



**Министру строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края**

**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Удоду Д.Г.

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

18.03.2021 № 05-27/1-1765

на №05-771 от 02.02.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидий
юридическим лицам (за исключением субсидий государственным
(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в
целях возмещения недополученных доходов и возмещения затрат в связи
с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом
по маршруту Чита - Краснокаменск - Чита»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и возмещения затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров

воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – субъекты предпринимательской деятельности, перевозчики).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования, постановление № 1492), постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края» (далее – краевая госпрограмма).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2021 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов и возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – Порядок).

Проект постановления разработан с целью установления мер государственной поддержки (субсидии) и в связи с прекращением с 01 января 2021 года действия постановления Правительства Забайкальского края от 13 мая 2020 № 148 «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и возмещения затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита» (далее – постановление № 148).

Предлагаемый Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, цели, размер, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – субсидии), требования к получателям субсидии, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при

их предоставлении, порядок возврата остатков субсидий, не использованных в отчетном году, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минстроем и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления указанных субсидий.

Субсидии предоставляются за счет средств бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, а также лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке, в рамках мероприятия «Развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» основного мероприятия «Совершенствование эффективности функционирования воздушного транспорта» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса на территории Забайкальского края» краевой госпрограммы. По информации Минстроя на реализацию вышеуказанного мероприятия в 2021 году в региональном бюджете предусмотрено 16,0 миллионов рублей, то есть проектом постановления дополнительные расходы бюджета края не предполагаются.

Предлагаемым Порядком к получателям субсидии устанавливаются требования, большинство из которых идентичны требованиям, которые были установлены постановлением № 148, определявшем порядок субсидирования перевозчиков в 2020 году. Новым требованием, которое ранее не было установлено, является требование об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированном руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателя субсидии. Данное положение обусловлено Общими требованиями, утвержденными постановлением № 1492. Требования, установленные подпунктами 9 и 10 пункта 6 Порядка, аналогичны друг другу, но сформулирован в соответствии с Общими требованиями подпункт 10 пункта 6 Порядка. Следует перечень документов привести в соответствие.

Пунктом 7 Порядка определяется перечень документов, которые получатель субсидии представляет в Минстрой для заключения договора. При этом суть договора, его содержание и механизм заключения раскрываются в пунктах 16, 17 Порядка.

Документы, представляемые перевозчиком для заключения договора о предоставлении субсидии, аналогичны документам, установленным ранее в постановлении № 148, за исключением документа, указанного в подпункте 9 пункта 7 Порядка - выписка из реестра дисквалифицированных лиц, в отношении которых имеются вступившие в законную силу постановления о дисквалификации, или справка об отсутствии запрашиваемой информации, составленные в отношении руководителя получателя субсидии, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии коллегиального исполнительного органа), лица, исполняющего функции единоличного

исполнительного органа (при наличии лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа), или главного бухгалтера (при наличии главного бухгалтера) получателя субсидии, по формам, утвержденным приказом Федеральной налоговой службы от 31 декабря 2014 года № НД-7-14/700@ «Об утверждении порядка предоставления сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц, форм выписки из реестра дисквалифицированных лиц и справки об отсутствии запрашиваемой информации.

Указанный документ может быть получен Минстроем из информационных систем ФНС России в порядке межведомственного взаимодействия. Кроме того, данные из реестра дисквалифицированных лиц доступны на официальном сайте ФНС России. Соответственно требование от перевозчика документа, указанного в подпункте 9 пункта 7 Порядка является избыточным и должно быть переведено в статус диспозитивного, т.е. не обязательного к предоставлению. Предлагаем данный документ исключить из пункта 7 Порядка и указать в пункте 11 Порядка, которым регулируется запрос документов в порядке межведомственного взаимодействия.

Следует отметить, что пунктом 11 Порядка устанавливается срок межведомственного запроса документов – 10 рабочих дней - больший, чем ранее был установлен в постановлении № 148 (5 рабочих дней). Увеличение срока разработчиком не поясняется, полагаем, что 5 рабочих дней достаточно для направления межведомственного запроса.

По сравнению с ранее действующими нормами постановления № 148, Порядок дополняется нормой о том, что в договоре о предоставлении субсидии указывается право Минстроя принимать решение об изменении условий договора, в том числе на основании информации и предложений, направленных получателем субсидии, включая уменьшение размера субсидии, а также увеличение размера субсидии при наличии неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, на цели, указанные в Порядке, и при условии представления получателем субсидии информации, содержащей финансово-экономическое обоснование данного изменения.

Пунктом 19 Порядка устанавливается, что получатель субсидии ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Минстрой по утвержденным формам следующие документы:

1) заявку на предоставление субсидии;

2) отчет на возмещение недополученных доходов и возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита (далее – отчет). За декабрь текущего финансового года получатель субсидии до 15 декабря представляет прогнозный отчет, уточненный отчет – в срок до 31 января (включительно) следующего финансового года;

3) счет на оплату.

Ранее в постановлении № 148 подобное положение не содержало такой документ как «счет на оплату» и норма о предоставлении отчета была сформулирована более четко: «отчет, подтверждающий фактически

произведенные затраты (недополученные доходы) в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита - Краснокаменск – Чита».

Из Порядка не следует с достаточной ясностью - где соискатель субсидии может ознакомиться с формами документов, обозначенных пунктом 19 Порядка. К проекту постановления формы указанных документов не прилагаются. Предлагаем оформить приложением к Порядку формы документы, которые получатель субсидии представляет в Минстрой, либо обозначить ресурс, на котором можно с такими формами ознакомиться и скачать для использования. К тому же, несоответствие представляемых получателем субсидии документов утвержденным Минстроем формам является основанием для отказа в предоставлении субсидии согласно подпункту 2 пункта 23 Порядка.

Пунктом 27 Порядка установлено, что Минстрой и органы государственного финансового контроля Забайкальского края осуществляют обязательную проверку соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Забайкальского края. Министром либо органы государственного финансового контроля запрашивают у получателя субсидии копии документов, подтверждающих затраты (недополученные доходы) в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита – Краснокаменск – Чита.

Норма о запросе копий документов, подтверждающих затраты (недополученные доходы), носит характер дополнительного избыточного требования поскольку получатель субсидии согласно подпункту 2 пункта 19 Порядка ежемесячно представляет отчет, содержащий вышеуказанную информацию.

Срок перечисления субсидии установлен федеральным законодательством и, согласно Общим требованиям, не должен превышать 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии. Порядком срок принятия решения о предоставлении субсидии увязан с поступлением кассового плана, утвержденного Министерством финансов Забайкальского края (подпункт 2 пункта 21 Порядка). Сам срок доведения кассового плана Порядком не регламентируется. Таким образом, субъект предпринимательской деятельности не может спрогнозировать срок получения субсидии, что влияет на планирование его хозяйственной деятельности. Постановлением № 148 (пункт 21) был установлен четкий срок для принятия решения о предоставлении субсидии - в течение 5 рабочих дней со дня регистрации документов.

Пояснительной запиской к проекту обозначено, что период предлагаемого регулирования краткосрочный, сроком на один год. Предлагаем разработчику рассмотреть возможность долгосрочного регулирования рассматриваемых правоотношений, учитывая, что подобные порядки субсидирования разрабатываются и утверждаются ежегодно, начиная с 2015 года.

По предлагаемому регулированию были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, непосредственно перевозчикам, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и был размещен на официальном сайте Министерства.

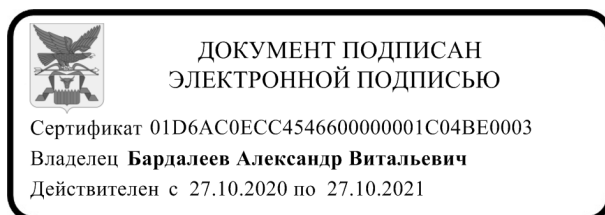
По итогам публичных консультаций поступило замечание от Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата» о том, что сбор документов, необходимых для получения субсидии способствует возникновению издержек субъектов предпринимательской деятельности, а также о том, что сведения из реестра дисквалифицированных лиц могут быть получены Минстроем в порядке межведомственного взаимодействия либо на сайте ФНС.

Отчет о публичных консультациях по проекту постановления прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами края обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 2 л. в эл.виде.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев