



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

672000, г. Чита, ул. Ленина, 63
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

02.04.2021 № 05-27/1-2141

на № 01-02-09/35 от 17.02.2021 г.

**Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края**

Бочкареву Д.Ю.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского
края субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям
Забайкальского края на возмещение части затрат на приобретение
альтернативных источников питания для обеспечения электроснабжением
животноводческих стоянок»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат на приобретение альтернативных источников питания для обеспечения электроснабжением животноводческих стоянок» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей Забайкальского края, осуществивших приобретение альтернативных источников питания для животноводческих стоянок (далее –

субъекты предпринимательской деятельности, сельскохозяйственные товаропроизводители).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – краевая госпрограмма).

Проектом постановления предлагается установить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат на приобретение альтернативных источников питания для обеспечения электроснабжением животноводческих стоянок (далее соответственно – Порядок, субсидии).

Порядком определяются категории получателей субсидии, условия и процедуры предоставления, а также требования к получателям субсидии и перечень документов, подтверждающих соответствие устанавливаемым требованиям.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, разработчиком обозначена следующим образом: на территории Забайкальского края существуют животноводческие стоянки, не обеспеченные электрической энергией, что вызвано отдаленностью их местоположения от электрических сетей, подключение к которым, затруднено, является весьма затратным для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а зачастую и практически невозможно. Данное обстоятельство негативно отражается на эффективном ведении животноводства в крае, поскольку не позволяет осуществить приготовление необходимого количества кормов, обеспечить первичную переработку продукции, а также организовать надлежащие бытовые условия для собственников и работников животноводческой стоянки.

Проект постановления разработан в целях оказания рассматриваемой категории сельскохозяйственных товаропроизводителей финансовой помощи при приобретении альтернативных источников питания.

Предлагаемое регулирование устанавливается впервые.

Реализация предложенного проекта постановления по данным разработчика будет осуществляться за счет средств бюджета Забайкальского края. Законом Забайкальского края от 30 декабря 2020 года № 1899-33К «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены средства в размере 1 млн. рублей на мероприятие «Возмещение части затрат на приобретение альтернативных источников питания для обеспечения электроснабжением животноводческих стоянок»

подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» краевой госпрограммы.

Порядком устанавливается что субсидированию подлежит часть фактически подтвержденной полной оплаты расходов, связанных с приобретением альтернативных источников питания, приобретенных не ранее 1 января 2021 года за счет собственных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) за счет кредитных ресурсов, привлеченных ими в российских кредитных организациях, в размере до 50% от затрат, но не более 500,0 тыс. рублей.

К альтернативным источникам питания в соответствии с Порядком относятся солнечные батареи, ветрогенераторы, аккумуляторы, а также комплекты альтернативного энергообеспечивающего оборудования.

Получателями субсидии, согласно норм Порядка, могут быть юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, соответствующие на дату представления в Минсельхоз документов на получение субсидии критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») и следующим требованиям:

- 1) осуществлять деятельность на территории Забайкальского края;
- 2) получатели субсидии – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидии – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;
- 3) не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 %;
- 4) не должны получать средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в Порядке;
- 5) представить в Минсельхоз (в срок, установленный Минсельхозом) отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий период по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхоз;
- 6) иметь на поголовье не менее 50 голов коров или не менее 75 голов овцекозозматок или табунных лошадей;

7) обеспечить сохранность поголовья сельскохозяйственных животных к аналогичному периоду уровню прошлого года;

8) иметь животноводческие стоянки, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения, не входящих в состав земель населенных пунктов.

Порядком определяется что альтернативные источники питания, затраты на приобретение которых предлагается субсидировать, должны быть куплены не ранее 01 января 2021 года. Разработчик поясняет данное условие ограниченным финансовым обеспечением рассматриваемой государственной поддержки. Вместе с тем данное условие, а также условие о предоставлении отчетности о состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за прошедший год носят ограничивающий характер, поскольку сужает круг получателей субсидии, исключая начинающих сельскохозяйственных товаропроизводителей, и тех, кто приобрел субсидируемое оборудование ранее 01 января 2021 года.

Порядком устанавливается, что для получения субсидии, соискатель субсидии представляет пакет документов, в который входят:

1) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению № 1 к Порядку, подписанное руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя или лицом, действующим от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя;

2) два экземпляра проекта соглашения о предоставлении субсидии по форме, утвержденной Министерством финансов Забайкальского края (далее – Соглашение);

3) документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя (в случае представления документов для получения субсидии лицом, не являющимся руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя);

4) копии правоустанавливающих документов на землю сельскохозяйственного назначения, на которой расположена животноводческая стоянка;

5) справку территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданную не более чем за 60 календарных дней до даты представления документов на получение субсидии (представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями по собственной инициативе);

6) гарантийное обязательство по форме согласно приложению № 2 к Порядку;

7) копии договоров купли-продажи (поставки) альтернативных источников питания;

8) акты приема-передачи или товарные накладные, либо универсальный передаточный документ на приобретенные альтернативные источники питания;

9) копии актов выполненных работ, подтверждающих проведение работ по установке альтернативных источников питания, требующих монтажа,

установки, с указанием адреса и кадастрового номера земельного участка, в пределах которого произведена установка альтернативного источника питания;

10) копии платежных поручений, а также счетов или счетов-фактур, подтверждающих факт оплаты альтернативных источников питания, заверенные банком (кредитной организацией);

11) информацию о расчетном или корреспондентском счете, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который в случае принятия решения о предоставлении субсидии будут перечислены средства субсидии.

Срок представления указанных документов, согласно Порядку, установлен не позднее 01 ноября текущего года.

Предельный размер субсидии, устанавливаемый Порядком, до 50 % от затрат, но не более 500,00 тыс. рублей.

Представление документов, указанных в пункте 11 Порядка, сопряжено с расходами сельскохозяйственных товаропроизводителей на их подготовку. Документы, указанные в подпункте 9 пункта 11 Порядка обязывают получателя субсидии предоставить копии акта выполненных работ, подтверждающих проведение установки альтернативных источников питания, требующих монтажа, с указанием адреса и кадастрового номера земельного участка на котором монтируется указанное оборудование. Каким образом определяется требуется ли монтаж приобретаемого источника альтернативного питания? В случае если монтаж и установка произведены самим получателем субсидии акт выполненных работ не составляется т. е. данная норма обязывает получателя субсидии нанимать специалистов для монтажа чтобы обеспечить наличие требуемого документа, что способствует дополнительным расходам сельскохозяйственного товаропроизводителя. Требование указать кадастровый номер земельного участка, на котором монтируется (устанавливается) источник альтернативного питания также способствует расходам получателя субсидии т.к. не исключена вероятность того что земельный участок не поставлен на кадастровый учет. В случае если земельный участок на кадастровый учет поставлен нужно за плату получить выписку из ЕГРН с номером участка.

Гарантийное обязательство (приложение №2 к Порядку), которое необходимо представить для получения субсидии, содержит обязательство о том, что подлежащее субсидированию оборудование не подлежит отчуждению в течение нескольких лет (точное число лет не определено ни Порядком, ни приложением №2 к нему, что недопустимо в нормативных правовых актах, так как это порождает неопределенность регулирования и коррупциогенные факторы (например, вольное или выборочное правоприменение).

Порядком установлено, что Соглашением устанавливаются результаты предоставления субсидии, показатели для их достижения и сроки и форма отчетности о достижении указанных показателей.

В Соглашении устанавливаются значения показателей, достижение которых определяет достижение результатов субсидирования, а сами результаты и показатели субсидирования указывается в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидии, чтобы хозяйствующий субъект

смог оценить свои возможности прежде чем претендовать на государственную поддержку.

По проекту постановления в период с 25 февраля по 25 марта 2021 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект направлялся Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, общественные и предпринимательские объединения края, непосредственным адресатам предлагаемого регулирования – сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также в муниципальные образования края и иным заинтересованным лицам.

По итогам публичных обсуждений замечания и предложения по проекту постановления поступили от Администрации муниципального района «Нерчинский район» и Союза «Забайкальская Торгово-промышленная палата» (далее – ТПП), в числе которых следующие:

- Администрация муниципального района «Нерчинский район» подтверждает, что проблема, на решение которой направлен проект постановления, является актуальной в настоящее время и считает необходимым включить в перечень альтернативных источников питания, устанавливаемый в пункте 4.2 Порядка, дизельные и бензиновые электростанции;

- ТПП указывает на издержки предпринимателей, которые заключатся в сборе необходимого пакета документов для получения субсидии, а также на некоторые нормы Порядка, имеющие не ясное толкование.

По замечаниям, изложенным в ходе публичных обсуждений проекта постановления необходимо провести совещание по урегулированию разногласий, для чего разработчику необходимо представить информацию по учету/не учету представленных замечаний и предложений.

Отчет о публичных консультациях прилагается к настоящему заключению.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ограничения и обязательства для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя председателя
Правительства Забайкальского края –
министра экономического развития
Забайкальского края

А.В.Бардалеев

