



**Министру строительства,  
дорожного хозяйства и  
транспорта Забайкальского края**

**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

**Удоду Д.Г.**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

17.02.2021 № 05-27/1-1004

на № 05-495 от 26.01.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект  
постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении  
Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий  
юридическим лицам (за исключением субсидий государственным  
(муниципальным) учреждениям) на развитие жилищного строительства»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на развитие жилищного строительства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),

осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края и строящие объекты капитального строительства, предусмотренные проектами по развитию территорий, включенными в приложение № 8 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26 декабря 2020 года № 069-09-2021-109, заключенному между Правительством Забайкальского края и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, прилагаемыми к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (далее – Правила, постановление Правительства РФ №1710), Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования, постановление №1492).

Целью разработки проекта постановления является подготовка региональной нормативной правовой базы для обеспечения федерального софинансирования реализации мероприятия «Субсидии юридическим лицам на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства» основного мероприятия «Региональный проект «Жилье» (Забайкальский край) подпрограммы «Создание условий для развития строительства» государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 12 февраля 2016 года № 65 (далее – Госпрограмма края).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на развитие жилищного строительства (далее – Порядок).

Правительством Забайкальского края и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на развитие жилищного строительства от 26 декабря 2020 года № 069-09-2021-109 (далее – Соглашение № 069-09-2021-109) на предоставление субсидии из федерального бюджета в размере 98 % в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении

и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» и софинансирование из бюджета Забайкальского края в размере 2 % на 2021 – 2023 годы.

Соглашение № 069-09-2021-109 заключено в рамках федерального проекта «Жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ № 1710.

Согласно сведениям разработчика краевые средства софинансирования - 2 % предусмотрены бюджетом Забайкальского края на 2021-2023 годы в полном объеме, что подтверждается приложениями 13-18 к Закону Забайкальского края от 30 декабря 2020 года №1899-33К «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Порядком определяются категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий на реализацию проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минстроем и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями и ответственности за их нарушение.

Субсидии предоставляются на осуществление мероприятий по подключению (техническому присоединению) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий, указанных в приложении №8 к Соглашению № 069-09-2021-109. Однако данные проекты в приложении к Госпрограмме края не указаны, общий объем финансирования подпрограммы «Создание условий для развития строительства» (п.2.1.) отличается от объема финансирования, предусмотренного Соглашением № 069-09-2021-109. Следует внести проекты, поименованные в пункте 4 Порядка, в Госпрограмму края для соблюдения Правил. Возможно, разработчиком параллельно проводится внесение соответствующих изменений в Госпрограмму края, но в пояснительной записке к проекту постановления об этом не указывается.

Порядком установлено, что направление субсидий на оплату задолженности по договорам о подключении (техническом присоединении) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не производится. Данное положение обосновано нормой пункта 12 Правил (приложение №6), утвержденных постановлением Правительства РФ № 1710.

Следует отметить, что формулировка «техническое присоединение» в Правилах не применяется, используется формулировка «технологическое присоединение» (подпункт «в» пункта 6 Правил), необходимо привести формулировку в Порядке в соответствии с федеральной нормой.

Пунктом 5 Порядка определяются требования, которым должны соответствовать субъекты предпринимательской деятельности на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий с её получателем. Указанные требования обусловлены нормами постановления № 1492. Однако в указанном пункте Порядка применен термин «получатели» при отсутствии выше по тексту Порядка соответствующей дефиниции, данное обстоятельство приводит к неясному толкованию норм Порядка.

Порядком также устанавливается следующий перечень документов, которые представляет соискатель субсидии:

- заявка на предоставление субсидии (в произвольной форме на бумажном носителе), в которой указывает запрашиваемый размер субсидии;
- копии договоров о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, заключенных между получателем и ресурсоснабжающими организациями;
- акты сверки взаиморасчетов, подписанные сторонами договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (дата составления актов не должна превышать 30 календарных дней на дату подачи заявки).

Пунктом 7 Порядка следующим образом установлены требования к представляемым документам: копии документов, указанных в подпункте 1 пункта 6 Порядка, представляются с одновременным представлением оригиналов документов, заверяются подписью руководителя юридического лица или иным уполномоченным лицом и печатью (при наличии) (за исключением копий документов, удостоверенных нотариально или органом, их выдавшим). После проверки соответствия копий документов их оригиналам, оригиналы возвращаются получателю. То есть требование о предоставлении копий регламентировано только в отношении договоров о подключении, указанных в подпункте 1 пункта 6 Порядка, следовательно, акты сверки взаиморасчетов, подписанные сторонами таких договоров, представляются в оригинале. Причина не распространения положения Порядка о возможности представления копий на акты сверки взаиморасчетов разработчиком не поясняется. Полагаем, что документы, указанные в подпункте 2 пункта 6 Порядка, также возможно представить в виде копий при необходимости обеспечив сверку с оригиналами. Следует переформулировать пункт 7 Порядка.

Ряд документов, обозначенных в пункте 9 Порядка, Минстрой запрашивает в порядке межведомственного взаимодействия, при этом получатель субсидии может представить их по собственной инициативе.

Нормы Порядка не в полной мере сформулированы в соответствии с постановлением № 1492. Так, например цель субсидирования, указанная в пункте 3 Порядка, не определена с достаточной ясностью и в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением № 1492 (подпункт «б» пункт 3). Формулировки требований, установленных пунктом 5 Порядка, следует соотнести с нормами постановления № 1492. Порядок не содержит

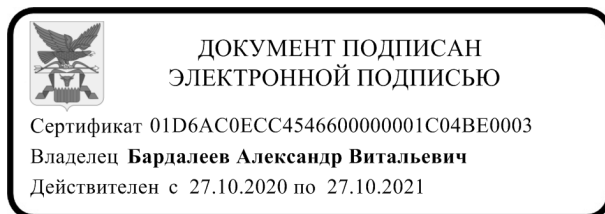
положений об определении размера субсидии или расчета размера субсидии, что не соответствует подпункту «д» пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением №1492. Пункты 12,13 Порядка следует привести в соответствие с подпунктами «и», «л» пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением № 1492, (не указано о заключении соглашения в ГИС «Электронный бюджет» и форма соглашения должна устанавливаться Министерством финансов Российской Федерации, так как источником субсидий являются целевые средства федерального бюджета).

Некоторые положения Порядка были изменены разработчиком на стадии предварительной оценки проекта (например, устранено требование о заверении копий документов печатью в пункте 7 Порядка, приведен в соответствие с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований пункт 13 Порядка и иные редакционные правки), но требуется дополнительная корректировка Порядка после проведения по нему правовой экспертизы государственно-правовым управлением Губернатора Забайкальского края (далее – ГПУ).

В целом Порядок не содержит не обоснованных или избыточных обязанностей и требований к субъектам предпринимательской деятельности (с учетом внесенных разработчиком корректировок и заявительного характера регулируемых правоотношений), но требует доработки по представленным замечаниям и с учетом итогов проведения ГПУ правовой экспертизы по проекту постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия, проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения, необоснованные обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Забайкальского края.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев