



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края**

Бочкареву Д.Ю.

09.03.2021 № 05-27/1-1516

на № 01-02-09/34 от 17.02.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 29 апреля 2020 года № 136»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 29 апреля 2020 года № 136» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием это крестьянские (фермерские) хозяйства, расположенные на территории Забайкальского края, или индивидуальные предприниматели,

являющиеся сельскохозяйственным товаропроизводителем (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, являющимися приложением № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее соответственно – Правила, Государственная программа, постановление № 717), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 29 апреля 2020 года № 136 (далее соответственно - Изменения, Порядок, постановление № 136), поскольку его положения не соответствуют ряду норм федерального законодательства, в частности Правилам, изменения которых вступили в силу в текущем году.

В соответствии с Изменениями предлагается в новой редакции изложить Порядок, утвержденный постановлением № 136, которым регулируется предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы (далее – гранты) субъектам предпринимательской деятельности.

Разработчиком обозначена следующая проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: сложное финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей Забайкальского края и высокая ценовая политика на объекты субсидирования: объекты для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, специализированный транспорт, технику и оборудование сельскохозяйственные животные и птица и пр.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством и обеспечения предоставления грантовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности, обозначенным в Порядке.

Новой редакцией Порядка определяются категории получателей грантов направления расходов, которые обеспечиваются из средств гранта (далее

направления расходов) и требования к получателям гранта, а также условия и механизмы проведения конкурсного отбора получателей гранта.

Направления расходов, обозначенные новой редакцией Порядка, соответствуют направлениям расходов, указанным в пункте «г» Правил, утвержденных постановлением № 717.

Требования, установленные пунктом 14 Порядка в предлагаемой редакции для соискателей гранта, соответствуют нормам постановления № 717 и целевыми индикаторами, установленными Государственной программой, а также Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1492.

Вместе с тем, полагаем целесообразным изложить требование, изложенное в подпункте 6 пункта 14 Изменений, в формулировке, соответствующей норме подпункта «н» пункта 2 Правил.

Пунктом 17 Изменений устанавливается перечень документов представляемых субъектами предпринимательской деятельности для участия в конкурсном отборе получателей гранта. Данный перечень, содержит документы аналогичные документам, установленным в действующем постановлении № 136, но дополненное согласием на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, которое обосновано подпунктом «д» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1492.

Считаем необходимым отметить что документ, указанный в подпункте 6 пункта 17 Изменений и аналогичный документу из подпункта 7 пункта 14 Порядка, утвержденного постановлением № 136 (копия соглашения о создании семейной фермы) следует уточнить в части применения к индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, и в части формы указанного соглашения (произвольная или установленная).

Так же как и в действующем постановлении № 136 устанавливается перечень документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе. Сохраняется формат и требования к формированию заявочной документации, установленные в постановлении № 136.

Проектом постановления уточняются процедуры рассмотрения заявочной документации региональной конкурсной комиссией, в том числе устанавливается положение о выезде к заявителям для проверки достоверности представленных на конкурс сведений.

В соответствии с Общими требованиями нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий должен содержать правила присвоения порядковых номеров предложениям (заявкам) участников отбора по результатам оценки (при проведении конкурса), в связи с чем, положения Порядка дополняются соответствующими нормами о балльной системе оценки заявочной документации, критерии для которой приведены в приложении № 1 к Порядку, и оценочной ведомости, установленной Приложением № 2 к Порядку. Необходимо отметить, что в Приложении к Порядку, содержащем оценочную ведомость, в пунктах 1 и 3 таблицы указана сноска «*», при том, что расшифровка сноски отсутствует, а также имеется опечатка в номере данного Приложения (должен быть № 2).

Пунктом 26 Изменений устанавливаются основания для отклонения заявки семейной фермы от участия в конкурсном отборе, среди которых несоответствие представленной заявочной документации требованиям к форме и содержанию, указанным в пункте 17 Изменений. Считаем необходимым обозначить в предлагаемой редакции Порядка положение, которым определяется форма документов, указанных в пункте 17 (в каких случаях произвольная, а в каких случаях установленная, каким актом устанавливается форма и где с ней может ознакомиться соискатель гранта).

В подпунктах 1 и 2 пункта 27 Изменений неверно дана ссылка на подпункт 6 пункта 25 изменяемого Порядка (в пункте 25 нет подпункта 6).

Кроме того, сроки, предусмотренные подпунктом 1 и подпунктом 2 пункта 27 Изменений, противоречат друг другу. А именно, в подпункте 1 указано, что Минсельхоз в течение 5 рабочих дней со дня принятия решений, указанных в пункте 25 Изменений размещает списки, указанные в подпункте 2 пункта 27 Изменений. При этом подпунктом 2 пункта 27 Изменений определяется, что в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 25 Изменений, издается правовой акт, содержащий сведения, определенные указанным подпунктом, среди которых не указаны какие-либо списки. Списки победителей конкурсного отбора указаны в подпункте «в» подпункта 1 пункта 27 Изменений. Следует уточнить формулировки в пункте 27 Изменений.

Также следует отметить длительный срок процедур, осуществляемых Минсельхоз для оказания рассматриваемой государственной поддержки: 10 рабочих дней на межведомственный запрос, размещение перечня участников и направление в конкурсную комиссию; 25 рабочих дней для рассмотрения конкурсной комиссией заявок (с выездом и проверкой данных) и принятие решений; 10 рабочих дней на принятие правового акта о результатах конкурсного отбора; 10 рабочих дней на заключение соглашений с победителями, 2 рабочих дня на формирование заявки в Министерство финансов Забайкальского края; 20 рабочих дней на перечисление средств победителям конкурсного отбора, со дня принятия акта о результатах конкурсного отбора. Итого порядка 60 рабочих дней до момента получения средств гранта его соискателем (без учета срока для подачи (приема) заявок и документов на конкурс). Предлагаем рассмотреть возможность сокращения сроков административных процедур, осуществляемых уполномоченным органом.

Пунктом 31 Изменений установлено, что результаты предоставления гранта и показатели, необходимые для его достижения устанавливаются в соглашении с получателем гранта. Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1492, установлено, что результаты предоставления государственной поддержки и показатели, необходимые для их достижения определяются нормативным правовым актом о государственной поддержке, а значения таких результатов и показателей указываются в соглашении с получателем поддержки. Предлагаем скорректировать нормы Порядка с учетом положений постановления Правительства РФ № 1492.

Проектом постановления определены размеры грантов, которые соответствуют условиям Государственной программы, а также определена формула расчета объема средств, подлежащих возврату при недостижении

результата предоставления гранта с учетом отношения фактически достигнутых значений к плановым значениям.

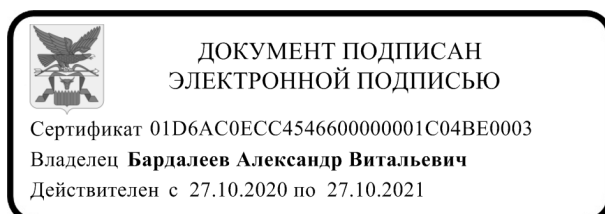
Пунктом 47 Изменений определено, что Минсельхоз проводит мониторинг хода реализации проектов грантополучателей посредством запроса у них необходимой информации для анализа хода реализации таких проектов. Считаем, что сроки таких запросов и их объем следует обозначить более четко и конкретно (с какой периодичностью, что именно запрашивается, увязать с пунктом 31 Изменений) либо исключить указанный пункт из предлагаемой редакции Порядка, поскольку данное положение может способствовать возникновению избыточного административного воздействия на субъекты предпринимательской деятельности. К тому же соглашением, согласно пункту 31 Изменений, в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса РФ, уже предусмотрено осуществление проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления гранта.

Устанавливаемые проектом постановления условия и требования к субъектам предпринимательской деятельности - соискателям гранта обоснованы нормами федерального законодательства, в частности Бюджетным кодексом РФ, Государственной программой, утвержденной постановлением № 717, Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1492, приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, ряд норм Изменений соответствуют положениям действующего постановления №136.

То есть в целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, избыточные запреты и ограничения не устанавливает, но требуется его доработка в связи с указанными в настоящем заключении замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности, необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета края, о необходимости корректировки по указанным выше замечаниям.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев