



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края**

Бочкареву Д.Ю.

13.01.2021 № 05-27/1-49

На № 01-02-05/292 от 25.12.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности из бюджета Забайкальского края субсидии на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности из бюджета Забайкальского края субсидии на компенсацию части затрат на реализацию

произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности, предприятия хлебопекарной промышленности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 года № 2140 (далее – Правила, постановление Правительства РФ № 2140), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – краевая госпрограмма).

Разработчиком обозначена следующая проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: неблагоприятная эпизоотическая обстановка, вызванная коронавирусной инфекцией 2019-nCoV, негативно отразилась как на экономике Российской Федерации в целом, так и на экономике предприятий хлебопекарной промышленности, что повлекло за собой увеличение цен на муку, хлеб и хлебобулочные изделия.

Правительством Российской Федерации 24 декабря текущего года принято распоряжение о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления бюджетам Российской Федерации на реализацию мер государственной поддержки предприятиям хлебопекарной промышленности с целью недопущения роста цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Проект постановления разработан в целях реализации мер государственной поддержки в виде субсидии на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных ими хлеба и хлебобулочных изделий для сдерживания роста цен на указанную продукцию.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности из бюджета Забайкальского края субсидии на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – Порядок).

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 2140 условием предоставления межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок и условия предоставления указанной компенсации и включающего требования к их получателям, в том числе о неповышении в месяц получения компенсации цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене, сложившейся у предприятия хлебопекарной промышленности, в месяце, предшествующем месяцу получения компенсации, а также перечень документов, необходимых для получения компенсации на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

Порядком определяются соответствующие федеральному законодательству требования и условия.

Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидии на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – субсидия), устанавливает понятия, соответствующие Правилам

Согласно Порядку, субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период,

и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидии, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, в целях софинансирования расходных обязательств Забайкальского края, возникающих при предоставлении средств из бюджета Забайкальского края предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных ими хлеба и хлебобулочных изделий.

Согласно информации разработчика региональная часть средств на реализацию Порядка предусмотрена в бюджете края на мероприятия краевой госпрограммы, которая в сумме 145 562,63 руб. будет перераспределена на софинансирование расходных обязательств предусмотренных проектом постановления с дальнейшим внесением изменений в закон о бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также в краевую госпрограмму. Соответствующее письмо в Министерство финансов Забайкальского края представлено разработчиком. Таким образом, дополнительные расходы бюджета края не предполагаются, передвижки бюджетных ассигнований для финансового обеспечения субсидии планируются в рамках уже доведенных Минсельхозу лимитов бюджетного финансирования.

Порядок устанавливает понятия в соответствии с таковыми в постановлении Правительства РФ № 2140.

Согласно пункту 5 Порядка субсидия предоставляется из расчета 2000 рублей на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий без учета налога на добавленную стоимость. Данное условие обосновано пунктами 3 и 4 Правил.

К категории получателей субсидии относятся предприятия хлебопекарной промышленности, которые на дату представления в Минсельхоз документов на получение субсидии должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) осуществлять деятельность на территории Забайкальского края;
- 2) получатели субсидии – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидии – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;
- 3) не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный

Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 %;

4) не должны получать средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов на цели, предусмотренные Порядком;

5) должны обеспечить неповышение в месяц получения субсидии цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене, сложившейся у предприятия хлебопекарной промышленности в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии.

Условия предоставления субсидии определены пунктом 8 Порядка, в числе которых отсутствие у получателя субсидии на любую дату в течение 60 календарных дней до даты представления в Минсельхоз документов на получение субсидии, указанных в пункте 11 Порядка, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, заключение соглашения о предоставлении субсидии между Минсельхоз и получателем субсидии, а также предоставление отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий период по утвержденным формам.

Вышеуказанные требования и условия обусловлены нормами постановления Правительства РФ № 1492, целевым назначением межбюджетных трансфертов и нормой подпункта «а» пункта 6 постановления Правительства РФ № 2140, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года № 190 «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления».

Для получения субсидии предприятие хлебопекарной промышленности ежемесячно, не позднее 25 числа представляет в Минсельхоз документы, перечень которых приведен в пункте 11 Порядка. Определяемый Порядком перечень документов обоснован нормами действующего законодательства и целевым назначением субсидии, избыточности в нем не усматривается.

Вместе с тем имеются следующие замечания редакционного характера: в пунктах 8 и 11 Порядка отличаются срок, по состоянию на который должна отсутствовать задолженность по уплате налогов и иных обязательных

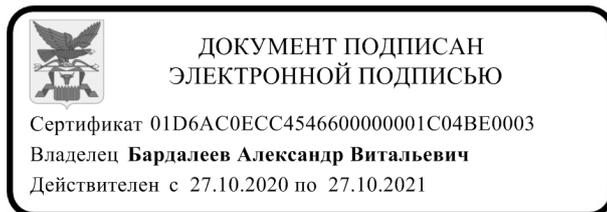
платежей в ФНС (60 и 90 дней), также допущена опечатка в подпункте 3 пункта 12 Порядка (ссылка на пункт 12, вместо 11). Следует внести соответствующие изменения.

Порядком определяются действия Минсельхоз по приему, регистрации, рассмотрению и принятию решения о предоставлении субсидии, либо об отказе в предоставлении, и сроки административных процедур, соответствующие постановлению Правительства РФ № 1492.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, избыточные обязательства и ограничения не устанавливает.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности, необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета края.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев