



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю
Региональной службы по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края**

Морозовой Е.А.

14.01.2021 № 05-27/1-115

на № 02/6664 от 01.12.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект закона Забайкальского края
«О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края
от 26 декабря 2011 года № 616-33К**

**«Об отдельных вопросах реализации Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции» на территории
Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»» (далее – проект закона, Закон №616-33К).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ), пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Действие проекта закона распространяется на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии (лицензиаты) и лиц, обратившихся в лицензирующий орган с целью получения такой лицензии (соискатели лицензии) в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности, организации).

По данным разработчика, проект постановления разработан в связи с отсутствием требований к складским помещениям для хранения алкогольной продукции при осуществлении ее розничной продажи, а также обращением лицензиатов и соискателей лицензии об установлении таких требований. Однако указанные обращения не были представлены разработчиком в материалах к проекту закона, данные о негативных последствиях отсутствия требований к складским помещениям при розничной торговле алкогольной продукцией также не обозначены.

Ранее Министерством проводилась оценка регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении требований к складским помещениям и технических условий в области хранения при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи), расфасованной в потребительскую тару (упаковку), и спиртосодержащей продукции (за исключением спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий), расфасованной в потребительскую тару (упаковку)» (далее – проект постановления) по итогам которой проекту присвоена высокая степень регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, устанавливающих избыточные обязательства для организаций, а также способствующих возникновению необоснованных расходов предпринимателей. Указанный проект постановления был скорректирован разработчиком с учетом мнения предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере предлагаемого регулирования, из первоначальной редакции проекта постановления были исключены избыточные требования и

обязанности для хозяйствующих субъектов. По итогам проведения правовой экспертизы проекта постановления государственно-правовым управлением Губернатора Забайкальского края разработчику было предписано оформить предлагаемое регулирование в виде проекта закона Забайкальского края. Ранее Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) по проекту постановления было представлено аналогичное замечание о том, что правовой акт о предлагаемом регулировании должен быть принят Законодательным Собранием Забайкальского края.

При указании в пояснительной записке к проекту закона сведений о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, разработчиком указано, что его принятие позволит обеспечить порядок хранения алкогольной продукции при осуществлении ее розничной продажи, а также упорядочить требования к торговым объектам, имеющим складские помещения при получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Наличие складских помещений регламентировано пунктом 10 статьи 16 Федерального закона 171-ФЗ, который также устанавливает требования по общей площади торговых и складских помещений для объектов в городских и сельских населенных пунктах.

Рассматриваемым в рамках настоящего заключения проектом закона предлагается внести в статью 3 Закона № 616-ЗЗК, которой установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в крае, следующие изменения:

1. Часть 1 статьи 3 Закона № 616-ЗЗК дополняется нормой о том, что на территории Забайкальского края не допускается розничная продажа алкогольной продукции в торговых объектах, имеющих складские помещения, не соответствующие требованиям, устанавливаемым предлагаемым проектом закона.

2. Статья 3 Закона №616-ЗЗК дополняется частью 3 о том, что складские помещения лицензиата или соискателя лицензии должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) должны использоваться для осуществления приемки, хранения и учета алкогольной продукции, иной продукции или без такой продукции;
- 2) должны быть изолированы от торгового зала (зала обслуживания посетителей), а также служебных, подсобных и иных помещений капитальными стенами либо временными строительными конструкциями (перегородками, легкосборными конструкциями);
- 3) расположение помещений, их площадь, а также расположение строительных конструкций должно соответствовать техническому паспорту

(при наличии), техническому плану (при наличии) или плану-схеме, предоставляемой соискателем лицензии в лицензирующий орган;

4) должны быть зонированы посредством организации проходов между каждой зоной склада в случае совместного хранения продукции лицензиата с другой алкогольной продукцией, деятельность по обороту которой не подлежит лицензированию, и (или) неалкогольной пищевой продукцией;

5) должны быть оборудованы стеллажами и (или) поддонами;

6) должны быть оборудованы осветительными приборами.

Указанные в проекте закона требования к складским помещениям соответствуют положениям последней согласованной редакции проекта постановления, доработанной с участием представителей предпринимательского сообщества в рамках согласительных процедур по урегулированию многочисленных замечаний по первоначальной редакции проекта постановления.

Вместе с тем, следует отметить, что ранее согласованной редакцией проекта постановления устанавливалось, что оно вступает в силу по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования, рассматриваемым проектом закона предусмотрено, что предлагаемое им регулирование вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования. То есть организациям для приведения своих торговых и складских помещений в соответствие с устанавливаемыми требованиями дается существенно меньший срок, чем в ранее представленном проекте постановления. Соответственно создаются предпосылки к возникновению нарушений устанавливаемых требований и соответствующих санкций со стороны государственных органов контроля в отношении субъектов предпринимательской деятельности, которые не успеют привести свои торговые объекты в соответствие с указанными требованиями из-за ограниченного срока. Кроме того положения проекта закона влекут возникновение ранее не предусмотренных действующим законодательством расходов организаций на приведение помещений в соответствие с требованиями (на перепланировку помещений, подготовку технической документации, оплату за срочность указанных работ, приобретение иных помещений взамен не соответствующих требованиям и пр.)

Считаем, что срок вступления в силу предлагаемых изменений, указанный в статье 2 проекта закона, необходимо увеличить минимум до 3 месяцев, для того чтобы обеспечить разумные сроки субъектам предпринимательской деятельности для обеспечения соответствия предлагаемому регулированию своих объектов, планирования хозяйственной деятельности. Либо (наиболее оптимально) предусмотреть в проекте закона

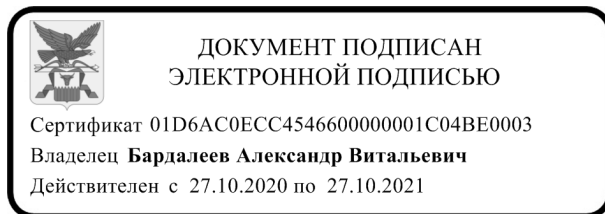
положение по аналогии с нормой пункта 11 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

По проекту закона проводились публичные консультации в период с 02 по 29 декабря 2020 года посредством его размещения на официальном сайте Министерства, а также направления представителям предпринимательского сообщества, в бизнес-объединения края и Уполномоченному проекту закона и материалов к нему по электронной почте. Замечания и предложения в рамках публичных консультаций по проекту закона не поступили. Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о содержании в нем положений, вводящих обязанности, требования и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 2 л. в эл.виде.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев