фактическими данными начислению платы за вывоз ТКО субъектам предпринимательской деятельности.

С 2 по 21 ноября 2020 года по приказу №173-НПА были проведены публичные консультации. В частности, приказ №173-НПА размещался на официальном сайте Министерства, направлялся Уполномоченному и в предпринимательские сообщества.

По итогам публичных консультаций поступили предложения и замечания от Уполномоченного и Союза «Забайкальская Торгово-промышленная палата Забайкальского края» (далее - Забайкальская ТПП).

В числе замечаний Уполномоченного следующие:

1) нормативы накопления ТКО возлагают неоправданно высокую финансовую нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности на территории Забайкальского края;

2) установленные нормативы накопления ТКО не дифференцированы ни по категориям объектов предприятий торговли, ни по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), в которых преобладающей отраслью является сельское хозяйство, химическая, обрабатывающая, добывающая и прочие виды промышленности, также в

которых большая площадь территории районов занята особо охраняемыми природными территориями, рекреационными и лесными зонами;

3) нормативы накопления твердых коммунальных отходов необходимо устанавливать в соответствии с методическими рекомендациями, а именно:

- категории объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов необходимо определять в соответствии с Приложением №1 к методическим рекомендациям (например: для предприятий торговли предусмотрено выделение таких категорий (подкатегорий): продовольственный магазин, промтоварный магазин, павильон, лоток, палатка, киоск, торговля с машин, супермаркет (универмаг), рынки продовольственные, рынки промтоварные);

- для проведения замеров отходов и определения нормативов накопления ТКО рекомендуется выбирать по два муниципальных образования в каждом из указанных в пункте 6 методических рекомендаций муниципальных образований, то есть не менее 6 муниципальных образований, и не менее 3 объектов каждой категории на выбранных участках поселений и городских округов.

Забайкальская ТПП представила замечания и предложения по приказу №173-НПА, в числе которых следующие:

1) при применении нормативов, установленных приказом №173-НПА, расходная часть возросла у лиц, не имеющих обособленной площадки для мусора, отрицательным последствием регулирования являются дополнительные издержки, которые несет предприниматель;

2) в целях единообразного подхода к содержанию нормативного акта, необходимо предусмотреть дифференциацию тех объектов, где возникают наибольшие риски необоснованного отрицательного административного воздействия;

3) нормативы накопления ТКО не учитывают сезонных изменений объемов, необходимо проработать вопрос сезонности;

4) ввести дифференциацию объектов предприятий торговли в соответствии с Приложением №1 к методическим рекомендациям, также выделить в отдельный объект предприятий торговли «Складские помещения», чтобы минимизировать и без того высокие издержки предпринимателя, учесть опыт Иркутской области;

5) необходимо сделать открытыми расчетные данные и замеры о массе и объеме накапливаемых ТКО, на основании которых были установлены нормативы накопления ТКО на территории Забайкальского края;

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам проведенной экспертизы Министерством сделан вывод о наличии в рассматриваемом приказе положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности и способствующих расходам субъектов предпринимательской деятельности. РСТ Забайкальского края с учетом указанных в настоящем заключении

замечаний и практики других регионов, следует разработать проект о корректировке положений приказа №173-НПА, приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Забайкальского края.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003

Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**

Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев