



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру  
сельского хозяйства  
Забайкальского края**

**Бочкареву Д.Ю.**

30.12.2020 № 05-27/1-9816

на № 01-02-05/295 от 25.12.2020 г

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии на компенсацию производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии на компенсацию производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство муки на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности, производители муки).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492),

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 года № 2095 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы» (далее – постановление Правительства РФ № 2095), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – краевая госпрограмма).

Целью разработки проекта постановления является предоставление мер государственной поддержки производителям муки с целью недопущения роста цен на муку, и как следствие на хлеб и хлебобулочные изделия.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии на компенсацию производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (далее – Порядок).

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 2095 условием предоставления межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку

продовольственной пшеницы является наличие регионального нормативного правового акта, предусматривающего порядок и условия указанной государственной поддержки.

Порядком определяются категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение из бюджета Забайкальского края субсидий на компенсацию производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (далее – субсидия), а также цели, условия и механизм предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, регламентируются положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Согласно Порядку, субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации производителям муки на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с приобретением продовольственной пшеницы. Согласно информации разработчика региональная часть средств предусмотрена в бюджете края на утвержденное мероприятие краевой госпрограммы «Субсидия на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств» в сумме 64075,76 рублей, которая будет перераспределена на софинансирование расходных обязательств предусмотренных проектом постановления с дальнейшим внесением изменений в закон о бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также в краевую госпрограмму. Таким образом, дополнительные расходы бюджета края не предполагаются, передвижки бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств для финансового обеспечения субсидирования планируются в рамках уже доведенного Минсельхозу бюджетного финансирования.

Порядок устанавливает понятия в соответствии с таковыми в постановлении Правительства РФ № 2095.

Согласно пункту 5 Порядка субсидированию подлежит объем муки, произведенной не ранее 1 сентября 2020 года. Данное условие обосновано расчетом межбюджетного трансферта предоставляемому бюджету субъекта, предусмотренного пунктом 10 постановления Правительства РФ № 2095, а также целями предоставления субсидии и сроками приобретения продовольственной пшеницы.

Субсидия предоставляется в размере, не превышающем 50 процентов разницы между текущей ценой на продовольственную пшеницу и среднемесячной средней ценой в Российской Федерации за аналогичные периоды 3 предыдущих лет, по данным Федеральной службы государственной статистики, скорректированной с учетом инфляции. Данное положение Порядка обусловлено нормой пункта 4 постановления Правительства РФ № 2095.

К категории получателей субсидии относятся производители муки, которые на дату представления в Минсельхоз документов на получение субсидии должны соответствовать следующим требованиям:

1) осуществлять деятельность на территории Забайкальского края;

2) получатели субсидии – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидии – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

3) не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 %;

4) не должны получать средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов на цели, предусмотренные Порядком;

5) обеспечить неповышение цены на муку в году предоставления субсидии.

Вышеуказанные требования обусловлены нормами постановления Правительства РФ № 1492, целевым назначением межбюджетных трансфертов и обязательством субъекта РФ по неповышению цен на муку производителями

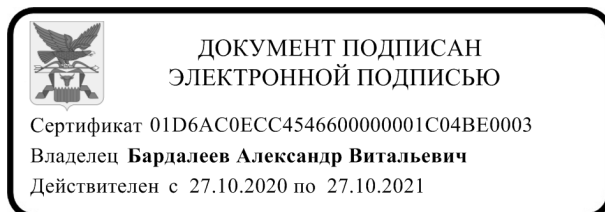
муки, получившими иной межбюджетный трансферт в период его предоставления, которое закреплено в подпункте «в» пункта 6 постановления Правительства РФ № 2095.

Срок предоставления документов, подтверждающих соответствие указанным в Порядке требованиям и условиям, устанавливается до 01 декабря текущего года. Представляемые для получения субсидии документы, перечень которых приведен в пункте 12 Порядка, обоснован нормами действующего законодательства, избыточный характер не усматривается.

Также Порядком определяются действия Минсельхоз по приему, регистрации, рассмотрению и принятию решения о предоставлении субсидии, либо об отказе в предоставлении, и сроки административных процедур, соответствующие постановлению Правительства РФ № 1492. Рекомендуем проверить нормы Порядка, указанные в подпунктах 3,4,5 пункта 14 Порядка в части указания на предприятия хлебопекарной промышленности, возможно допущена опечатка при указании субъекта государственной поддержки.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности, необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета края.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев